

2018 年度疾控分会党建课题

论 文 汇 编

中国疾控中心党委

2018 年 9 月

目 录

1. 北京市疾控中心	1
关于规范疾控机构基层党组织开展联合主题党日活动制度机制的思考	1
2. 河北省疾控中心	9
基层党组织设置和活动方式创新研究结题报告	9
3. 黑龙江省疾控中心	28
新时代，疾控党建新平台建设探索	28
4. 上海市疾控中心	38
全面提升疾控系统基层党组织组织力的研究	38
5. 浙江省疾控中心	50
浙江省疾控系统党支部建设标准化、规范化研究	50
6. 安徽省疾控中心	57
安徽省疾控系统基层党组织标准化建设现状及推进方法浅析	57
7. 福建省疾控中心	64
以党支部七项基本工作法为抓手，深入推进党支部工作规范化的初探	64
8. 湖北省疾控中心	68
湖北省疾控中心党员教育管理机制调查结果研究	68
9. 广东省疾控中心	78
基层党组织设置和活动方式创新研究	78
10. 广西壮族自治区疾控中心	86
疾控系统青年党员队伍建设现状分析及对策研究	86
11. 四川省疾控中心	93
关于加强疾控系统党员干部作风建设的研究	93
12. 贵州省疾控中心	104
贵州省疾病预防控制中心基层党支部班子队伍现况调查	104
13. 青海省疾控中心	121
推进疾控中心党支部建设标准化、规范化研究	121

14. 新疆建设兵团疾控中心	131
推动党员干部守纪律 讲规矩的实践思考	131
15. 中国疾控中心传染病所	139
积极心理学视阈下加强思想政治工作针对性研究	139
16. 中国疾控中心寄生虫病所	145
“互联网+”在疾控机构基层党建工作中的运用研究	145
17. 中国疾控中心营养所	157
青年职工思想状况分析及工作对策	157
18. 中国疾控中心职业卫生所	162
疾病预防控制领域基层党支部“两学一做”常态化制度化研究	162
19. 中国疾控中心辐射安全所	168
做好新时代思想政治工作的若干思考	168
20. 中国疾控中心改水中心	174
加强基层党务工作者队伍建设研究——以改水中心和基层业务联系单位党务和 党建工作为例	174
21. 中国疾控中心机关一总支	194
疾控系统党务干部队伍现状与对策	194

1. 北京市疾控中心

关于规范疾控机构基层党组织开展联合主题党日活动 活动制度机制的思考

吴 强 李依然 郑 茹

北京市疾病预防控制中心党委办公室

摘 要：联合主题党日活动是指两个或以上党组织共同策划和组织开展的主题党日活动，是结合实际创新开展活动的一个方式。为进一步建立健全北京市疾控中心联合党日制度机制，完善组织形式，巩固和深化活动效果，本研究采取问卷调查和个别访谈的方法，对开展联合主题党日活动的现状、党员对联合主题党日活动的态度、希望以及当前开展联合主题党日活动存在的问题和困难进行了调查研究。开展联合主题党日活动有利于拓展基层党建活动的形式内容、破解组织工作复杂的现实问题、解决工学矛盾并促进交流互动。但当前开展的联合主题党日活动仍存在碎片化、随机性组织，缺少系统性计划性，活动内容单调等问题。建议由党委制定出台党委关于开展联合主题党日活动的实施方案，加强活动计划统筹规划，严密活动组织流程，为活动开展积极创造良好的条件，加强效果评估放大活动成效，从而建立健全疾控机构联合党日制度机制。

关键词：联合；主题党日；活动；疾病预防控制

联合主题党日，是指两个或以上党组织共同策划和组织开展主题党日活动，是结合实际创新开展活动的一个方式。作为党内经常性教育的有效载体，主题党日是严肃党内政治生活、强化党员教育管理的重要形式，是推进党支部生活标准化、制度化、常态化、长效化，增强党组织创造力凝聚力战斗力的必要途径，是更加充分地发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的有效手段^[1]。

北京市疾控中心承担着首都疾病预防控制、健康促进以及重大国务政务活动的公共卫生保障职能，是首都城市运行的重要力量，要求职工必须具有更高的政治意识、大局意识和责任意识。加强党员教育管理，强化基层组织功能，是推动事业发展、忠诚履行使命的关键所在。近年来，中心各支部围绕“资源共享、互帮互学”，自发通过联合其他党组织，共同组织开展主题党日活动，丰富了形式内容，破解了工学矛盾，初步达到了共建共享的目的，是一项有益的思考和探索。为进一步建立健全联合党日制度机制，完善组织形式，巩固和深

化活动效果，笔者通过走访支部，采取问卷调查和个别访谈的形式，对开展联合主题党日活动现状进行了调查研究，认真总结成功经验，研究分析存在问题，为固化和推广联合主题党日活动形式打下了基础。

一、基本情况

1. 基本情况

本次问卷调查共调查北京市疾控中心在职党员 337 名，其中男性 118 名（35.01%），女性 219 名（64.99%）；30 岁及以下党员 37 名（10.98%），31~45 岁 218 名（64.68%），45 岁以上 82 名（24.34%）；本科学历党员 140 名（41.54%），硕士及以上 179 名（53.11%）；中级职称党员 164 名（48.66%），副高及以上 98 名（29.08%）。

表 1 调查对象社会人口学基本情况

社会人口学特征		频数	构成比 (%)
性别	男性	118	35.01
	女性	219	64.99
年龄组	≤30	37	10.98
	31~45	218	64.68
	>45	82	24.34
文化程度	大专及以下	18	5.34
	本科	140	41.54
	硕士及以上	179	53.11
专业技术职称	初级及以下	75	22.25
	中级	164	48.66
	副高	55	16.32
	正高	43	12.76

2. 联合主题党日活动开展现状

2017 年有 37.09% 的支部开展过 4 次及以上联合主题党日活动，12.76% 开展过 3 次，27.6% 开展过 2 次，17.21% 开展过 1 次。

已开展的联合主题党日活动，参加人数均在10人及以上的占59.35%，有1次参加人数在10人以下的占12.76%，有2次的占7.42%，有3次及以上的占13.06%。

有71.51%的支部与中心各兄弟党支部联合开展主题当日活动，40.36%与区县单位、军地同仁开展，34.12%与兄弟单位、上级机关开展，21.36%与服务对象开展。有56.38%的联合主题党日活动在中心开展，64.39%在北京市城区和近郊区，18.99%在远郊区，1.48%在京外。

在开展的活动中，10.98%活动时长在1小时以内，73.89%在1~3小时，20.77%在3~6小时，8.01%在6小时以上。

已开展的联合主题党日活动形式有座谈交流、讲座授课、参观学习、志愿服务，分别占62.91%、55.19%、77.15%、32.05%，还有1.78%为其他形式。

3. 对联合主题党日活动的态度和希望

83.68%的党员认为参加联合主题党日活动增强了能力素质，80.12%认为坚定了理想信念，34.12%认为解决了实际困难。

78.34%的党员认为联合主题党日活动最吸引人的特点是与外单位联合活动，能够扩大交际面，增长知识、提高见识，75.67%认为是形式多样、气氛活泼、寓教于乐，66.50%认为是能够集中资源，提高活动质量，66.17%认为是能够与业务工作结合，促进党建业务双赢双丰收。

分别有75.67%、74.48%、69.44%和55.79%的党员希望与兄弟单位、上级机关，区县单位、军地同仁，中心各兄弟党支部和服务对象开展联合主题党日活动。分别有94.66%、63.50%、47.18%和43.62%的党员希望党组织多开展参观学习形式、志愿服务形式、讲座授课形式和座谈交流形式的联合主题党日活动。

4. 当前开展联合主题党日活动存在的问题和困难

16.91%的党员认为当前开展的联合主题党日活动形式呆板乏味，缺乏新意，4.45%的党员认为内容肤浅枯燥，脱离工作、生活实际需求。

28.19%的党员认为所在支部开展联合主题党日活动的劣势是支部党员人数少，开展活动规模、地点、场地等均受限；15.73%认为是支部党员人数多，开展活动费时费力；4.75%认为是支部班子不重视；4.15%认为是支部从未开展过联合主题党日活动，经验匮乏。

60.83%的党员认为开展联合主题党日活动的困难在于本职工作繁忙，压力大，58.46%认为在于资金紧张，预算不充裕，20.18%认为在于选择联合对象困难。

二、讨论

（一）开展联合主题党日的意义

结合问卷调查结果定量分析和个别访谈情况，围绕支部开展联合主题党日动机以及对意义的认识，主要集中在以下观点：

一是有利于满足新时代学习教育的形势需要。通过对参与调查的中心在职党员年龄、学历和职称比例情况分析，年龄段分布显示45岁以下占75.66%；学历情况显示本科以上学历占94.65%；中级以上职称77.74%，综合数据表明中心属知识密集型单位，党员普遍学历和职称较高，且年轻人占多数。通过访谈，了解到在当今信息时代获取信息渠道多样的背景下，大家有丰富党建活动形式内容的愿望，与客观上存在的传统教育培训形式单一，不能满足党员学习需求，普遍存在着参与积极性不高，活动效果不突出形成较大的反差，开展联合主题党日活动成为支部探索新的形式，拓展新的内容有利尝试^[2]。

二是有利于破解组织工作复杂的现实问题。中心现有35个党支部，其中在职支部31个、离退休支部4个；既有职能部门党支部，又有专业科室党支部；其中2年内新设置成立的支部16个，由科所长兼任党支部书记的28个；10名党员以下的支部9个，20名党员以上的支部8个，不仅支部规模不同、类型各异，且支部书记党务工作能力水平参差不齐，同时还存在着党建和业务“双肩挑”的支部书记精力所限，针对主题党日活动的组织工作复杂，主动“结对子”“搞联合”成为了大势所趋，水到渠成。访谈中，支部书记纷纷谈到，轮流

承担组织工作，一定程度上减少了精力的付出，成为了开展联合主题党日活动的一个重要动机。

三是有利于解决工学矛盾的积极探索。中心承担着首都疾病防控、健康促进以及重大国务政务活动的公共卫生保障任务。十九大作出了“健康中国”伟大战略部署，对疾控工作提出了新的更高要求，另一方面全面从严治党向基层延伸，支部规范化建设不断推进，而客观上工作任务繁重，党建业务二者不可偏废，相互融合成为不二选择。抱着两者兼顾的初衷，把眼光放到了利用指导区县业务工作，深入街乡村镇开展疾病防控和健康促进等时机，与业务关联单位开展联合主题党日活动，既能把党建课堂开设到工作现场，结合岗位搞教育，更是工作学习两不误，紧贴实际解决工学矛盾的探索。

四是有利于促进交流互动的重要形式。首都公共卫生工作性质和特点，决定了中心内部科所间的业务关联和工作协作，促进了支部间的紧密联系。同时，作为服务首都市民健康的公共卫生机构，关注的是群体健康，业务范围和工作形式上，不仅有与上级部门、区级疾控的业务联系，也与全市相关机构、部门以及企事业单位有工作联系，无论是中心内部的工作紧密关联，还是对外联系广泛，都为开展联合主题党日提供了平台，创造了条件。通过开展联合主题党日活动，既是深化交流互动的方式，也是共建共享的新模式，既是业务工作上的深度联系，更是党建工作上的共同提高。

（二）存在的主要问题

一是碎片化、随机性组织，缺少系统性计划性。目前，联合主题党日活动只是支部自发开展，在中心党委层面尚未整体统筹、统一规划，活动内容未能与全年的党建活动安排、支部建设以及党员管理教育总体安排上紧密联系，缺少活动指导思想、方法步骤的目标要求。支部层面，也缺乏活动的计划性，随机性强，内容碎片化，形式内容取决于跟谁联合，活动对象取决于开展什么工作，导致形式大于内容，甚至流于形式。

二是受教育资源所限，活动内容单调。主题党日活动效果，既取决于形式，更在于内容。通过问卷调查和访谈，大家普遍反映联合主题党日活动只有联合的形式，没有放大的效果，主要是内容比较单调，一方面基层党支部对周边可供开展主题党日活动的教育展览资源掌握较少，另一方面限于人数较少，组织规模有限，不能满足团体参观学习的接洽要求，一定程度上约束着主题党日活动的开展，也限制了活动效果。

三是活动主题不突出，内容肤浅。问卷调查中关于“支部开展联合主题党日活动的的问题”选项中，16.91%党员表示活动“形式呆板乏味，缺乏新意”，4.45%表示“内容肤浅枯燥”。究其原因，既有活动主题策划和内容安排的标准不高，缺乏吸引力的问题；又有对活动前的目的意义、活动中的思考升华不够明确，学习不够深入扎实，甚至有的支部既无活动事先策划，又未设置活动主题，没有实质活动内容，只是在开展业务工作时，临时亮出党旗、戴上党徽，拍个照片，写篇信息便称为联合主题党日活动，有着明显应付交差式感觉，以致使党员干部感到内容比较肤浅。

四是经费和交通没有保障。结合问卷调查结果，关于联合主题党日活动的地点“在中心内部”和“北京城区和近郊区”占比分别为56.38%和64.39%。通过访谈，大家谈到既然是联合，“走出去”的概率大，必然就会牵扯到交通保障和就餐经费问题，而支部层面能够使用的开展主题党日活动经费有限，制约着“走出去”的范围，影响着联合主题党日活动的效果。

五是存在着人身安全和廉政风险。调查问卷结果中，关于开展联合主题党日活动的次数选项中，1次以下的占17.21%，在访谈中我们也了解到有少数支部从未组织过联合党日，主要原因有对联合党日多数要“走出去”，人数增多、规模变大，互不隶属的部门不利于统一调度，会产生人身安全的顾虑；特别是业务科所与服务对象开展联合党日，担心对方帮助解决就餐会产生廉政风险，致使少数支部组织开展联合主题党日活动积极性不高。

三、建立和完善联合主题党日活动制度机制的建议

一是党委确立和建立活动形式。充分认清联合主题党日活动作为丰富形式内容，拓展学习教育平台，增进共建共享的有利形式，在广泛调查、深入研究的基础上，制定出台党委关于开展联合主题党日活动的实施方案，把联合主题党日作为一项制度确立下来。进一步明确活动指导思想和具体要求，特别是加强活动的统筹规划，将联合主题党日活动的的内容，与中心党建工作紧密结合起来，与支部建设实际紧密结合起来，与党员教育管理紧密结合起来，明确联合形式和范围，明确活动形式和方法步骤，明确目标和要求^[3]。

二是加强活动计划统筹规划。把开展联合主题党日活动作为“两学一做”学习教育常态化、制度化重要载体，作为重要内容纳入年度党建工作要点部署安排。根据上级关于学习教育的指示要求，紧贴政治理论学习、党员教育和职工思想政治教育一并通盘考虑，统筹规划联合主题党日活动内容，结合党支部月度工作安排进行明确。各党支部要把联合主题党日活动，与“三会一课”开展一并计划安排，确保主题党日活动的针对性、系统性、实效性^[4]。

三是进一步严密活动组织流程。在继续深入研究的基础上，科学制定联合主题党日活动组织工作规范，探索建立活动组织流程，明确活动策划、形式类别、学习重点等，按照“联得起来”“合得上拍”，区分不同联合对象、不同活动主题，提出相应工作标准和形式内容具体要求。通过组织试点工作，进一步分析梳理工作程序要求，总结经验、完善标准，适时开展示范和推广工作，确保主题党日活动的组织严密、效果突出。

四是积极开展积极创造良好的条件。一方面在活动内容上，认真盘点北京市教育展览资源，特别是适合开展主题党日活动相关展馆资源，建立资源目录，充分发挥中心党委层面的组织领导作用，因地制宜、因势利导，积极构建学习教育资源接洽渠道，为活动提供优质的学习资源。另一方面，加强中心党建活动经费的统筹安排，本着例

行节约、专款专用、量入为出的原则，积极做好联合主题党日活动的
相关保障工作。

五是加强效果评估放大活动成效。注重联合主题党日活动的情况
反馈和信息报送工作，及时反映活动动态，交流组织经验，积极浓厚
联合主题党日活动良好氛围。通过开展“最佳联合主题党日活动”案
例评比，“联合主题党日活动最新项目”征集评选等活动，集思广益
创新和丰富活动的主题和内涵，充分体现时代特征和行业特点，激发
和调动各支部和广大党员参加组织开展联合主题党日活动积极性、创
造性，推动党建工作创新发展，高标准落实支部组织生活，夯实基层
组织基础^[5]。把活动不断引向深入，坚持把加强政治理论武装与坚定党
员职工理想信念紧密结合起来，把社会主义核心价值观教育与弘扬北
京疾控精神紧密结合起来，把强化党性修养与立足岗位建功紧密结
合起来，使形式内容有机统一，在活动中展示形象，岗位中加钢淬火。

参考文献

- [1] 郭玮,李承伟. 主题党日活动的实践与思考[J]. 党政论坛,
2018,8:17-19.
- [2] 吴泽娟. 以主题党日活动激发国防生党建活力的思考[J]. 学校党
建与思想教育,2012,36:10-11.
- [3] 陈建华,张天峰,李海兵. 提高主题党日活动质量的“五个环节”
[J]. 学校党建与思想教育,2011,36:18-19.
- [4] 王菊萍. 新时代国企基层党组织如何创新开展主题党日活动[J].
党代党员,2018,9:42-43.
- [5] 周章明,叶昊. 高校学生主题党日活动质量保障机制构建探赜[J].
学校党建与思想教育, 2015,12:30-31.

2. 河北省疾控中心

基层党组织设置和生活方式创新研究结题报告

河北省疾病预防控制中心

本研究以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。通过调查河北省疾病预防控制中心和石家庄市疾病预防控制中心党组织设置情况、开展党建活动方式，以及党支部书记（通过面对面访谈的形式）和普通党员（通过问卷调查的形式）对党建活动的思路想法，参与活动的积极性、有效性等，探索如何优化基层党组织设置，创新党组织活动方式，化解基层党组织在党建活动中遇到的各种问题。以不断适应新时代基层党建工作新任务、新特点，拓展基层党组织活动的方式与空间，增强基层党组织的活力，提高普通党员获得感，从而更有效地发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

一、基本情况

（一）河北省疾病预防控制中心

河北省疾病预防控制中心党委下设党支部 11 个（其中离退休支部 2 个），共有党员 498 名，工、青、妇组织健全。自 2001 年成立以来，中心曾连续五次被评为“全国卫生系统先进集体”，连续六届被评为“省级文明单位”，被中央文明委评为第四届“全国文明单位”，并于 2017 年通过复查，继续保留“全国文明单位”荣誉称号。先后荣获“全国卫生系统思想政治工作先进单位”、“全国精神文明建设工作先进单位”、“全国疾病控制先进集体”、“河北省‘7.21’、‘7.19’和‘10 号台风’抗洪抢险救灾先进集体”等集体荣誉二百余项，涌现出了“全国巾帼文明岗”、“全国青年文明号”、“全省工人先锋号”等先进集体和“全国抗震救灾模范”、

“全国卫生系统先进工作者”、“我最喜爱的健康卫士”、“河北省先进工作者”等一大批先进典型，近千人次获得厅级以上荣誉称号。

1、规范管理，强基固本守正笃实

以开展“三严三实”、“两学一做”、“四个意识”等学习教育活动为契机，牢牢抓住基层党支部和党员队伍两项建设。一是党建运行机制不断健全。建立完善“落实党建工作责任制实施办法”，细化量化工作运行机制，使党建工作落实到人，具体到点，覆盖到面。设置了党员活动室，活动室达到“八有”的标准（有标志牌，有党旗，有管理制度，有党章规范，有党建杂志、书籍，有桌椅，有空调），为党员日常学习交流提供了新的阵地。精心组织开展形式多样内容丰富的“主题党日”活动。二是党内政治生活更加严格。进一步规范“三会一课”、“组织生活会”、“民主评议党员”等党内政治生活制度，党员领导干部都能按照要求过双重组织生活。严格《党支部手册》管理，推进党内政治生活常态化、规范化。三是党支部工作有条不紊。从大处着眼、细处着手加强党支部建设，每年中心党委多次召开支部工作会议，总结部署阶段工作，及时解决难点问题。抓住党员发展、党费收缴、党组织和党员信息采集、党支部手册填写、党建云平台使用等重点工作，大力推进“支部班子好、党员管理好、组织生活好、制度落实好、作用发挥好”五好党支部党建工作规范化建设。

2、创新方式，推动党建促进业务

一是利用“一报一刊一屏一栏一站一台”为载体（河北疾控报、河北疾控信息、单位电子屏幕、宣传栏、门户网站、微信平台），加强党的路线方针政策、廉政纪律和疾控文化教育，大力营造和谐氛围。二是通过OA网上办公平台，进一步完善和规范工作流程，提高工作的效率和时效性，无论在抗洪抗震、对口支援的前沿，还是在抗击“禽流感”、“手足口”、“甲流”和“埃博拉”的一线，干部职工都可通过手机办公客户端随时随地开展理论学习、处理工作任务、落实上级要求。充分发挥微信、QQ、党建云平台等新媒体优势开展党员

教育和党建宣传，让党课教育插上“互联网+”的翅膀，不断提高工作效率。

3、以人为本，情感沟通凝心聚力

一是联系实际得人心，增强思想政治工作亲和力。每年召开征求意见座谈会，开展“我为中心发展献一计”等活动，广泛征求职工意见建议，集中职工智慧，为中心发展贡献力量。在河北疾控网公布工作纪律、作风等问题监督举报电话及邮箱，并指定专人负责管理，搭建听取民意、监督工作的新渠道，为更好的为民服务提供了新方式。二是联系生活暖人心，增强思想政治工作凝聚力。始终把为干部职工解决实际困难作为思想政治工作的出发点和落脚点，每年组织职工体检、帮助职工子女入学入园，慰问生活困难职工等，关心职工政治进步、处理工作难题、解决生活难处，增强职工的集体归属感。三是联系思想稳人心，增强思想政治工作感召力。通过“读、看、升、唱、帮、做、比、展、讲”等活动，不断加强职工世界观、人生观、价值观、职业道德、家庭美德和个人品德教育，激发干事创业的新动力。中心每年组织职工开展无偿献血、学雷锋、健康宣讲等各类志愿服务活动，多年来累计捐款 30 余万元，献血 5 万余毫升，健康宣讲覆盖人数达 10 万人次。

4、制度先行，组织管理井然有序

重新修订了政治学习和业务学习制度、文明办公制度、工作人员行为规范等 87 项制度，使中心日常工作管理更加科学化、规范化、程序化，形成靠制度管事、依规矩办事、按程序干事的综合管理模式，用制度约束促进作风转变。一是制定完善“作风建设若干规定”，建立 AB 岗工作制、“四零服务”承诺制等，全面提高科学化管理水平，增强责任意识和执行力。二是通过警示教育、专题讲座、演讲比赛等一系列立体式、多层次的活动，塑造品格，引领行为，促进了干部职工工作作风转变、效率提高。三是加强执纪问责，严格落实“两个责任”。以“党风廉政建设主体责任和监督责任清单”为准绳，以党风廉

政建设工作会、签订党风廉政建设责任书、党委书记上廉政党课等活动为抓手，深入贯彻中央八项规定，持之以恒纠正“四风”，确保全体干部职工讲规矩、有纪律、知敬畏、守底线。

（二）石家庄市疾病预防控制中心

石家庄市疾病预防控制中心党委下设党支部 6 个（其中离退休支部 1 个），共有党员 151 人，其中在职党员 121 人，离退休党员 30 人。通过各项学习教育的深入开展，中心职工的理论水平和政治素质有效提升，在市直卫生系统纪念建党 90、95 周年两次党史党规知识竞赛中均勇夺第一名，并且由于工作出色，中心先后三次被评为省级文明单位。

1、基层党组织建设持续加强

一是健全制度。建立完善《党支部“三会一课”制度》、《党委理论中心组集中学习制度》、《民主生活会制度》、《领导干部述责述廉制度》、《党内谈话制度》等 20 余项党建工作制度。二是加强中心领导班子建设。严格落实《党委议事规则》、《中心办公会议议事规则》等制度，提出创建学习调研型、民主科学型、开拓创新型、团结和谐型、务实高效型、廉洁模范型“六型”领导班子新目标。三是不断优化支部建设。先后 3 次进行支部委员会换届改选，目前，中心 6 个支部 18 名支部委员平均年龄 44 岁。其中博士 1 名，硕士 3 名，本科学历以上达 86.67%，副高级以上专业技术职务达 66.67%，实现了基层党务工作者的年轻化、高素质化。四是加强基层党组织标准化建设。制定中心《基层党组织标准化建设实施方案》，确定了党内组织生活标准化、党员学习培训标准化、党组织活动流程标准化、党组织档案资料标准化、党组织活动载体标准化和党组织工作考核标准化“6 个标准化”工作目标，细化考核标准，确保各项党建工作规范开展不走样。

2、学习型党组织建设逐步规范

一是加强党委中心组理论学习。进一步规范中心党委成员学习制度。将每个月第一个星期一下午定为中心组学习日，由每名党委成员分别主持和辅导，要求每次学习结束后要有启发、有收获，有措施。二是强化职工集中学习。制定中心年度思想政治学习计划，采取专家授课、看电影、听讲座等形式，每年组织开展不少于四次的职工集中政治学习，努力提高职工的思想政治素质。三是丰富党日活动形式。各支部均组建党员志愿服务队伍，打起旗帜、亮出身份，开展健康宣传。同时把“党日活动”作为宣贯党委决议、统一党员思想的有效手段，有针对性的开展研讨、自我剖析、对照检查等活动。每年组织党员到教育基地进行参观学习，接受革命传统教育，强化党员先锋模范意识。

3、精神文明建设取得了长足的进步

一是全面践行社会主义核心价值观。组织职工收看《国魂》、《天上的菊美》等电影，深入开展社会主义核心价值观大讨论活动，举办践行社会主义核心价值观演讲比赛，进一步加深职工对社会主义核心价值观的认识。二是加强职工道德文化教育。通过举办道德讲堂、社会主义核心价值观演讲、“读书月”和“国学大讲堂”等活动，在中心营造出浓厚的传统道德文化氛围。三是做好宣传推广工作。先后策划开展“最美疾控人”和“爱在疾控—寻找身边的榜样”宣传活动，评选出爱岗敬业、无私奉献的疾控榜样，并通过媒体广泛宣传，提升疾控社会形象。四是积极开展志愿服务活动。将志愿服务与健康教育相结合，深入乡村、社区、田间地头，开展公共卫生、传染病防控等健康教育活动；将志愿服务与贫困村帮扶相结合，与贫困村民结对子，每年进行走访慰问，帮助村民改善生活质量；将志愿服务与社会公益活动相结合，到社区进行义务劳动，主动上路维护交通秩序，开展受灾户、贫困户捐款捐物，奉献爱心活动。五是积极参与创建全国文明城市活动。按要求落实各项“创城”措施，选派骨干参与创城工作，高质量完成省会文明办、市卫生计生委交办的任

务，为石家庄市“创城”成功做出了积极贡献。

4、党风廉政责任制全面落实

一是深入开展廉政教育活动。每年组织开展专题廉政和警示教育，定期组织考试和竞赛活动，强化各项准则和条例的学习。二是加大了商业贿赂的治理力度。每年实行中心主任、科主任、商家责任状“互签”制度，建立纪委书记与财务、基建、后勤等重点科室纪检约谈制度，强化反商业贿赂意识。三是全面落实党务、政务、服务公开工作。构建“三公开”管理制度体系，使各项工作内容、程序、责任一目了然，并纳入绩效考核。四是进一步加强权力运行监控机制建设。编印《权力运行监控机制建设指南》，确定廉政风险点和廉政风险等级，提出风险预警防范措施。在中心 OA 系统设置权力监控版块，对预算、基建项目审批、万元以上采购、维修审批各流程在网上一一显示，做到公开、透明。

二、党员教育需求问卷调查

（一）调查方法

1、调查方法 本次调查采用定量研究的方法，通过发放问卷和深度访谈结合的方式，对河北省疾病预防控制中心和石家庄市疾病预防控制中心的在职中共党员进行了问卷调查，发放问卷 264 份，收回有效调查问卷 245 份，有效率为 92.8%。

2、调查内容 ①本次调查所采用的问卷是根据党员教育需求的基本要求和工作实际需求设计。课题组同志首先在单位抽取专职党务干部和普通党员做调查和访谈，确定问卷调查提纲和内容，经过多次讨论，最终确定。②问卷采取匿名作答，内容涵盖党员性别、年龄、民族、学历、职称、工作性质及党龄等评价指标，分别从总体评价、教育内容、教育方式方法等 3 个领域 22 个问题进行调查。

3、数据录入 使用 EpiData 3.1 建立数据库，由 2 名数据录入员分别进行数据录入，并交叉检查，录入结果一致方可。

4、数据分析 使用 SPSS 20.0 完成，数据分析所用的统计方法为卡方检验，以 $P < 0.05$ 为有统计学意义。

(二) 调查结果

1、被调查党员的基本情况

参加本次问卷调查人员构成中，河北省疾控中心 172 人，占 70.2%；石家庄市疾控中心 73 人，占 29.8%。男性 109 名，占 44.5%；平均年龄为 44.59 岁；女性 136 名，占 55.5%，平均年龄为 39.82 岁。汉族 236 名，占 96.3%；少数民族 7 名，占 2.9%；不详 2 人，占 0.8%。文化程度为高中以下 1 名，占 0.4%；高中或中专 8 名，占 3.3%；大专 25 名，占 10.2%；大学本科 118 名，占 48.1%；研究生及以上 93 人，占 38.0%。无职称人员 19 名，占 7.8%；初级职称人员 43 人，占 17.6%；中级职称人员 88 人，占 35.9%；副高级职称人员 50 人，占 20.4%；正高级职称人员 40 名，占 16.3%；职称不详人员 5 人，占 2.0%。专业技术人员 201 名，占 82.0%；行政职能人员 36 名，占 14.7%；工作性质不详人员 8 人，占 3.3%。党龄三年以下人员 9 名，占 3.7%；三年至十年人员 75 名，占 30.6%；十年至二十年人员 91 名，占 37.1%；二十年以上人员 67 名，占 27.3%；党龄不详人员 3 人，占 1.2%。（见表 1）。

表 1 调查对象的基本情况一览表

变量	分组	例数 (n)	构成比 (%)
性别	男	109	44.5
	女	136	55.5
民族	汉	236	96.3
	少数民族	7	2.9
	不详	2	0.8
学历			

职称	大专及以下	34	13.9
	本科	118	48.1
	硕士及以上	93	38.0
职称	无	19	7.8
	初级	43	17.6
	中级	88	35.9
	高级	90	36.7
	不详	5	2.0
工作性质	专技人员	201	82.0
	行政人员	36	14.7
	不详	8	3.3
党龄	三年以下	9	3.7
	三到十年	75	30.6
	十到二十年	92	37.6
	二十年以上	66	26.9
	不详	3	1.2
工作单位	省 CDC	172	70.2
	石家庄 CDC	73	29.8

2、职工对单位党员教育的评价

(1) 对单位党员教育培训工作的总体评价。习近平同志指出，维护人民群众健康，公共卫生是重要防线，要始终把广大人民群众健康安全摆在首要位置，切实做好传染病防控和突发公共卫生事件应对工作。疾病预防控制机构承担着保障人民群众健康的首要职责，涵盖传染病防治、慢性病预防、健康危害因素监测与干预等诸多方面，体现着党和政府为民服务的宗旨，是政府公共服务的重要组成部分。党组

织在疾控事业发展战略和方针政策的制定落实过程中占据核心地位，并始终致力于提升基层党组织的战斗堡垒作用。本次调研在“您对单位党员教育培训工作的总体评价”选项中，选择“非常满意”和“比较满意”评价和合计达到 87.8%（见表 2），而且有 74.7%的参与调查的党员都有很强的荣誉感，认为有责任和使命较好地完成任务（见表 3）。可见作为疾病预防的专业机构，并没有因业务工作的繁杂或特殊削弱了党建工作，党员培训工作得到了有效落实。

表 2 对单位党员教育培训工作的总体评价

选项	例数 (n)	比例 (%)
非常满意	91	37.1
比较满意	124	50.6
一般	29	11.8
不满意	1	0.4
不了解	0	0
本题有效填写人次	245	

表 3 对党员荣誉感的评价

选项	例数 (n)	比例 (%)
有很强荣誉感	183	75.0
有荣誉感，但不是很强	59	24.2
没有荣誉感	2	0.8
本题有效填写人次	244	

(2) 对当前党员教育工作的评价。通过卡方分析，不同性别、不同年龄段、不同文化程度、不同职称对党员教育工作的评价上均无差异， $P>0.05$ ，详细情况见表 4。说明此次调查显示出的问题是共性的，体现了党员职工的普遍观点。

表 4 对当前党员教育工作的评价状况

内容	例数	χ^2 值	P 值
----	----	------------	-----

性别				
男	109	5.121	0.142	
女	136			
年龄组				
20~	21			
30~	92	2.5	0.114	
40~	78			
50~	52			
文化程度				
高中以下	1			
高中/中专	8			
大专	25	1.155	0.283	
本科	118			
研究生及以上	93			
职称				
初级以下	19			
初级	43			
中级	88	1.206	0.272	
副高级	50			
高级	40			

(3) 不同年龄段党员对党员教育工作的评价。20、30、40、50 不同的年龄段对党员教育评价工作均无差异， $P>0.05$ （见表 5）。

表 5 对党员教育工作评价

年龄	对党员教育工作评价					χ^2	p
	非常满意	比较满意	一般	不满意	很不满意		
20~	2	14	5	0	0	2.5	0.114
30~	23	46	22	1	0		
40~	18	46	12	2	0		
50~	16	27	9	0	0		
合计	59	133	48	3	0		

(4) 不同党龄段党员对党员教育工作的评价。分别对三年以下，三到十年，十到二十年，二十年以上党龄段进行分析，结果显示无差异， $P>0.05$ （见表 6）。但同时反映出两家单位党龄集中在十年以上的党员较多，需要进一步增强党组织吸引力和“粘性”，提高青年人的入党积极性，最大限度地激励带动党员职工的工作热情。

表 6 对党员教育工作评价

党龄	对党员教育工作评价					X^2	P
	非常满意	比较满意	一般	不满意	很不满意		
3 年以下	6	3	0	0	0	0.383	0.536
3~10 年	11	44	19	1	0		
10~20 年	26	44	20	1	0		
20 年~以上	17	41	8	1	0		
合计	60	132	47	3	0		

3、职工对党员教育问题的集中反映

(1) 先锋模范作用差强人意。党员是构成党组织的细胞。党员充分发挥先锋模范作用是党的先进性的集中体现和重要基础。实践证明，正是因为广大党员立足本职岗位，充分发挥先锋模范作用，极大地推动了疾控事业又好又快发展。调查结果显示，58%的职工认为党员先锋模范作用发挥的整体很好（见表 7），但是认为基本合格以及和普通群众没什么区别的比重也达到了 42%。说明少数党员的先锋模范作用出现了淡化现象，一些党员干部存在着党性不强，作风不正等问题。这些问题在一定程度上损害了党群关系，损害了整个党员队伍的形象，影响了党员在系统内先锋模范作用的发挥。究其原因，在“您认为影响党员发挥先锋模范作用的原因”选项中，显示排在第一位的是“社会风气不正”，占比 60%，另外认为“教育跟不上”是主要原因的占比 53.9%，可见，党员的教育活动开展亟待进一步加强。

表 7 党员先锋模范作用发挥情况

选项	例数 (n)	比例 (%)
整体很好	142	58.0
基本合格	93	38.0

和普通群众没什么区别	10	4.1
本题有效填写人次	245	

(2) 党员集中教育培训有效时间和教育内容供给不足。党员有效的组织起来集中活动存在困难。随着公共卫生事业的深入发展，疾控中心承担的工作任务逐年加大，部分党员需要经常性外出执行处置疫情、健康宣讲等工作任务，时间紧张且不统一，除了党内选举活动和发展党员以外，其他党员教育培训工作在人员、时间上落实比较困难。调查显示，全年集中培训累计 50 小时以上仅占 20.6%（见表 8）。在问卷选项“您认为目前党员教育内容供给方面存在哪些不足？”中，认为内容不够鲜活的占 54.3%，内容太笼统，没有做到分类施教、因人施教达 50.6%。

表 8 2017 年党员集中教育培训累计时间

选项	例数 (n)	比例 (%)
10 小时以内	16	6.8
11-30 小时	91	39.1
31-50 小时	78	33.5
50 小时以上	48	20.6
本题有效填写人次	233	

(3) 目前党员教育工作中存在的突出问题。在“您认为目前党员教育工作中存在的突出问题是什么？”调查中，统计结果排在前三位的选项分别为“教育形式单一、缺乏吸引力”占比 65.7%；“经费保障不足”占比 42.0%；“内容太空洞、联系实际不紧密”占比 39.6%（见表 9）。教育形式单一，内容联系实际不紧密，使得教育活动对党员缺乏吸引力，加之经费保障不足，限制了教育活动的多样化发展，这些都对党员参加教育活动的主动性产生了不好的影响。

表 9 党员教育工作中存在的突出问题（多选）

选项	例数 (n)	比例 (%)
教育形式单一、缺乏吸引力	161	65.7
经费保障不足	103	42.0
内容太空洞、联系实际不紧密	97	39.6
信息化手段运用不够	77	31.4
党员教育走形式，应付检查	71	29.0

师资力量不足	67	27.3
对教育效果缺乏科学的评估办法	58	23.7
党员教育不经常，集中学习次数少	58	23.7
内容太深奥、听不懂	11	4.5
领导不重视、组织松散	10	4.1
本题有效填写人次	245	

4、职工对党员教育的方式方法统计

(1) 职工参加党员教育活动主要的方式。调查反映出当前党员教育活动方式的普遍特点。由于党员中男性平均年龄达 44.59 岁，女性平均年龄为 39.82 岁，受到年龄结构影响，选择“集体学习文件、报纸、资料”占比达到 76.7%，同时伴随新媒体的飞速发展，“通过手机 APP、微信公众号、微信群、QQ 群学习”的占比也达到了 64.5%(见表 10)。

表 10 目前党员教育工作方式（多选）

选项	例数 (n)	比例 (%)
集体学习文件、报纸、资料	188	76.7
通过手机 APP、微信公众号、微信群、QQ 群学习	158	64.5
参加主题党日活动	140	57.1
参观红色教育基地	124	50.6
通过网上平台自主学习	120	49.0
观看红色影视剧	109	44.5
收看党建电视频道（栏目）	62	25.3
在远程教育站点观看电教片	50	20.4
在示范基地实践学习	48	19.6
本题有效填写人次	245	

(2) 职工最喜爱开展的活动。在“您认为哪些教育方式效果比较好”中，外出参观学习的占比明显高于其它，其次分别是案例教学和观看红色影视剧（见表 11）。这说明大多数党员认为基层党建工作的开展，需要实地参观学习，拓宽视野，明晰思路，汲取经验。观念决定发展，思路决定出路。参观党建示范点和教育基地，可以联系当地实际，体会人文特色，交流工作经验做法，寻找差距，为自身党建工作开展谋划新思路，制定出一些有针对性和操作性的工作机制和措施，从而突破发展困境，为提升党的战斗力奠定坚实基础。

表 11 最喜爱的教育方式（前三位）

选项	次数	次数	次数	回答频次 百分比 (%)	回答人数 百分比 (%)
集体学习研讨	13	12	11	5.0	14.9
专题讲座	28	25	23	10.5	31.5
先进事迹报告会	25	32	42	13.7	41.0
外出参观学习	87	51	31	23.4	70.1
案例教学	34	54	48	18.8	56.4
读书看报	4	9	12	3.5	10.4
通过网络和手机自主学习	11	10	22	6.0	17.8
观看红色影视剧	39	48	51	19.1	57.3
本题有效填写人次	241				

三、基层党组织设置和活动方式创新问卷访谈

此次问卷访谈的对象是 9 名现任支部书记。访谈提纲设置了 8 方面 27 个问题，涉及党支部、支委、党小组如何设置、支部书记应具备的素质、党课教育应采取的积极有效措施和目前存在的问题、如何运用新媒体加强党员教育和组织管理，以及对党支部建设的意见或建议等开放性问题，访谈形式为“一问一答”。访谈问题和总结分析如下：

（一）您所在单位的党支部是如何设置的？是建在科室还是以区域或是工作性质划分？党小组是如何划分的？每个支部大约有多少党员？您认为怎样配置更有利于工作（包括党小组和党员数量）？

该题 9 位支部书记中有 6 人认为党支部应按区域、工作性质、离退休和在职来划分；5 人认为应将工作任务繁重的科室拆分，且提出为便于管理和活动开展，党支部人数应控制在 20 人以内；1 人建议可以 8-10 人组成支部。在党小组设置上 3 人建议以科室为单位，党员人数少的科室可共同组建。

总结分析：

1、共有 6 份问卷回答了“党支部如何设置”这个问题，认为按区域和工作性质划分党支部的占 100%。

2、“每个党支部大约有多少党员？”，62%的问卷认为应将人数控制在 20 人以内；12.5%的问卷认为应该将人数控制在 8-10 人；

25.5%的问卷没有明确回答，其中 12.25%的问卷对党支部设置提出处于自身情况的实际考虑，不太具有代表性。

3、对于党小组的设置，在回答了该问题的问卷中都认为可以以科室为单位设置党小组，回答该问题占样本的 33%。

（二）您所在单位的党支部书记都是中层干部（正职还是副职）吗？是专职还是兼职？您认为支部书记应该具备什么样的素质？需要经过理论培训和考核吗？支部委员如何配置更有利于开展工作？

调查显示，9 名支部书记均为中层干部，且均为兼职。在谈及支部书记应当具备的素质时，都强调要有坚定地共产主义信念，有较高地政治理论水平和政治思想觉悟，甘于奉献、思想过硬、业务水平高、善于做思想工作、能够起带头作用。其中有 1 人认为支部书记还需具有高级职称、党龄 15 年以上、并做过支委或从事过政治思想工作、中层正职、且不能经常性出差。有 8 人认为支部书记应经过考试，定期培训，需不断学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断深化对党务工作的理解，成为党的建设的参与者、贡献者和引领者。在谈及支委如何配置时，有 6 人认为应由中层副职或有党务工作经验者担任。

总结分析：

1、100%的问卷显示支部书记应是中层，正职。

2、100%的问卷显示支部书记是兼职。

3、100%的问卷回答支部书记应当思想过硬、业务水平高、善于做思想工作，能起到带头作用。其中有 1 份问卷认为（占 11%）支部书记应当具有高级职称、党龄 15 年以上、做过支委或整治工作、不能经常性出差。

4、88.9%的问卷回答了支部书记应当进行培训和考试的问题，100%认为应当进行培训和考试。

5、66.7%的问卷认为支委应当由中层副职或有党务经验的人担

任， 33.3%的问卷认为应当由党小组长担任支委工作。

（三）您所在单位的党支部书记有什么待遇？书记和支委是不是都主动担任党内职务？是否有以业务工作忙等理由不愿意承担支部工作的情况？作为支部书记您有什么关于待遇或其他方面的诉求？

调查显示，9名支部书记所在单位均没有任何待遇。在谈及书记支委是不是主动担任党内职务时，8人认为能够主动担任，1人认为不是主动担任。提及是否有以业务繁忙为理由不愿承担支部工作的情况：8人给出否定答案，1人给出肯定答案；但2人认为因业务工作繁忙会造成对党务工作的客观影响。在回答作为支部书记您有什么关于待遇或其他方面的诉求时？均反映无诉求；其中有1人建议支部书记专职化，便于更好的开展党务工作；有1人建议上级组织能提供更多的培训机会。

总结分析：

1、100%的支部书记没有任何待遇；

2、88.9%的问卷认为能够主动担任党内职务；11.1%的问卷认为不能主动担任党内职务；

3、88.9%的问卷认为没有因工作繁忙而不愿承担支部工作；11.1%的问卷认为有因工作繁忙的原因不愿承担支部工作的情况存在；

4、100%的问卷认为支部书记对待遇或其他方面无诉求，但有11.1%的问卷认为支部书记应专职化，以便于更好的开展党务工作，另有11.1%的问卷认为希望支部书记能够得到更多的培训机会。

（四）请您谈谈在党课教育方面有什么体会？支部党课应当选取什么样的内容更有亲和力、感召力并且能够起到学习的效果？您认为什么形式和内容的党课效果比较好，您都采取了哪些有效方式？有什么创新？

针对此题，9名支部书记分别从7个角度做了回答。一是学习行业内和身边优秀党员先进典型；二是支部要重视理论学习，知识要系统学，

不要照本宣科；三是理论学习与业务工作相结合；四是现场参观等实践性学习；五是红色教育基地、警示教育片、观看有教育意义的电影、支部微信群、党建云平台学习；六是贴近党员思想需求，感兴趣的点，增加讨论辩论形式；七是注重党小组的学习和个人自学相结合的效果。

（五）在党课教育方面应该采取什么积极有效的措施？目前主要有哪些问题？

9名支部书记认为党课教育应采取积极有效的措施培养每位党员学习兴趣、提高党课的质量，重点在党员关注的领域下功夫、正反面案例警示教育。目前存在的主要问题有：单纯说教的多；形式大于内容；多数教育活动不易与党员产生共鸣；上党课的书记理论水平不高，与实际结合不紧；支部没有活动经费；党员集中学习比较困难；目前的形式效果不理想等。

（六）在支部活动方式上有哪些创新？如何发挥新媒体的优势？在运用云平台、微信、QQ等加强党员教育方面的效果如何看待？创新过程中是否主动避免娱乐式、体育式、劳动式、旅游式等教育方式？

参与问卷访谈的支部书记均认为支部活动方式目前没有创新。有3人认为发挥新媒体优势较好，有6人觉得一般。有8人对在用云平台、微信、QQ等加强党员教育方面的效果认为较好，有1人认为效果一般。有3人赞同娱乐式、体育式、劳动式、旅游式等教育方式，有4人反对，有2人放弃回答。

总结分析：

1、在支部活动方式上都能够按照上级要求开展活动，普遍没有创新。

2、33.3%的问卷能充分利用党建云平台、微信、QQ平台传达通知、传递信息、加强沟通、开展党员教育活动。66.7%的认为发挥新媒体方面有待提高。

3、88.9%的问卷认为效果较好，11.1%认为效果一般，反应出大多数党员喜欢接受新的宣传教育方式，只有少部分同志因为不会熟练使用新媒体，造成效果不好。

4、通过数据分析可以看出，33.3%的喜欢娱乐式、体育式、劳动式、旅游式等教育方式，44.4%的反对。在组织活动方式上应该加强细节把控，不要让活动偏离了加强党性教育和提高思想认识的主题。

（七）您组织（或参加）过最有意义、印象最深的一次党支部活动是什么？是什么原因让您印象如此深刻？

受访的9人中，有8人觉得参观教育基地有意义、印象深刻，有1人认为参加党员知识答题印象最深。谈及原因时，有3人回答因为加深了解、增强友谊，有4人回答是因为事迹感人。

总结分析：

88.9%的认为参观红色教育基地和先进人物教育印象深刻。虽观看了《李保国》等影片，且撰写了观后感，但均未提及影响深刻的典型事迹。

（八）您对党支部建设还有什么建议或意见？

5人认为应多组织党员开展有意义的多类型活动，4人未填写建议。

总结分析：多数受访者认为应多组织开展各种党建活动，并建议可以支部为单位组织活动。

四、结论

通过此次调查反映情况来看，我们了解到现阶段党员教育工作整体效果较好，但随着经济社会的快速发展，在新的形势下，党员教育工作面临着许多新情况、新问题，难度也随之增加不少。如何完善党组织设置、改进党员教育方式、方法、载体创新，需要不断研究探索。针对党组织设置和党员教育方式中存在的问题，我们可以做出如

下几方面尝试。

关于优化党支部设置，一是以科室为单位成立党支部，由科室负责人担任支部书记，党员人数不足 3 人的科室合并设立党支部，从而进一步压实主体责任，让党建与业务工作有机结合。二是让更多青年党员承担党建工作职责，推动支部委员和党小组长年轻化，为党建工作带来青春活力、注入新鲜血液，为广大青年党员提供实现梦想的平台，也为党组织培育有生力量。三是各级党组织充分利用多种形式对党支部书记进行针对性的政治理论培训，切实提高党务工作者的党性修养和理论水平，完善支部书记考核评价体系，培养一批信仰坚定、素质过硬、群众拥戴的复合型人才。

关于党员教育方式方法创新，一是必须坚持“走出去，请进来”原则，实行全方位、多层次党建活动方式，开展红色教育基地学习，专题调研会议等，促使文化的交流融合，碰撞出思想的火花，调研成果转化落实为前进的方向，进一步增加可见的实际资料，体会自我感悟的过程，实现从“要我学”到“我要学”的转变，从而极大提高党员学习的兴趣。请进来，可以采取定期邀请专家学者、模范标兵开展专题讲座，增强党员的政治觉悟，推动党员向先进看齐。二是建立健全保障机制，多渠道筹措教育培训经费，为党员教育工作和党建活动的顺利开展提供有力支撑。三是针对党员学习主动性、积极性不高的问题，组织“技能大比武”、“争当优秀共产党员”等主题竞赛活动，通过开展良性竞争进一步激发广大党员的学习动力，激发其为疾控事业发展献计献策的热情。四是建设完善新媒体党建平台，采用幽默风趣的网络语言，开展丰富多彩的网络党建活动。

3. 黑龙江省疾控中心

新时代，疾控党建新平台建设探索

马玉杰 李晨宇 高云婷

党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。”^[1]这个重大政治论断，表明党和国家事业站在新的历史起点上，也意味着全面从严治党站在新的历史起点上。站在新起点，推进全面从严治党必须牢牢抓住基层党组织建设这个“牛鼻子”^[2]。疾控系统党建工作关系到疾控党员的质量和疾控战线党组织的凝聚力、向心力、战斗力，有效提升疾控工作者学习力、执行力、创造力，为健康中国建设提供有力的组织保障起到重要作用。走进新时代，如何主动抓住新时代赋予的机遇、应对新形势带来的挑战，为党建工作搭建新平台，不断提升疾控系统党建工作水平，推动疾控事业发展已成为一项重要课题。

一、黑龙江省疾病预防控制中心党委党建新平台实践

党的基层党组织是党进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践者，那么，疾控机构基层党组织就是实施“健康中国战略”的重要参与者。黑龙江省疾病预防控制中心党委努力从加强政治领导、思想引领、组织保障、纪律作风、制度建设、文明塑造、文化浸润等方面开展疾控党建工作，为党员搭建平台，靠党建聚力、以党建发力、塑党建合力，提升疾控队伍建设。

1. 搭建政治建设平台，进一步发挥政治优势，提高政治站位

按照习近平总书记“把党的政治建设摆在首位”的要求，疾控党建工作要促使党员干部站稳政治立场，坚定政治理想，筑牢政治根基，强化政治担当，保持政治本色，保证一切行动沿着正确的政治方向前进。黑龙江省疾控中心党委结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动全面从严治党向纵深发展，使“四个意识”更加牢固、

领导班子凝聚力更加增强、选人用人更加公正、正风反腐更加深入，努力营造良好政治生态。

第一，提升疾控党员政治意识，要求坚定信仰不迷失，是保持疾控党员先进性的重要前提。黑龙江省疾控中心党委编制了《党员和党支部书记应知应会手册》，通过普及党的基本知识，回顾党的历程，正确认识党的性质，重新学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，明确党的最高理想，提升党员政治意识。党员绷紧政治意识这根弦才能够自觉站稳政治立场，才能够正确认识疾控工作性质，提升疾控党员对疾控工作的责任与义务的认同，把从事的基层工作视为关系到人民健康、关系到全面建成小康社会的关键环节。提升政治意识对营造良好政治生态，增强疾控党员在人民心目中的地位，永葆党在人民心中的政治本色和光辉形象起到重要作用。

第二，提升疾控党员大局意识，要求登高望远不短视，直接关系到疾控机构团队凝聚力。大局意识是考察疾控党员对党组织忠诚度的重要标杆，也是权衡疾控党员素质高与低的重要要素^[3]，关系着疾控机构应对公共卫生事件时的凝聚力、执行力以及疾控事业发展兴衰。疾控党员良好的示范作用能够带动广大疾控工作者，激发疾控工作者积极主动性进，从而保障疾控队伍建设。在近年来援助西非抗击埃博拉病毒、援藏、援疆以及应对自然灾害后的卫生防疫工作，黑龙江省疾病预防控制中心党员干部冲锋在前、勇于担当。

第三，提升疾控党员核心意识，要求集中统一不散，对增强疾控队伍建设具有重大意义。对于政党来讲，党员核心意识关系到人心向背，关系党的凝聚力，战斗力和向心力。增强疾控党员核心意识有助于打造一支适应新时代有所作为、追求卓越、凝聚力量、阔步前进的高素质疾控党员队伍。做到坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领各项工作，保持思想上与党中央一致，行动上贯彻落实党中央重大决策部署。

第四，提升疾控党员看齐意识，要求整齐划一不掉队，是推进疾控事业前进发展的关键步骤。走进新时代，应对新挑战，满足新要求，与党中央对标、与北京对标，向总书记看齐、向党中央看齐，以党的意志为意志，以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，做政治上的明白人，这是由我们党的性质和根本宗旨所决定的，是我们党担负的历史使命所要求的，是疾控党员的责任所在、义务所在。

2. 搭建思想引领平台，进一步强化理论武装，提高党性修养

思想建设是党的基础性建设。黑龙江省疾病预防控制中心党委按照“用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党”的要求，深入开展学习党的十九大精神培训活动，原原本本学、结合实践学、深思细悟学，确保思想上认同、行动上紧跟。

第一，营造“大家一起学”良好氛围，强化疾控党员理论武装。理论学习中心组带头学，形成“头雁效应”；利用“三会一课”领导干部、支部书记、普通党员一起学；通过讲党课、宣讲十九大等方式开展全员集中学习，学转促、传帮带，进而形成“人人学、人人分享”的良好氛围，学习宣传贯彻落实习总书记系列讲话和党的十九大精神，推进落实“两学一做”学习教育常态化制度化及作风整顿工作。

第二，开展“形式多样学”学习模式，提升疾控党员党性修养。充分发挥党员主体作用，通过党员分享十九大学习体会，打造龙江疾控党建品牌活动“党建月月谈”，从“听、说、读、写、做”全方位提升党员思想政治水平，为党员提供展示自我、提升能力、互相交流的平台。发挥新媒体作用，通过网站、微信平台 and 微信工作群等，推送学习内容，开展学习互动，促进学习。通过开展知识竞赛、观看教育纪录片、传承红色基因等方式开展思想教育，号召广大党员以史为镜、以人为镜，不断提高党性修养。

3. 搭建组织保障平台，进一步厚植群众基础，形成一种合力

习近平总书记在全国组织工作会议上曾指出，进入新时代、开启新征程，必须更加注重党的组织体系建设，不断增强党的政治领导

力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，为实现党的十九大提出的宏伟目标团结奋斗。组织建设作为疾控党建工作重要组成部分之一，在“一个支部一个堡垒，一名党员一面旗帜”的党建工作格局构建中起到保障作用。

第一，加强疾控党组织履行主体责任，党组织书记落实第一责任人职责。黑龙江省疾病预防控制中心党委坚持按照习总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”好干部标准，严格按照原则、标准、条件、资格、程序和纪律选人用人。一是坚持选人用人标准。选拔任用干部注重把综合素质高、工作能力强，想干事、能干事、会干事、善于事的领导干部选拔上来，形成能者上、庸者让、劣者下的选人用人机制，引导干部把心思放在干事创业上、把力量汇聚到推动疾控事业发展上。二是加强干部日常教育管理监督。严格按照干部日常监管制度对干部进行有关监管。严格执行干部提拔“事前预审、事后备案”制度。三是组织党务干部参加专题培训班学习，加强党务干部队伍建设，提升疾控党建工作水平。

第二，树立支部核心地位，加强支部堡垒作用。黑龙江省疾病预防控制中心各党支部按照组织规定按时召开组织生活会，党委班子成员作为普通党员参加组织生活会，通过组织生活会，党员干部收集意见和建议、查摆自身问题、制定整改方案、细化整改措施、开展批评与自我批评、进行党员民主评议工作，切实用马克思主义群众观倾听群众呼声，提高宣传政策的能力、化解矛盾的能力、服务群众的能力、团结群众的能力，做群众的“贴心人”和“主心骨”。各党支部通过开展形式多样的“主题党日”活动，结合《党员和党支部书记应知应会手册》，组织党员共同学习党的理论；走进社区开展“联学联做”活动；走进敬老中心等福利机构开展“手牵手献爱心”互助活动；走进街道、走进自然开展环保活动；走进军营、走进公园开展“健康龙江，疾控党员在行动”宣讲活动；融合开展健康教育、精准

扶贫、传承红色基因等等。切实把党组织建设成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。

第三，尊重党员主体地位，发挥党员主体作用。黑龙江省疾病预防控制中心各党支部积极发挥党员主体功能，努力让党员人人动起来，人人尽展其才，人人负起责任，共同推动疾控党建工作，共同打造过硬的疾控党员队伍。各支部分别通过“今天我主持”等方式，将党建主体交给每一名党员，由党支部书记把关，每一名党员设计党建活动形式，安排学习内容，将学习成果和业务工作相结合开展生动实践，组织支部党员制作“有问必答”、“疾病预防”、“知识科普”及微课堂，推动党建工作与业务工作深度融合，使每一位疾控党员都成为党建的实践者、受益者和推动者。

4. 搭建纪律作风建设平台，进一步锤炼队伍意志，形成一种常态纪律建设、作风建设是习近平党建思想的重要方面^[4]。习近平总书记曾指出，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。黑龙江省疾病预防控制中心党委围绕转变思想观念、改进工作作风、严明纪律规矩，下大气力加强纪律建设、作风建设，解决疾控党员能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为等问题。

第一，党组织强化主体责任。突出目标和问题“双导向”，突出作风建设，以苦练内功、增强本领、优化环境、服务发展为重要内容。党员领导干部率先垂范，带头学习《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党廉洁自律准则》等纪律准则，增强纪律认识，强化纪律约束。党政领导承担“第一责任人”责任，亲自抓、负总责；领导班子其他成员承担“一岗双责”责任，做到疾控工作管到哪里，党风廉政建设就抓到哪里。

通过学习教育、思想发动、细查深剖、找准问题、深入整改、建章立制、公开评议、检验成果等步骤，扎实开展作风整顿工作，着力解决党员干部在思想作风、工作作风、领导作风方面存在的突出问

题，引导党员干部按照习近平新时代中国特色社会主义思想的要求切实转变作风，真正做到用心想干事、专心谋干事、认真干干事。采取“积分制”，党员间开展“党员先锋岗”的评比，支部间开展“红旗党支部”的创建，不断加强党员和党支部的先进性建设，更好的发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。开展“文明单位”、“青年文明号”等创建工作，形成争先创优、比学赶超的氛围。组织“最美疾控人”主题系列征文活动，发掘身边的感人事迹，大力宣传疾控人爱岗敬业、忠于职守的精神品格，传播正能量。设立光荣榜，树立身边典型，展现职业精神，传播正能量。进一步正风肃纪、优化环境，引导党员干部牢固树立勤于学习好作风、严谨细致好作风、勤勉高效好作风、务实担当好作风、严格自律好作风，争当追求卓越的好把式、雷厉风行的快把式、埋头苦干的真把式，推动从严治党在疾控系统基层党组织延伸。

第二，纪检发挥监督作用。“四种形态”是对党的十八大以来党风廉政建设实践经验的科学总结，是把纪律和规矩挺在前面的具体体现，反映了以习近平同志为核心的党中央对管党治党规律的深刻把握。黑龙江省疾病预防控制中心党委运用监督执纪“四种形态”第一种形态，制定廉政谈话制度，开展批评和自我批评，让“红红脸、出出汗”成为常态。

5. 搭建制度建设平台，进一步贯穿党建工作，形成一种贯通
制度是一种行为规范，加强制度建设是做好各项工作的重要保证。党的十九大报告中曾要求，“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中”。具有根本性、全局性、稳定性和长期性特征的制度，对促进作各项工作规范运作，提高工作效率，提升工作作风等方面具有重要意义。黑龙江省疾病预防控制中心党委完善中心党委工作制度，进一步规范党组织履职行为，用制度管人，靠制度管事。

6. 搭建融合发展平台，进一步推动业务发展，形成一种助力

党的十九大报告将“实施健康中国战略”作为国家发展基本方略中的重要内容，并强调“坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。”^[1]，这不仅为我们勾勒出了健康中国的清晰蓝图，更突出了疾病预防控制工作在实施健康中国战略、决胜全面建成小康社会中的重要作用。黑龙江省疾病预防控制中心党委结合疾控战线工作特点，组织开展“健康中国”、“健康龙江”系列主题活动，开展“手牵手帮扶”活动，以党组织为“圆心”，以服务联系为“半径”，走进社区、学校、企业、广场等开展健康教育，绘就疾控战线党建工作与业务工作“同心圆”，促进中心党建工作与业务工作相融合的同时，助力疾控事业发展。

7. 搭建文明塑造平台，进一步树立良好形象，形成一种习惯

黑龙江省疾病预防控制中心党委以社会主义核心价值观为引领，组织开展培育社会主义核心价值观、践行文明语言行为等活动，引导疾控党员恪守“爱国、敬业、诚信、友善”的公民基本道德规范，努力营造“自由、平等、公正、法治”的美好社会，为建设“富强、民主、文明、和谐”的社会主义现代化国家贡献力量。

8. 搭建文化浸润平台，进一步彰显自信魅力，形成一种氛围

文化是民族的血脉，文化建设是我党带领全国各族人民全面建成小康社会的灵魂，可以补足精神之钙、铸牢灵魂之本。黑龙江省疾病预防控制中心党委在加强文化建设方面，注重引导、坚持持久、注重实效、全体动员。党委书记率先垂范，在党组织工作微信群中分享“红色黑龙江”，介绍家乡革命历史，各党支部及时推送分享支部活动情况，支部书记撰写“共享笔记”积极分享支部工作法，党员积极分享社会主义核心价值观、“我读党章你来听”等学习内容，党员微信平台每日推送“为了民族的复兴，英雄烈士谱”，用革命烈士的英勇事迹感召疾控党员，形成“以学促学，共同进步”的氛围。此外，龙江疾控中心党委凝聚党群合力，积极开展“我们的节日”主题活动，在节日节点开展系列文化活动，例如，七一前夕举办演讲比赛及文艺演出大会，热情讴歌党的光辉历程；清明节组织开展“缅怀先烈

文明祭扫 传承红色基因”文明祭扫主题活动；重阳节组织中心离退休老干部开展“学习十九大，我为中心建言献策”活动；“八一”建军节弘扬宣传疾控工作者职业精神，提升疾控工作者自我价值认同，丰富业余文化生活，提高基层党组织的凝聚力。

二、疾控党建新平台建设探索中遇到的问题与困难

1. 重视不够

近年来，我国疾病预防控制工作已从过去的以传染病防治为主，向传染病与慢性非传染性疾病防治并重转变，同时还要兼顾做好公共卫生服务工作。面对新时期工作重心的变化以及新形势带来的机遇和挑战，疾控工作者也因此长期处于繁重业务工作包围的状态，容易出现专于业务而忽视党建工作的现象。部分党员干部思想上存在误区，没有深刻的认识到的党建工作的重要地位和作用；没有认识到党建工作在服务工作大局中的重要作用；没有认识到新形势、新任务对党建工作的新要求。

2. 学习不到位

党员对党的基本理论、党史等基本知识理解不够深入；党务干部就如何做好党支部工作经验、方法、思路还有待进一步充实、明晰；个别党员干部对有关政策理解片面；工作过程中积极性、主动性不够。部分党员干部忽视对政治理论的学习和思想意识的提高；缺乏主动学习的热情；知识不够全面，这导致部分党员理想信念淡薄、脱离群众、难以发挥先锋模范作用。

3. 制度落实有待加强

坚持一手抓制度完善、一手抓制度落实，是加强党的建设的重要途径。习近平总书记曾强调，“一分部署，九分落实。改革蓝图有了，现在的关键是把蓝图一步步变为现实。”制度有了，关键是把制度一步步具体落实。强化制度落实，用行动说话，用制度管人，靠制度管事。

三、疾控党建新平台建设问题应对

党建工作要建立长效机制从思想教育这个根本入手，坚持不懈的抓好思想理论武装、严肃党内政治生活、培养良好的党性党风。防止党员干部政治思想意识淡薄，党建工作被弱化、虚化甚至边缘化。

建立健全党员“长期受教育，保持先锋模范作用”机制，加强党员教育管理工作。不断研究新情况、发现新问题、总结新经验、探索新方法、科学制定党员教育培训目标，加强对党员教育培训工作宏观指导。定期对党员干部进行培训考核，形成长期学习、不断进步的良好氛围。

建立纪律约束机制，对各党支部党建工作开展情况进行有效监督。结合实际，结合党员具体岗位、职务，责任落实到个人。通过定期考察、考核、民主评议等形式，督促党员积极履行职责。防止党组织的地位和作用“弱化”，提高党员干部对党组织工作的重视程度，防止党建工作执行不力、责任人意识不强；防止党员干部对党建工作只是应付、被动的去做；防止个别单位党组织形同虚设。

建立标准化工作内容，避免党建工作“看不见，摸不着”。明确新时代疾控党建工作的职责和范畴、组织结构与职能分配、各工作要素的主要内容和标准要求，将党建工作由“虚”变“实”。完善党组织制度，防止管理松懈。健全支部组织生活，防止党组织生活流于形式，防止党建工作缺乏应有的政治性和严肃性。

建立程序化操作过程，使党建工作有据可循。建立党建程序文件，使党建工作的标准要求进行明确规定。增强工作的计划性、规范性、系统性和可操作性。避免党建工作的弹性、随意性。防止因人事变动而使党建工作无法有序进行。充分发挥党组织战斗堡垒作用，全面落实主体责任和监督责任，营造鼓励干事的良好氛围，使党务工作者更加合理规范的进行党建工作。

建立模范党员引导机制。在疾控系统内建立树立先进典型，通过宣传营造先进党员互学互比的氛围，用身边的人和事教育党员，感染群众。着力于党员作用的发挥；建立正确积极的舆论导向；发挥广大

党员的先锋模范作用。对模范党员的事迹进行表彰和总结并且宣传，这有利于保持我党的先进性和纯洁性。

走进新时代，开启新征程，开创新道路，开辟新境界。如何更好地通过加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进疾控系统党建工作，以制度建设贯穿其中，增强文明塑造和文化浸润，将党建工作与业务工作深度融合，让疾控系统党建工作成推动“健康中国”、“健康龙江”建设发展的有力推手，还需疾控系统在实践中不断探索。

参考文献

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[2] 焦晓云, 全面从严治党背景下“互联网+基层党建”的推进路径探析[J] 湖南师范大学社会科学学报, 2008, 第一期, 36-40 页

[3] 王硕, 全面从严治党视阈下党员意识研究 [D] 沈阳航空航天大学, 2018

[4] 孙立志, 习近平党建思想特征研究 [D] 哈尔滨商业大学, 2017

4. 上海市疾控中心

全面提升疾控系统基层党组织组织力的研究

上海市疾病预防控制中心

高围激 宋耀君 杨青 盖晶 顾天敏 杨力辉

摘要：组织力是组织生命力的具体体现。全面提升基层党组织组织力，需要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。本研究以十八大、十九大精神为指导，紧密结合本市疾控系统工作实际，以坚持科学发展和改革创新的精神，通过深入访谈和调查研究，认真探讨当前基层党组织组织力建设中存在的问题和原因，探讨分析全面提升疾控系统基层党组织组织力的措施途径，以激发活力，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利做出贡献。

关键词：基层党组织；组织力；制度；纪律；卫生系统；疾控系统

组织力是组织生命力的具体体现。提升党的基层组织的组织力，这是十九大的要求，也是促进疾控系统和谐稳定发展的现实需要。十九大报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，疾控系统也面临着社会经济改革的巨大挑战，行业内部由于职业发展、薪酬待遇、社会压力等诸多因素持续冲击，也造成了疾控队伍凝聚力危机，甚至还有极个别党员脱离群众、精神松懈的情况发生。面向新时代，迫切需要不断深化改革，全面提升疾控系统基层党组织组织力，以更加适应人民群众健康需求。

一、当前全面提升基层党组织组织力的重要性

党的十九大报告提出，提升党的基层组织的组织力，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。对于基层党组织来说，组织力就是基层党组织立足政治功能，凭借自身的组织体系和组织资源，对社会进行宣传、引导、整合和动员、实践的能力。结合当前实际，全面提升基层党组织的组织力具有十分重要的时代意义。

（一）全面提升基层党组织组织力是基层党组织面向新时代的需要

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”这是对党和国家发展历史方位的精辟概括，也是我们把握新起点、新使命、新征程的根本依据。总书记还强调，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。必须清醒地认识到，我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求；必须认识到，我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。面对新时代，基层党组织必须准确把握新时代新要求，全面提升基层党组织组织力，组织并发动群众切实深刻把握和融入党中央对国家历史方位的准确定位，与时俱进的加强基层党组织建设，并落实到加快解决当前社会主要矛盾的实际行动中，带领基层党员和群众攻坚克难，向新时代提交一份崭新的答卷。

（二）全面提升基层党组织组织力是保证党员权利义务正确履行的需要

党的十八大以来，中央一再强调党要管党，从严治党。党员在严格遵守党纪国法的同时，必须始终加强党性修养，提高政治站位，牢固树立“四个意识”“四个自信”，坚决与党中央保持高度一致，并努力在实现“两个百年目标”的伟大实践中积极奉献。全面提升基层党组织组织力，首要的任务就是突出政治功能，要切实加强党支部书记队伍建设，带领全体党员不忘初心，自我革新，砥砺前行，并不断加强支部党员的政治自觉性，使得每一位党员都能自觉地宣传党的主张，自觉地贯彻党的决定，并自觉地参与基层党组织领导基层治理、团结带领群众、推动改革发展的工作实践中去。而基层党组织在实践

中也将着力增强党员政治责任意识，不仅帮助少数党员克服畏难情绪、抵制跟风思想和“好人”主义，还要帮助少数党员弄清楚“我是谁、为了谁、依靠谁”，牢固树立“四个意识”，并确保每一名党员都纳入党组织的有效监督管理，切实保障党员的权利和义务，引导党员在新时代的使命担当中不断作出新的贡献。

（三）全面提升基层党组织组织力是基层党组织强化战斗堡垒作用的需要

基层党组织的组织力和战斗力在党的各个历史阶段都发挥着积极且关键的作用，这已成为党的建设一条重要经验。无论是土地革命战争时期“三湾改编”中把“支部建在连上”的重要实践，还是抗日战争时期“组织千百万群众进入抗日民族统一战线”，以及解放战争时期“放手发动群众，团结一切可以争取的力量”，社会主义革命建设改革时期“调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量”，坚持“用坚定的信念，把人民团结起来”等历史阶段提出的重要思想，都是党在长期革命实践中总结出来的宝贵经验，体现了与时俱进的特点。党的十九大更是强调了“提升党的基层组织的组织力”，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，这既是十九大的要求，也是促进社会和谐稳定发展的现实需要。通过提升组织力建设，不断强化推动党的组织和党的工作全面覆盖，切实做到群众在哪里党的工作就开展到哪里，党员在哪里党的组织就建到哪里，党的组织在哪里党组织作用就在哪里充分发挥，把支部打造成为教育党员的学校、团结群众的阵地、攻坚克难的堡垒。

（四）全面提升基层党组织组织力是基层党组织长期引领事业发展的需要

我党首次提出党的组织力的概念，是1929年4月毛泽东同志在《红军第四军前委给中央的信》中首次提出的，后来毛泽东同志又在1938年《论持久战》中明确提出了“政治组织力”这一概念，把政治

组织力的强弱作为抗日战争取得胜利的重要因素予以深刻论述。长期革命实践证明，基层党组织组织力强弱直接关系到党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力，对党执政兴国具有重要影响。没有强大的组织力，党的路线方针政策在基层就得不到有效落实，基层党组织自身的特殊地位和社会影响力也得不到具体体现。长此以往，基层党组织就会逐步虚化、弱化甚至边缘化，党的执政基础就会被动摇。当前，中华民族伟大复兴中国梦是以习近平同志为核心的党中央提出的重大战略思想，是党和国家面向未来的政治宣言。但不可否认，前进道路上还有不少困难和问题，如国际敌对势力斗争形势复杂、国内经济下行压力较大、社会矛盾明显增多、反腐败斗争形势严峻等，当前我们更加需要凝聚人心、团结全部力量，去攻坚克难，为更高的目标而奋斗。因此，全面提升基层党组织组织力有助于坚强党的执政基础，夯实党同人民群众的血肉联系，推动基层党组织坚强堡垒作用不断发挥，坚持改革发展推进到哪里，党的基层组织就跟进到哪里，既要在决胜全面建成小康社会中做砥柱，也要在全面深化改革中当先锋，更要在全面依法治国中作表率，为中华民族伟大复兴事业和党的长期执政地位巩固发挥重要作用。

二、研究内容

本研究以当前改革发展面临的新形势、新任务为背景，以本市疾控系统为案例，结合其性质任务、职业特点和工作实际，围绕思想认识、方法手段、体制机制、监督考评等方面的现状，查找基层党组织全面提升组织力中亟需解决的突出问题，并通过深入调查研究，结合行业实际探索新时代全面提升本市疾控系统基层党组织组织力的途径或机制制度，为进一步凝心聚力、全面落实“健康上海 2030 规划”提供坚强政治保障。

课题组通过文献查阅、问卷调查等方法，开展了 9 场访问座谈，包括领导访谈、干群座谈、统战座谈、离退休老干部个别访谈等形式，查找基层党组织组织力建设方面存在的突出问题，并对本市各区

疾控中心及其它有关基层单位党组织 14 次实地走访调研、交流，总结经验。调查数据采用 SPSS 软件进行分析。

三、当前基层党组织组织力建设中存在的主要问题

（一）基层党组织的政治领导力还需加强

长期以来，疾控系统基层党组织都是围绕防病中心业务工作开展，发挥的是保驾护航作用，管理方式上主要以配合行政管理为主。在政治引领方面还存在一定差距。在对本市各区疾控中心党组织负责人开展的调研显示，只有 73% 的人认为基层单位党组织“充分发挥”了作用；认为单位党组织在贯彻落实党的路线方针政策方面做得“好”的只有 2/3，另有 1/3 的人认为做得“较好”。而在对党员开展教育情况的总体评价方面，53% 的人认为“经常抓且效果好”，还有 47% 的人认为只是“按上级要求做”。调查还显示当前各级基层单位党组织中最突出的问题首先体现在“党内参与欠缺”（占被调查者 40%，下同），其次是“人本关怀淡薄”（33%），第三是“执行纪律不严”和“组织监督不力”（分别占 13%）。在走访调研中，个别单位党组织也反映基层单位党的政治领导力不够，党员意识有所淡化的现象。调研中，只有 60% 的被调查者表示单位党组织同等重视业务工作和党务工作。这些提示在以专业技术为主的基层单位，党组织作用发挥需要进一步提升政治领导力，坚定不移把党的领导落实到基层，党的政治建设要始终摆在首位、落到实处。

（二）基层党组织的联动共建还需模式创新

调研显示，目前本市疾控系统内基层党组织建设已经完成全覆盖，党小组覆盖到一线科室；在重大应急保障比如抗震救灾、海外援助等工作中，还建立临时党支部，保证派出的党员随时处于基层党组织管理范围，不脱离组织生活和组织监督。但客观上，还存在系统内党建工作由于行政隶属关系的不同而出现党建工作内容、质量等方面参差不齐的情况。在如今防病工作一体化、上下高度联动的客观现实下，不同单位基层党建工作的差距、党员之间交流平台的缺乏，已经

影响到基层党组织对党员队伍稳定性的管理。调研显示，当前疾控系统党群干群关系还不够密切，只有40%的人认为关系“非常密切”，分析原因固然与当前绩效待遇低、工作任务繁重、职称晋升压力大等因素有关，但党内谈心谈话等思想工作不到位情况也客观存在，很多小问题未能在第一时间得到妥善化解，容易导致党群干群关系疏远。调研中也有个别基层单位尝试通过联建共建方式推动党员活动阵地建设，强化党员归属感，取得一些成效。这些提示，今后在不同行政隶属关系的系统内基层党组织可以探索行业联合创新党建模式，深化系统内党建工作一体化建设，提升系统内党员党性意识和增强组织归属感。

（三）基层党组织的战斗堡垒作用发挥还需加强

党的十九大报告明确指出，要把基层党组织打造成新时代的坚强战斗堡垒。这个战斗堡垒作用，不仅仅体现在守土有责方面，还要体现在攻城掠地的能力。从疾控专业角度，就是不仅要能立足本职，发挥疾病防控的战斗队作用，还要争当改革创新先锋队，能够不断在专业发展、技术革新、科研创新等方面不断挑战，勇攀科技高峰。调研中，不少基层党组织都表示，一些党员在业务发展、科研创新等方面的带头表率作用发挥还不够；在日常业务工作开展中，可以让业务部门牵头担纲，但在攻坚克难上，应突出党员先锋作用，党支部要站出来，发挥主力军作用，带领党员群众迎难而上，从而提升基层党组织的组织力。

（四）基层党组织的带头人队伍的政治素养和工作能力还需加强

党的十九大报告指出，要加强基层党组织带头人队伍建设，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。调研发现，制约基层党组织政治功能发挥的最主要因素是“领导重视程度”（占46.7%），其次是“党员干部队伍整体素质”和“管理体制”（分别占26.7%）。很多党务干部都是专业技术人员出身，但转岗后缺乏系统有效的党务培训，很难在短期适应新的岗位，容易出现“两张皮”现象。调研

中，有 2/3 的被调查者认为所在单位党组织领导班子在科学决策和组织协调、应对社会性事件和复杂局面等方面的能力还不够强。

（五）基层党组织在服务群众提升凝聚力方面还需不断扩大影响力

提升基层党组织群众凝聚力，就需要基层党组织自身讲政治、讲正气、讲学习，坚决贯彻党的方针政策不走样，耐心组织引领群众听党话、跟党走，做群众的贴心人、知心人，主动关心帮助群众解决日常工作学习和生活中急难问题，入小入细入微，切实维护群众的切身利益。调研显示，当前各级基层单位党组织中最突出的问题中“人本关怀淡薄”（占 33%）位列第二。干部群众普遍希望上级党组织能“深入基层，了解实情”（占 80%），“狠抓落实，多办实事”（占 80%），并期望“加强组织，化解矛盾”（占 67%）。这些提示基层党组织在服务凝聚群众，让基层党组织真正成为群众的“主心骨”方面还需要多下功夫、出真力气。

四、新时代需要全面提升疾控系统基层党组织组织力

党的十九大以来，中华民族离伟大复兴的距离更加接近了。当前“十三·五”逐步深化推进，并且国家和本市“健康 2030 规划纲要”也已颁布实施，作为承载党和国家民生保障工程重要使命的卫生行业，对稳定社会、促进社会经济可持续发展具有极其重要的作用；而立足特大型城市疾病防控的上海疾控系统更是不断方寸纳海、追求卓越，认真习近平总书记在“2016 年全国卫生与健康大会”上发表的重要讲话精神，坚决按照“要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务”的要求来深入开展疾控工作，全面推进各类传染病、慢性病、疾病危害因素监控等，全周天守护城市人民健康安全。2018 年 6 月，中共中央办公厅印发了《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，明确提出“公立医院实行党委领导下的院长负责制”，这体现了全面提升卫生系统基层党组织组织力的重点——突出政治功能，也

为疾控系统党建工作提供了理论借鉴。但不可否认，问题与机遇并存，疾控仍然需要不断改革创新。

（一）不断提升基层党组织政治领导力，突出在事业引领中的核心地位

上海市疾控系统自 1998 年率先在全国首先成立以来，各级疾控机构业务上下一体，虽人财物相互独立，但在专业上打破了行政隶属关系，按业务条线上下一体化执行贯彻，积累了丰富经验，取得了显著防病效果。但随着社会经济改革发展的深入，疾控中心也遇到很多瓶颈，未来也面临很多不确定性，队伍稳定的压力前所未有。薪资待遇与职业晋升空间的压力，再加上巨大的工作压力，疾控队伍已经面临人才招不进、留不住的窘境。因此，迫切需要基层党组织能够加强政治站位，创新性开展系统内党建工作联动，提升政治领导力和组织凝聚力，让系统内党员思想统一起来、行动统一起来，在目前已经开展的疾控系统党组织负责人例会的基础上进一步探索创新系统党建模式，比如组建疾控系统党组织联建工作平台，指导全市疾控系统党建工作，统一宣传弘扬疾控文化和职业精神，激发和提升系统内党建联建的活力，以更好地引导本市疾控队伍为疾控事业发展服务、为城市公卫安全和人民健康服务。目前，上海市宝山区疾控中心推进的“悦民党建联合体”，在本区联合卫生监督所等多部门开展联合为民服务等系列党建工作，取得较好成效，为基层党组织联建提供了参考。

（二）不断提升基层党组织改革发展推动力，扩大在事业改革中的影响力

随着社会经济飞速发展，国际国内的广泛交流已十分普遍，人口迁移已经全球化，因此造成很多疾病已无疆域之分，但在防病手段和投入上仍存在明显的地域化，且技术防范和管理措施上差异显著，这对各级疾控系统继续长期维护人民健康、发挥地区公共卫生安全保障作用造成了很大压力。为此，迫切需要基层党组织勇当先锋，强化改革创新意识，结合当前全国事业单位深化改革大背景，突破利益固化

的藩篱，调动各种积极因素，主动探索疾控体系化建设，使之更加科学高效，实现资源共享、信息共享、队伍共享，最终达到防病成果共享。基层党组织应带头鼓励跨地区人才交流培养和互动，探索人才队伍一体化管理模式，形成良性互动交流，促进疾病预防控制工作整体上台阶、出高效。目前，上海市疾控中心牵头实施的市-区骨干人才双向交流工作已经连续开展了7年，先后实施了7批，培养了92名青年骨干，为本市疾控事业长足发展发挥了积极作用。

（三）不断加强基层党组织社会号召力和影响力，提升堡垒战斗力

习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出新时期我国卫生与健康工作方针，即“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”。疾控系统的前世今生，一直围绕着我国卫生方针艰苦奋斗、无私奉献。从建国初期的性病防治、血吸虫防治、包虫病防治，到后来的系列传染病包括天花、脊灰、结核、乙脑、麻疹等，以及2003年SARS防控、2009年H1N1防控、2013年H7N9防控等，还包括历次重大活动保障、重大自然灾害的应急救援等等，疾控系统在面对疾病、面对灾难时，挺身而出，勇挑重担，并且能够善于发动人民、团结人民、共同战斗，不愧为民族担当。但随着社会的逐步安定、有序、健康，疾控系统人员如何正确的面对平淡、面对误解、面对淡忘，依然保持初心，始终坚守在防病抗险第一线，做忠诚的健康守卫者，这需要基层党组织发挥组织优势、组织力量、组织功能，做好思想工作，同时要努力在系统内统一宣传机制，用一个声音对外，形成合力，克服弱点，扩大宣传覆盖面和影响力，以强烈的社会担当精神和预防医学奉献精神再次呼唤全社会，引导全社会共同参与“健康2030规划纲要”的建设中，而基层党组织在共同参与的实践中不断全面提升堡垒战斗力。现阶段，上海市疾控中心推出的官方微信积极发布健康知识，正确引导公众健康认知，获得较大的社会影响力，在2017年还获得首届“上海市十大健

康微信公众号”荣誉；而各区疾控中心的官微也分别在本区域发挥积极宣传作用。

（四）不断锻造基层党组织自我革新力和创新力，勇于面对自身短板

近年来，随着市场经济改革的深化推进，疾控系统党风廉政建设也出现了一些情况。疾控队伍中的少数干部职工也不可避免地被不良思潮、不良行为侵蚀，一些人还触犯了法律，受到了严厉惩处。另一方面，疾控队伍在自身发展过程中，也出现了业务技能瓶颈，科技创新能力不足，队伍稳定和人才培养后劲乏力。截至目前，全国疾控系统队伍中涌现出的高科技人才也是凤毛麟角，院士更是寥寥无几。在一些边远基层，疾控能力建设更加薄弱。这些问题和现象，都提示疾控系统基层党组织要有勇气和担当，正视问题和弱点，坚定推进全面从严治党向基层延伸，以抓铁有痕、踏石留印的态度扎实推进基层党建工作，切实做到带头讲政治、强功能，攻弱项、补短板，重创新、求实效，加强党内监督，以问题为导向，抓住关键环节，久久为功。在人才队伍建设方面，招得到人才靠品牌，留得住人才靠实力，而育得成人才则靠能力。这个能力，不仅仅靠单位领导管理能力，更要看基层党组织的凝聚力、战斗力和影响力、创新力。因此，基层党组织要不断发挥组织优势，履行党管人才的职责，主动坚持夯实队伍基础和人才培养力度，提高队伍活力和创新力。目前，上海市松江区疾控中心充分发挥区域优势，把人才留住、用好，并利用信息化手段，实现党员动态化管理，强化监督管理。

（五）不断提升基层党组织服务群众能力，增强疾控队伍的群众信任度

公共卫生与疾病防控工作历来就必须依靠群众、发动群众、相信群众，与群众联手，才能打赢防病攻坚战。建国以来的血防工作、上海甲肝大流行工作等，都离不开人民群众的群策群力，因此也造就了疾控工作者与人民群众心连心、背靠背的光辉形象。但随着社会经济

和信息化的飞速发展，以及防病工作模式的逐步改变，群众工作有些淡化，基层联系工作也不如从前般紧密，很多防病业务工作缺乏充分调研论证，宣传解释也不到位，未能让群众真切感受到实惠，所以推进过程阻力很大。为此，基层党组织就必须坚持扎根群众，引导党员干部和疾控工作者站稳群众立场，把群众当亲人当家人去理解去呵护，真切地为群众所想，对队伍中出现的不正之风要坚决抵制。基层党组织在这个过程中，要努力把思想政治工作落到支部，把群众工作落到支部，真正使支部成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。目前，上海市虹口区疾控中心在实践中积极开展社区大调研工作，班子领导带头定点走访居民、企业，并组织党员志愿者服务队，帮助居民解决实际困难；上海市黄浦区疾控中心也坚持党员亮身分、亮职责、亮服务承诺，这些举措都得到了群众好评。

五、小结

全面提升基层党组织组织力，这是历史经验的总结，更是十九大以来党中央对基层党组织建设的新目标、新定位、新要求。要始终坚持把加强政治建设摆在首位，以党章为根本遵循，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。实践也反复证明，没有强大的组织力，党的路线方针政策在基层就得不到有效落实，基层党组织自身的特殊地位和社会影响力也得不到具体体现，党的执政基础就会被动摇。上海市疾控中心及各区疾控中心长期以来形成的良好工作团队关系，使得上海在一次次重大传染病防控、重大自然灾害救援、重大活动保障等工作中屡创佳绩，受到各级党委政府的肯定。百尺竿头，更进一步。疾控系统各级基层党组织仍然需要戮力同行，百舸争流，开拓创新，更好地推进基层党组织建设，激发活力，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利做出贡献。（**鸣谢：**本课题研究工作得到了本市卫生系统有关兄弟单位及各区疾控中心、有关社区卫生服务中心党组织的大力支持，特此感谢！）

参考文献：

1、《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（中国共产党第十九次全国代表大会报告），习近平，2017年10月18日。

2、《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017.

3、《习近平总书记重要讲话文章选编》，北京：中共中央文献研究室编，2016.

4、习近平在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话.《习近平总书记重要讲话文章选编》，北京：中共中央文献研究室编，2016.

5. 浙江省疾控中心

浙江省疾控系统党支部建设标准化、规范化研究

浙江省疾控中心党办

摘要：**目的** 研究提出推进党支部标准化、规范化建设的具体措施，为提高党的执政能力建设提供强大的机制保障。**方法** 通过查阅文献、案例分析、问卷调查等方法进行归纳、分析和研究。**结果** 调查 37 个党支部，收回有效问卷 37 份，选取 2 个在党支部考核评价体系、党员信息化管理等方面较成功的案例作为参考借鉴。党支部标准化、规范化建设可通过强化自身建设、严格教育管理监督党员、注重走群众路线等三个途径来实现。**结论** 浙江省疾控系统的党支部标准化、规范化建设总体良好，研究中总结概括出的方法要坚持，对推动标准化规范化建设的好经验要发扬，对制约标准化规范化建设的因素要解决。

关键词：党支部建设；标准化；规范化；疾病预防控制；浙江

党的根基在基层，基层的关键在支部，只有基层党支部充分发挥坚强有力的战斗堡垒作用，党的根基才能牢固。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要加强党的组织建设，优化党的组织建设。2017 年 3 月，中共中央办公厅印发《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，明确提出要树立党的一切工作到支部的鲜明导向，这是加强党支部建设的重要契机。本研究拟探索新形势下浙江省疾控系统推进党支部标准化、规范化建设的方式和方法，探讨解决目前党支部工作出现的问题和对策建议，为疾控系统如何加强基层党建工作提出具有可操作性的举措、创新方法。

1 对象与方法

查阅文献分析十八大以来的基层党建研究成果和关于浙江省的研究成果，整理梳理出理论线索。对我省疾控系统党支部标准化、规范化建设的调研情况、个人访谈内容、较成功的具体案例进行归纳分析，提供经验总结。本研究选取浙江省疾病预防控制中心党委、杭州市余杭区疾病预防控制中心党总支作为案例研究对象。

根据《中国共产党章程》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内有关规定，结合工作实际，设计浙江省疾控系统基层党组织建设标准化、规范化研究调查问卷，问卷共分为 2 个部分，第一

部分是基本情况，第二部分是调查表，调查表分为表 1 和表 2，表 1 供党组织形式为党委、党总支的根据下设党支部的工作情况填写，表 2 供党组织形式为党支部的进行填写。调查对象为随机选取省级、地级市、县级市和县（区）级疾控中心共 37 个党支部，进行问卷调查，并对调查问卷的相关数据进行定量分析，对定性访谈资料进行归纳整理，挖掘深层信息。

2 结果

2.1 调查问卷分析结果

2.1.1 基本情况

调查的 37 个党组织中，党委 4 个，党总支 11 个，党支部 22 个。对于党组织是党委或者党总支的，随机选取 1 个党支部作为附表 1 的调查对象。22 个党组织是党支部的单位，作为附表 2 的调查对象。37 个党组织中，党员占全体职工的比例平均为 50%，大部分集中在 50%以上，最高达 68%，其中高级职称或者硕士研究生及以上学历党员占全体职工人数的比例平均为 30%，最高达 64%。37 家党组织中，有 9 个党组织设有党委办公室，合计专职党务工作者 18 名。调查问卷显示，15 个党委、党总支中，下属党支部设专职书记的有 2 个，其余党支部书记均兼业务工作；22 个党支部中，党支部书记为专职的有 8 人，党支部书记兼业务工作的有 14 人，专职从事党务工作的支部书记人数占 27%。

2.1.2 党员教育管理现状

调查发现，党支部均开展主题党日活动，其中 89.2%的党支部实现每月开展一次，参加率为 80%以上；超过 85%的受访者认为党员日常教育应该加强政策理论学习，其次是深刻认识形势任务。在上党课的主要形式上，64.9%的党支部采用支部书记主讲为主，27%的党支部采用支委主讲，其余的为党员轮流讲。在学习效果上，73%的党支部认为学习活动形式比较单一、创新性不足，过于依赖传达上级精神、通读全文等形式，效果不佳，46%的党支部认为学习活动没有吸引力、学习效

果不好。

2.1.3 党建工作形式

调查发现，党支部的党建工作形式多样，涵盖诸多方面，其中采用比较多的依次为召开会议和组织生活会（100%）、志愿服务（94.6%）、谈心谈话（91.8%）、走访慰问（89.2%），其次为结对帮扶（81.1%）、党员教育（78.4%）、听取建议（75.7%），外出学习和文体活动相对较少，分别占 62.2%、64.1%。党支部除了组织召开日常会议、组织生活会外，注重通过志愿服务、谈心谈话、走访慰问、结对帮扶、听取建议等加强与群众的联系，及时了解群众的意见、建议，帮助解决实际问题和困难，维护群众利益。在新媒体的科学应用上，40.5%的党支部已基本实现利用新媒体等现代技术，59.5%的党支部已部分实现利用，目前运用较多的新媒体为“智慧党建”平台、微信、QQ、网站和网络学院，体系较为健全。

2.1.4 党支部内部管理

被调查党支部每年均制定年度工作计划，其中 30%的党支部制定了月度计划安排。党支部每年均按要求召开组织生活会，召开党员大会，其中 85%以上的党支部至少每季度召开一次全体党员大会研究、讨论、部署重大事项，15%的党支部每半年召开一次党员大会。党支部均建立支部工作档案，其中 48.6%的党支部支部工作档案比较完善。86.7%的党支部建有考核评价制度。党务公开率均为 100%，公开的内容为党员发展、党费收缴、党内表彰、干部选拔、党支部重大决策等。党支部均设有活动阵地，选取入党誓词、党员的权利和义务、党支部职责、党建知识等内容进行上墙，为支部党员创建了良好的组织生活环境。

2.2 案例分析结果

2.2.1 党支部考核评价体系的成功案例分析。

浙江省疾控中心党委以创建学习型、服务型、创新型党支部为目标，制定《党支部综合目标管理责任制考核细则》，建立了较完善的党支部考核评价体系。主要

内容为党组织带头人履职情况、党支部工作思路和落实情况、党支部工作制度制定及执行情况、党风廉政建设主体责任履行情况、服务业绩保障工作情况等 5 个方面，设有 18 条量化指标。考评采取评分制，根据工作情况进行加分或扣分。考核方法采用党支部书记述职、支部自评、党员群众测评、党委考评、接受公开监督相结合的形式进行。根据得分情况，将党支部评定为五星级、四星级、三星级、二星级、一星级和无星级党支部。同时，星级评定结果又作为党支部年度考核、党内评先选优的重要参考。按照“正排创品牌，倒排促提升”原则，在“五星级”党支部中开展“示范引领”行动，积极培养并巩固提升，先后有五星级党支部被评为全国疾控系统百强党支部、省工人先锋号、省卫生计生委先进基层党组织等；另一方面对于考评成绩不太理想的党支部，积极查找不足，分析原因，以促扎实整改，从而进一步提升党支部的能力建设，发挥党支部的战斗堡垒作用。

2.2.2 党员信息化管理的成功案例分析。杭州市余杭区疾控中心党总支推行党员先锋指数信息化管理，通过先锋指数，周期内累计积分对党员日常行为进行管理。党员先锋指数实行百分制计分，由基本分、先锋分、扣分三部分构成，基本分主要包括履行党员基本义务、正常参加组织生活、积极参加学习培训等情形；先锋分主要包括服务群众、参与各类志愿服务活动、发挥先锋模范作用等情形；扣分主要包括不履行党员义务、违反组织纪律、违背社会公德等情形。党员参加组织生活和有关活动时还可通过刷市民卡进行身份识别并积分。每月对每位党员先锋情况进行公示，并作为评优、晋级的重要依据，充分调动了党员的积极性，进一步发挥党员先锋模范作用。

3 讨论

3.1 党支部建设标准化、规范化，必须强化自身建设。我省疾控系统均能较合理设置党支部，使有党员的地方就有党组织，实现有形全覆盖。党支部书记履行党风廉政建设主体责任第一责任人职责，其他党务干部协助配合做好支部工作。党支部严肃党内政治生活，均能按要求召开组织生活会，组织开展批评和自我批评；重大事项均通过召开

党员大会来研究、讨论和部署；党务公开规范，自觉接受群众监督。党支部建立党员活动阵地，年初制定计划，年底进行考核，平时做好支部工作档案。浙江省疾控中心党委建立的党支部考核评价体系是较成功的案例，其通过 5 个方面 18 条指标的量化，准确、科学、全面地评价党支部的工作成效，考核分值作为星级党支部评定的标准，同时注重加强对五星级党支部的巩固、引领、提升，注重加强对较低星级党支部的整改、培养、提高，从而促进基层党支部的均衡发展，提高能力水平。

3.2 党支部建设标准化、规范化，必须严格教育管理监督党员。党支部通过开展主题党日活动，强化对党员的教育、管理。主题党日活动基本实现每月一次，采取“基本形式+”的模式，开展形式多样的活动。因疾病预防控制工作的特殊性，应急任务、出差等因素造成参加率受到一定影响，但党支部能充分运用网络平台，打破仅在单位学习的局限，确保学习教育的覆盖率达到 100%。“三会一课”执行到位，尤其是上党课的形式，除了党支部书记主讲外，35%的党支部建立了党员干部轮流讲党课制度，即书记、支委、党员“三级党课”模式。2017 年，全省疾控系统内开展了微党课比赛，鼓励普通党员走上讲台，深化对党的理论知识的学习和理解，促使党员综合素质不断提升。党支部注重对党员的管理，杭州市余杭区疾控中心推行党员先锋指数信息化管理，设置指标科学，党员积分可作为评优、晋级的重要依据，有效促进了党员比学赶超。

3.3 党支部建设标准化、规范化，必须注重走群众路线。党支部不仅是党在基层阵地上的战斗堡垒，也是基层党员和群众的“主心骨”，党支部作为与人民群众距离最近、联系最广、接触最多的基层组织，直接影响党在人民群众中的形象。我省随着党支部标准化建设工作的推进，进一步提高了党支部服务发展、服务基层、服务群众的能力，让基层群众真正得实惠，不断增强群众的获得感和满意度，进一步把党员、群众组织起来、凝聚起来。在党支部开展的工作中，党员利用业余时间广泛开展志愿服务、结对帮扶、走访慰问、谈心谈话等，密

切联系群众，深入服务群众，有力凝聚群众。面对群众的急事难事、面临危难关头，党员充分发挥担当精神和服务意识，冲在一线，干在实处，如援助菲律宾抗台救灾、援助非洲抗击埃博拉，G20 杭州峰会公共卫生保障等工作，有力地保障了群众的健康。今年，实行了省级疾控党支部联系基层党支部制度，签订结对共建协议，促进基层党支部之间的交流和学习，推动党建工作和业务工作同步发展。

4 存在的问题及对策

4.1 党务工作人员配比不足。被调查党支部中，党支部书记专职的占27%。调查发现，党支部中有专职党支部书记和专职党务工作人员的，组织生活形式多样、制度完善、纪律严明，标准化规范化工作做得较好。64.9%的党支部认为，支部建设工作中最突出的问题是党务工作人员职业发展空间有限、积极性不够高，从而导致党支部开展工作的主动性和创造性不足。基层党务工作人员是做好党的工作的重要基础，建议专职党务工作人员的配备占职工总人数的百分之一至百分之二；职工较多的单位，可适当增加比例。在新的形势下，基层党务工作人员面临着标准高、要求严、任务重、责任大、工作复杂程度高等特点，这就需要进一步完善教育培养机制、激励机制和考核机制，进一步调动党务工作的积极性，提升党务工作能力。

4.2 缺少可参考借鉴的工作指导手册。被调查党支部不同程度地开展标准化、规范化建设，但部分基层党支部因业务水平不够高，理论根底不够深，工作思路不够开放，导致未能全面地实施标准化规范化建设。因此，建立一套科学、规范，具有较强系统性和操作性强的标准势在必行。建议根据《中国共产党章程》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等有关党内法规和规定，结合本课题调研实际情况，试行推出《党支部标准化规范化建设工作指导手册》，从组织设置标准化、班子建设标准化、党员教育管理监督规范化、活动开展规范化、基础保障规范化等方面进行系统地、全面地整理和归纳，同时进一步收集整理在党支部标准化规范化工作中的成功案例和好的做法，供基层疾控党支部借鉴参考。

5 小结

本研究，总结了浙江省疾控系统党支部标准化、规范化建设工作的基本情况，归纳了工作中的亮点和经验，分析了部分成功案例，列出了具体的方法措施，指出了目前存在的问题和困难，并提出相应的对策建议，有效推动了我省疾控系统党支部标准化、规范化研究向前发展。

【参考文献】

- [1] 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年。
- [2] 《十九大党章修正案学习问答》，北京：党建读物出版社，2017年。
- [3] 曾万明，大力推进基层党组织标准化规范化建设，《党建研究》，第6期，2018年。
- [4] 浙江聚焦五个重点：八实招提升组织力，中国组织人事报，1083期，2018年。
- [5] 张明辉. 新形势下做好疾控中心党建工作的思考[J]. 世界最新医学信息文摘, 2016, 101(16): 171.
- [6] 洪艳. 医改新环境下市疾控中心党建工作创新发展的探讨[J]. 江苏卫生事业管理, 2017, 28(2): 158-160.
- [7] 花蕾. 浅谈做好卫生事业单位思想政治工作[J]. 新西部, 2016, (35): 86.
- [8] 张学清, 吕艳, 沙磊, 等. 中国疾病预防控制中心人力资源现状分析[J]. 中国公共卫生管理, 2015, 31(3): 332-334.

6. 安徽省疾控中心

安徽省疾控系统基层党组织标准化建设现状及推进方法浅析

刘志荣 黄发源 刘婷 王蒙

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。如何通过基层党组织的标准化建设不断加强支部党建工作制度化、规范化、科学化，充分发挥基层党组织的先锋作用，对提升党的战斗力和凝聚力有着重要的意义和重要的作用。

1. 基层党组织标准化建设的背景及内涵

1.1 基层党组织建设存在的问题

基层党组织是构成党的整个组织体系的基本单元，是推进党的事业健康发展的基本力量，是开展党的活动的基本单位，在党的建设总体布局中处于基础性地位，只有抓好基层党组织建设，干部工作和人才工作才有源头活水，党的其他各项工作才有坚实的基础。十八大以来，随着全面从严治党的不断深入和“两学一做”学习教育常态化制度化的建立，基层党支部建设的水平不断提升，但在基层党组织依然存在力量不够、机构不全、保障不足、党组织作用发挥不到位等问题。

2016 年底，安徽省委组织部结合基层党建述职评议考核和综合督导调研，通报了基层党组织建设三大方面的突出问题：一是责任压得不够实，谁来抓的职责还没有明晰；二是内容把握不够准，抓什么的思路还没有理清；三是落实力度不够大，怎么抓的措施还没有具体。

1.2 基层党组织标准化建设的提出

2016 年 7 月，安徽省组织部长座谈会上提出“注重研究基层党组织标准化建设问题，促进全省基层党建工作整体水平的提升”，这一

建议在安徽省第十次党代会上得到了肯定并就推进工作提出了明确要求。推进基层党组织标准化建设，是在新形势下落实全面从严治党要求，以改革创新精神加强基层党组织建设推出的一项重大举措。自2017年4月份起，安徽省委组织部将推进基层党组织标准化建设作为一项基层党建工作的重点来抓，不断提升基层党组织建设制度化、规范化、科学化水平。

1.3 基层党组织标准化建设的内涵

基层党组织标准化建设，就是在基层党组织建设实践中，按照定性与定量相结合的方式，通过统一制订、发布和实施基层党组织可遵照执行、上级党组织可考核监督的标准，提升基层党组织建设制度化、规范化和科学化水平。

标准化建设不是另起炉灶，是对中央及中组部就加强党的基层组织建设出台的规章制度和新要求的继承；不是搞一刀切，是针对不同领域基层党组织的不断探索创新；不是刮一阵风，而是要针对基层的实际情况对症下药，绵绵用力、久久为功。

标准化建设围绕党的组织设置、班子队伍建设、党员教育管理、党内组织生活、发挥作用途径、工作运行机制和基本工作保障七个大项24个小项进行了明确的规定，做到有细则，有标准，可自评。

2. 安徽省疾控系统基层党组织标准化建设推进情况

为进一步了解全省疾控系统基层党支部标准化建设推进情况，2018年6月，中心党委在对全省疾控系统基层党支部数量进行摸底调查的基础上，向全省各市区疾控中心发放了《安徽省疾控系统2017年度基层党支部建设标准化、规范化问卷调查表》158份（离退休党支部未发放），回收有效问卷146份。

2.1 基层党组织标准化建设现状

通过一年多的党组织标准化建设，全省疾控系统基层党支部在机构配备、党员教育管理、党内组织生活、发挥作用途径等方面都取得

了阶段性成效。

一是基层党支部机构班子配备齐全。100%的党支部委员会通过党员大会选举产生，92%的党支部按照要求设有纪检委员，64%的支部书记参加过脱产的党务工作培训，除17%的党支部是2015年下半年换届，目前还未到三年期满外，其余党支部均按要求完成支部换届。

二是党员教育管理有序开展。64%的党支部党员集中教育学习时间超过了32学时（每学时50分钟），仅有1%的党支部集中学习时间少于20学时。98%的党支部通过党务公开栏、支部党员大会等形式公开党费收缴使用情况。61%的党支部建立了困难党员动态台账，42%的党支部有困难党员慰问经费，平均每个支部2017年度经费为1742元。

三是党内组织生活规范严肃。经调查的146个党支部，平均召开党员大会7次，召开支部委员会会议11次，召开党小组会议11次，上党课4次，召开组织生活会2次。81%的党支部采用“两微一端”（微博、微信及手机客户端）等形式开展组织生活。97%的党支部开展党内民主评议党员工作。88%的党支部开展了党内评先评优活动。94%的党支部每个月组织开展一次“党员活动日”。

2.2 基层党组织在标准化建设推进中的特色做法

在标准化建设推进的过程中，各级组织部门和疾控中心都结合自身情况积极达标并争创先进，形成了一些特色做法。

一是党建工作项目化。项目化管理意在把项目管理的原理和方法引入党建工作中，在完善目标管理的基础上，以“党建+”为引领，向具体工作项目延伸，项目负责人明确，工具内容具体，操作更加具有实际内涵。如宁国市疾病预防控制中心围绕基础、突出特色，设置了“党建+组织建设”、“党建+文化建设”、“党建+创新宣传”、“党建+重点创建”四大项目。党总支为“党建+”项目主体，负责制定项目的管理体系文件，组织开展培训，分解工作责任，建立工作台账。总支所属支部为项目执行单位，负责按照项目要求开展特色活动，完

成工作目标。“党建+项目”找准了党建工作的发力点，把党组织的政治优势转化为单位发展优势，实现了党建服务中心业务的目标；“党建+项目”使党建工作更加接地气，使党建目标更加具体直观，通过群团建设、文化建设、宣传工作、能力提升等活动，使广大党员切实感受到了党组织的活力；“党建+项目”提升提高了党建工作的效率，实现了从突击抓党建到常态化抓落实，发挥了党建的引领作用，并提高了工作效率。

二是党建工作品牌化。要想实现党建工作的引领作用，结合工作实际，打造党建品牌是一种重要途径。如马鞍山市疾病预防控制中心结合中心实际，以“关爱健康，情暖百姓”为中心党建品牌，围绕“打造基层党建特色品牌，提升基层党建工作水平”这一主题，大力开展创建活动。为强化品牌意识，中心党总支设计了党建标识，由党徽和经过艺术化的 CDC 字母组成的“心形”图案和蓝色长城共同构成。象征着在党的领导下，疾控人用爱心筑起健康长城。在打造品牌的同时，积极将品牌理念引入党的建设工作中，不断强化“管理、服务、质量、精品”四大理念，并与服务社会、服务基层、服务群众紧密结合起来。通过健全党建保障、协调和学习机制，不断完善党建工作机制；通过加强领导班子建设、基层党组织建设和党员队伍建设不断强化；通过结对共建、“三好一满意”和志愿服务活动，进一步强化党组织的服务实践能力。同时，在党建品牌的树立过程中，充分发挥“三注重”的作用，注重在思想建设中关心群众，在组织建设凝聚群众，在作风建设中引领群众。通过党建品牌创建，强化了中心党组织的凝聚力和战斗力，充分发挥了党员的先锋模范作用，增强了党建工作的生机和活动，提升了服务百姓健康的品质。

三是党建工作信息化。在标准化建设指标体系中，是否通过“两微一端”等形式开展组织生活是一项新的评价指标。在推进过程中，各地结合实际积极探索智慧党建新模式。如芜湖市疾病预防控制中心通过芜湖市建立的“爱党建”平台，运用大数据手段进一步规范了党

内政治生活。该平台实现了组织生活“云端化”全员覆盖，以线上党建工作推进系统和实时评价系统、线下党建活动参与机制和管理机制为支撑的党建框架，建立具备实时感知、互联互通、扁平管理、智能分析的全新党建工作模式。通过对党组织活动、党员参与活动情况进行全程纪实，为相互评价提供了客观依据，推进落实了“两学一做”学习教育常态化制度化。通过搭建“爱党建”平台，对普通党员来说，实现了把每个党员都变成党建活动“传感器”的目标，每个党员的参与都有实时记录。对于党支部来说，把党支部工作的“条数据”汇集成成了“块数据”，同时对其他兄弟单位的好经验和好做法可以及时借鉴。对于上级党组织来说，通过查看后台数据实现了对基层党支部活动进行管理和监督。通过这一平台，打造了党建工作生态圈，实现了党建工作全覆盖、有借鉴、易考核。

四是党建工作记实化。党支部标准化建设对推进“两学一做”学习教育常态化建设有着重要意义。党建工作的“记实化”有效避免了党建工作中的突击化和表面化。宣城市疾病预防控制中心积极贯彻宣城市关于建立党组织工作月记实制度。按照要求，基层党委（总支）要对月工作安排、领导本单位党支部开展工作情况、党务干部及党员教育培训情况、基层党支部工作检查监督情况、发展党员及党费收缴等情况进行记实。党支部要对月工作安排、抓党建责任制情况、“三会一课”落实情况、党员队伍建设情况、党费收缴情况和上级交办工作情况等进行月记实。同时，依据党建工作目标管理考核细则，对党组织实行“红黄榜”制度，每年评定一次，按评定办法将评定结果列入“红榜”和“黄榜”。在进一步贯彻落实过程中，各党支部也不断强化对基层党员的考核，如泾县疾病预防控制中心围绕支部党员讲政治有信念、讲规矩有纪律、讲道德有品行、讲奉献有作为4大方面11个小项对党员进行考核，考核结果张榜公布。这种量化指标公开考核的方式提升党员参与党建活动的积极性和主动性。

2.3 基层党组织在标准化建设推进中存在的困难

在标准化建设的推进过程中，基层党组织严格落实“三会一课”制度，积极开展“党员活动日”，对基层党组织的建设起到了极大的推动作用。但通过问卷调查和实地调研发现，全省疾控系统党支部总体上能按照规定动作要求完成建设任务，但不同地区，不同层级的党支部在创建活动丰富化、特色化、实用化方面还存在差距，一部分党支部创建内涵深入，形式多样，效果良好，一部分党支部还停留在满足完成规定任务的状态，问题的成因主要是基层党组织在建设过程中存在两个共性问题：一是专职党务工作者缺乏。除了省级疾控中心设有党委办公室，配备专职党务人员外，市县区疾控中心均没有专设党务工作部门和专职工作人员，党务工作基本由办公室或者人事部门承担，工作精力有限，缺乏系统的党务工作培训。二是党务活动缺乏专门的经费。安徽省基层党组织标准化建设基本工作保障中明确提出“党支部活动经费能够按照上级党组织的统一安排保障到位”，经调研，全省16个市疾控中心仅有2个市通过财政预算安排落实了专项党务活动经费，其余党支部的党员活动经费均需从行政经费中支出，党建经费缺乏限制了党组织活动的开展。

3. 安徽省疾控系统基层党组织标准化建设持续推进方法浅析

3.1 充分发挥先进典型的引领作用

通过全国疾控系统百强党支部的申报推荐、党建论文的征集和党建课题调研中的实地走访，发现在全省疾控系统标准化建设过程中，有一些基层党组织在党建工作中有方法、有内涵、有成效，值得广泛学习借鉴。作为省级疾控中心将积极做好先进典型的选树和先进经验的推广工作，选树具有时代性、普遍性和示范性的先进基层党组织，充分发挥先进党组织的示范作用，营造积极向上的氛围。2018年，安徽省疾病预防控制中心组织开展全省疾控系统党建主题征文活动，将优秀征文汇编成册并发放至省内所有市县区疾控中心，旨在营造良好的党建理论氛围。为进一步加强交流，中心建立了全省市级疾控党建工作群，通过群讨论分享党建工作的好经验和好做法。在今后的党建

工作中，中心将进一步通过组织研讨和交流活动等方式，促使全省疾控系统党务工作者提升理论水平，丰富党建内涵，创新工作方法。

3.2 丰富全省疾控系统党建活动内涵

在全省疾控工作中，省疾控中心多年来一直以业务指导为主。2017年，在十九大前夕，为积极带动全省疾控系统的党建工作，省疾控中心党委组织了全省疾控系统“喜迎十九大 做合格疾控人”演讲比赛，得到了全省各级疾控的大力支持并取得了良好的效果。2018年，中心党委组织开展了“我与改革共成长 守护健康新时代”主题朗诵比赛，全省16个市中共有10个市组织开展了预选赛，部分市活动还在当地市级新闻媒体宣传报道，形成了良好社会反响，增添了疾控党建工作的亮点。通过组织开展各类形式多样，内容丰富的党建活动，为各市党务工作者积极献言献策搭建了交流平台，对全省疾控系统党建工作的发展起到了切实的推动作用。省疾控中心党委将持续开展积极健康向上的党建活动进一步推动全省党建工作再上新台阶。

3.3 结合行业特点积极做好党建和业务工作深度融合

在标准化建设过程中，各基层党组织充分发挥党建引领作用，将党建工作和业务工作有机结合，积极探索为民服务的新方式，将“党员活动日”与党员进社区活动有机结合，将党员进社区与健康宣讲、实用技能传授有机结合。在活动过程中，逐渐改变由开始的单一发放宣传资料转变为结合社区、学校、军队需要，围绕不同部门、不同人群和不同时期对防病治病的需求开展健康科普、资料发放、疑难解答、除四害药具发放、防病除害实用技能演示、专题讲座等不同类型的宣教活动。党建和业务工作深度融合，激发了党员主动性和创造性，提升了党建活动效果。

在安徽省近两年的标准化建设工作中，疾控体系基层党组织的建设不断提升，有亮点，也有困难，还需不断结合疾控工作实际，持续推进，巩固创建成果。

7. 福建省疾控中心

以党支部七项基本工作法为抓手，深入推进党支部工作规范化的初探

福建省疾病预防控制中心 张荣标 黄萌

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。这是党中央对党的基层组织建设的部署、新定位、新举措，为新形势下全面加强基层党组织建设指明了方向。党支部作为党的组织体系中最基层的一级组织，是组织引领党员贯彻落实党中央精神、服务党的事业的战斗堡垒，也是党联系群众的桥梁纽带。推进党支部规范化建设是全面从严治党要求向基层延伸的重要举措，是落实一切工作到支部要求的重要载体。福建省疾病预防控制中心党委在近年来对全省疾控机构党建工作摸底调研及会议交流的基础上，结合 2012 年以来在中心开展“五个好”党支部创建活动，对党支部建设中存在的一些问题进行认真梳理和分析，并通过推行省直机关党支部七项基本工作法，对党支部工作规范化作了初步尝试和探索。

一、疾控机构党支部建设存在的共性问题

（一）基础工作不够规范。部分党支部的组织生活形式单调、内容枯燥、质量不高。“三会一课”内容缺乏系统性，开展活动不够规范，各种基础性资料也不健全。

（二）管理落实不够到位。党支部没有真正建立起自己的考核评价体系，部分党支部对党小组和党员日常管理相对松散，缺乏应有的考核手段，没有发挥其应有的作用。

（三）结合工作不够紧密。在落实单位重点工作上，部分党支部不能利用组织优势发挥应有的作用，还不同程度上存在“两张皮”现

象。有的党支部制定的工作方案操作性不强，脱离实际，导致各党支部推进党建工作质量和效果不均衡。

（四）活动效果不够明显。个别党支部工作主动性不强，对上级党组织安排的阶段性主题实践活动，思考不深，理解不透，抱着被动应付交差的思想。党员活动目的性不够强，不能结合工作需要或支部党员需求组织党日活动，泛泛而学，往往取得的效果不明显。

二、存在问题的原因分析

（一）投入党务工作精力有限。按照“一岗双责”的要求，几乎所有的党支部书记均是党政“一肩挑”，支部委员也基本都是各部门的负责人，使得整个支部或支部委员会抓党务工作的精力分散，造成了党支部建设质量不够高，发展不平衡。

（二）重业务轻党建思想常在。疾控机构的业务任务比较繁重，因此常常对“一岗双责”的理解不够到位，不同程度上存在“党建工作说起来重要，干起来次要，忙起来不要”的现象，对党务工作抱有应付思想，抓支部工作意识不够强。

（三）日常检查指导督办不够。由于对党支部基础工作缺乏统一的规范，加上日常检查督促不到位，对于上级组织的年度党建工作考核，党支部常常是突击性“填平补齐”，从而造成检查的真实性大打折扣，无法对支部组织生活的开展情况做出真实准确的评价，这在一定程度上影响了党支部和党员作用的发挥。

（四）党务工作专项培训偏少。疾控机构业务培训多，但党建工作培训多数只停留在由本单位进行上级精神的传达，对组织建设、党员教育等方面的培训相对较少，有针对性、有实效性的培训更少，导致党支部在党务业务管理方面存在严重短板。致使支部委员对具体工作的要求和流程模棱两可，容易出现工作走样。

要解决上述问题，必须推进支部工作规范化建设，通过推进支部工作规范化，来提高党组织的战斗力和凝聚力、执行力。

三、推进党支部工作规范化的初探

从去年开始，福建省疾病预防控制中心党委从规范党支部考核入手，以落实全面从严治党要求为主线，以“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，将“福建省直机关党支部七项基本工作法”，融入“五个好”党支部创建活动中，不断推进党支部工作规范化，着力提高党建工作水平，为中心发展提供坚强的思想引领和组织保证，取得了一定成效。

（一）建立综合台账，让支部工作一目了然

抓好党支部的规范化工作，首先必须掌握党支部的工作内容和基本流程，知道日常工作有哪些要做。为此，我们按照“七项基本工作法”，建立了目标计划、责任分工、组织生活、监督检查、述职评议、品牌典型等类目的台账明细目录及模板，进一步明确了各支部的年度工作内容及要求，客观真实地记录支部工作与活动，在一定程度上快速解决了支部工作中存在的程序不规范、工作有遗漏等问题。

（二）强化学习引导，让中心精神准确传达

为解决支部开展“两学一做”学习教育中学习内容太散乱，与日常工作“两张皮”的现象。我们依托中心组学习（扩大）会，将支部书记、纪委委员均纳入中心组学习成员，按照深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化要求，认真组织学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，精心选择工作中急需解决的问题，结合政治理论学习进行研讨，并将学习内容和相关精神向支部党员传达，确保了支部学习内容的统一性，同时鼓励支部结合实际额外自选内容进行学习提升。

（三）推行品牌建设，让支部作用充分发挥

抓好党支部规范化建设，还必须在规范基础工作的同时，找准支部工作的出发点和落脚点，提高党支部围绕中心、服务大局的针对性、实效性，激发服务型党组织活力。中心在全省推开疾控机构党建品牌宣传和推广的基础上，积极鼓励支部开展“一支部一品牌”活动，目前多数支部已经结合自身业务特点和服务优势明确了支部发挥作用的方向，如免疫规划所党支部带领党员以“妈妈帮”品牌深入各社区普及

儿童计划免疫知识，传染病防治所党支部党员以“健康卫士、应急先锋”品牌勇争灾后防疫、疫情处置与检测任务等。

（四）抓好过程管控，让支部工作实时检验

推进党支部规范化建设，必须坚持指标量化、跟踪考核，强化过程管控，才能不断推动党支部建设上水平，杜绝突击“补材料”的不良现象。我们不断修订完善“五个好”党支部量化考核标准和实施细则，对涉及党支部建设的全部工作进行分解量化，确定考核标准。中心党委将于每季度按照标准进行检查和推进。在检查过程中，定期依托中心组学习（扩大）会分析支部工作情况，选树标杆、推荐典型，使各党支部在工作中互相学习，取长补短，共同提高。同时对部分重点任务同部署、同实施、同督查，确保党组织活动与业务工作紧密结合，在推动工作落实上取得实效。

在推进党支部工作规范化的过程中，中心部分党支部已先期发挥了示范引领作用，取得一定的成绩，并分别受到省卫计委直属机关党委、省直机关工委乃至全国思想政治促进会疾控分会的表彰。实践表明，通过以党支部七项基本工作法为抓手，推进党支部建设规范化，使得党支部的工作更加具体直观、成效更加明显突出，支部的战斗堡垒作用进一步得到增强，带动党员的先锋模范作用进一步得到发挥，从而大力推动疾控各项工作顺利开展。

8. 湖北省疾控中心

湖北省疾控中心党员教育管理机制调查结果研究

湖北省疾病预防控制中心

徐蔚清 杨芳 夏庆华 祝琳 周鹏 付振芝

摘要：本研究通过定量调查及现场定性访谈两种形式，分析得出湖北省疾控中心在岗党员、党务工作者和党委成员对党员教育管理的现况评价，以及对党员教育管理机制的需求和建议，从而掌握院中心党委在党员教育管理机制中取得的成效和存在的问题，提出当前新时期适合自身发展的党员教育管理工作建议和制度措施，进一步激发党员模范带头作用，有效保障“健康湖北”事业创新发展。

关键词：疾病控制；党员教育；管理机制

随着社会的发展，疾控工作与人民群众的生活更加息息相关，公共卫生事件的突发性、复杂性、国际性等特点，对疾控工作者提出了更高的思想政治素质和专业能力要求，也给疾控机构的党建工作提出了更高的要求。如何加强疾控机构党员教育管理，是新形势下党的建设工作的一项重要内容。本课题通过调查研究，旨在了解湖北省疾控中心在岗党员、党务工作者、党委成员等对党员教育管理的需求和对党员教育管理的评价和建议，掌握院中心党委在党员教育管理机制中取得的成效和存在的问题，并提出相应对策与建议，为进一步提升疾控机构党员教育管理水平提供理论支持。

1. 调查对象及方法

调查对象：湖北省疾控中心所有在岗党员、入党积极分子、发展对象。其中党务工作者包括党委委员、党支部书记、支部委员、业务所专职党办主任；上级党组织党务管理者包括党务专家、学者等。

调查方法：（1）定量调查：制定结构性调查问卷，采用匿名自填的方式，以支部为单位进行资料收集；（2）定性调查：制定定性访谈提纲，从每个党支部各抽取 2-3 名党员、1 名党务工作者（非党支部书记

记），采用一对一对面访谈的方式开展调查。对支部书记、党委委员、上级党组织党务管理者、党务专家进行定性访谈。

2. 定量调查结果分析

本次调查共收集 288 份调查问卷（截止调查结束前）。

2.1 党员教育管理背景

（1）组织建设：湖北省预防医学科学院/湖北省疾控中心（简称“院中心”）现有在岗党支部 18 个，支部建于各所处室，党员所处长担任支部书记，其中 8 个业务所支部除设支委会外，另各设专职党办主任 1 名，协助支部书记开展支部党务工作。目前在岗党员（含预备党员）284 名，占在职职工总数的 65.0%。男女比例为 125:159，其中担任高级职称的党员 95 名（占比 33.5%），中级 95 名（占比 33.5%），初级 80 名（占比 28.2%）。院中心党委办公室主要承担党员教育管理职责，主要参与部门为监审处和人教处。各党支部在年初将党支部活动经费按照人均 300-500 元标准纳入预算计划。院中心党员教育活动主要形式包括：党委中心组理论扩大学习、支部主题党日、上党课、红色教育基地活动、党员轮训等。

（2）党员身份意识：主要从入党动机、目前对党的认识及党员身份对工作的影响展开调查，调查结果见表 1。

表 1 入党动机、认识及对工作的影响调查结果（单选）

类目	分类	人数	构成比 (%)
入党动机	追求思想进步，以更高标准要求自己	256	88.9
	从众心理否	13	4.5
	对自己前途有好处	10	3.5
	其他	9	3.1
现在对党的认识	我非常重视自己的党员身份	262	91.0
	我认为入不入党无所谓	7	2.4
	做党员太麻烦，我后悔当初入党	6	2.1

	其他	13	4.5
党员身份对工作的影响	党员身份提高了我对自身的要求，促进了工作	240	83.3
	党员身份对我的工作没有影响	27	9.4
	党组织生活占用我的工作时间，影响我的工作效率	14	4.9
	其他	7	2.4

(3) 党员理想信念：调查表明，认为党员队伍存在的主要问题主要表现在理想信念退化、先锋模范作用不明显、缺乏党员意识及一些其他问题，比如学习形式化（见表2）。

表2 党员队伍存在的主要问题调查结果（多选）

分类	人数	构成比（%）
理想信念退化	155	53.8
先锋模范作用不明显	204	70.8
缺乏党员意识	159	55.2
其他	27	9.4

2.2 党员教育管理评价

(1) 党员教育活动数量及参加情况：调查结果见表3。

表3 党员教育活动数量及参加情况调查结果（单选）

类目	分类	人数	构成比（%）
教育教育活动数量	过多	62	21.5
	适中	216	75.0
	过少	10	3.5
党员教育活动的参加情况	经常参加	269	93.4
	偶尔参加	19	6.6
	从不参加	0	0.0
党员教育活动的参加意愿	愿意	214	74.3
	部分愿意	66	22.9
	不愿意	8	2.8

(2) 党员教育活动形式评价：通过进一步调查，愿意和部分愿意参加党员教育活动的 280 名党员中，分别有占比 72.15%、41.4%及 29.3%的党员表示愿意参加外部师资、院中心领导和支部书记上的党课，247 人（88.2%）愿意参加红色教育基地实践活动，128 人（45.7%）愿意参加支部主题党日活动，愿意参加党员轮训和网上学习均占比 34.3%，187 人（66.8%）愿意参加文体活动。

对于不愿意参加党员教育活动的原因分析结果表明，“工作繁忙”、“活动太形式主义”、“活动内容单调”三个原因所占的比重相当，分别为 31.6%、33.3%、29.5%。

(3) 党员教育活动参与积极性及效果：党员教育活动的参与积极性与整体效果的调查结果见表 4，结果显示，参与的效果与党员参与活动的积极性情况相吻合，因此提升党员教育效果的关键在于提升党员参与党员教育活动的积极性（见表 4）。

表 4 党员教育活动参与积极性及效果调查结果（单选）

类目	分类	人数	构成比 (%)
参加党员教育活动的 总体积极性	很积极 主动参加	140	48.6
	积极性一般，随众参与	128	44.4
	不积极 被迫参加	20	6.9
党员教育活动的整体 效果	很好	140	51.7
	一般	124	46.5
	较差	5	1.7

(4) 党务工作者工作能力：调查结果（见表 5）表明，约有 10%认为各级党务工作者工作能力一般，对进一步加强党务工作者的教育培训提出了考验。

表 5 党务工作者工作能力评价调查结果（单选）

类目	分类	人数	构成比 (%)
院中心党务工作者的	很强	119	41.3

工作能力	较强	139	48.3
	一般	30	10.4
党支部的党务工作者	很强	128	44.4
(支部书记、支部委员、 专职)的党务工作者工作能力	较强	129	44.8
	一般	31	10.8

2.3 党员教育需求

(1) 存在的主要问题：调查结果（见表6）表明，73.3%的党员认为存在的问题主要突出在教育的内容和形式，紧接其次认为主要问题在于教育经费缺乏。

表6 党员教育活动存在的主要问题调查结果（单选）

分类	人数	构成比 (%)
教育内容单调，缺乏针对性	93	32.3
教育形式单一	118	41.0
教育经费缺乏	64	22.2
其他	13	4.5

(2) 教育内容方面：调查结果显示，对党史党章、习近平新时代中国特色社会主义思想及革命传统教育有需求的党员分别占75.8%，66.7%，50.0%，而80.2%的党员认同与疾控工作相结合的教育内容，表明大部分党员更希望找到与业务工作更加契合的教育方式，通过党员教育来推动业务工作的开展。

(3) 教育形式方面：大部分党员（88.2%）认为支部党员找党员谈心谈话是必要的，但是被调查者中，所在支部能够经常找党员谈心谈话的仅占36.8%，偶尔找党员谈心谈话的占53.8%，还有9.4%从不找党员谈心谈话；自媒体宣传平台的浏览及设置情况见表7，82.6%的党员认为设立“湖北疾控党建”微信公众号是必要的，但关注了“湖北疾控党建”微信公众号的仅占比77.1%。且浏览院中心“疾控党旗别样红”子网站的比例（75.0%）与认为设立有必要性的比例（58.3%）也

有较大差距，这与“疾控党旗别样红”子网站的形式有关，现在人群普遍习惯使用微信进行交流和信息获取，而“疾控党旗别样红”子网站作为院中心网站的一个二级网站，往往不易引起党员的关注。

表 7 自媒体宣传平台浏览及设置必要情况调查结果（单选）

类目	分类	人数	构成比 (%)
关注“湖北疾控党建”微信公众号	是	222	77.1
	否	66	22.9
“湖北疾控党建”微信公众号是否有必要设立	是	238	82.6
	否	50	17.4
浏览院中心“疾控党旗别样红”子网站	是	168	58.3
	否	120	41.7
院中心“疾控党旗别样红”子网站是否有必要设立	是	216	75.0
	否	72	25.0

3. 定性调查结果分析

通过对 58 名访谈者的调查，主要对党员教育内容、教育形式、组织管理三个方面的成效和不足分别进行深入探讨，并对其提出了建设性意见，另外对 5 名党委成员进行访谈，进一步探讨了疾控机构党员教育管理的着力点和努力方向。

3.1 工作成效

(1) 教育内容：内容丰富、涵盖面广，能运用党员模范事迹作为教育素材，将业务工作与开展党员教育内容有机融合取得了很好的效果，进一步推动了疾控工作的发展。(2) 教育形式：目前院中心党员教育平台多样化，如红色教育基地学习、中心理论组扩大学习、道德讲堂、纪录片制作、党员轮训、邀请省委党校老师授课、“疾控芳华”等形式，多方位和多教育宣传了疾控文化，振奋了党员精神风貌；各党支部开展主题党日活动更加标准化，党建信息化平台教育也起到了一定的推动作用。(3) 组织管理：党委高度重视党员教育工作，年度工作清单化，进展有序；党员教育活动频次适中，安排紧

凑，没有出现和业务工作“两张皮”；各支部专设党办主任，专人组织协调，各层级职责明确，工作条理清晰，管理规范，纪律性强。

3.2 存在的问题

(1) 教育内容：广而不深，学习内容欠缺系统安排，与党支部业务工作联系不够紧密，致使党员学习兴趣不浓。(2) 教育形式：传统会议过多，对年轻党员缺乏活泼性和吸引力；教育活动中党员之间互动交流少、基层党支部参与率不高、各支部活动形式单一化。(3) 组织管理：党务工作者由于业务工作过多，专职不专，有些流于形式；党员缺少表达真实想法的平台与途径；外聘党员及部分老党员积极性不高，难于管理；支部设置过多，小支部活动气氛不活跃，跨部门跨支部的兴趣小组学习不足。

3.3 建议启示

(1) 教育内容：应根据院中心党员党龄、年龄和专业的特征分布制定详细的教育规划，各党支部进一步规范教案及学习的具体要求；进一步增加国家危机意识教育、党史教育和理想信念的教育。真正做到“三个结合”，将党员教育与业务工作相结合、党员教育与廉政教育相结合、党员教育与工会活动相结合；进一步加强党务工作者的教育培训。(2) 教育形式：提供更好的学习渠道（如微信、抖音等），增强党员学习兴趣；增加更多的党员志愿者等活动激发学习热情；进一步加强各支部联学联做，结合各支部特点、自主发挥，主动创新；充分发挥“湖北疾控党建”公众号作用，让经常出差党员用碎片化时间及时高效学习。(3) 组织管理：制定并执行更严格的党员教育规章制度，建立和完善党员教育系统考核和评价体系。

4. 结论

创新党员教育管理机制，是强化党员学习效果、增强党员知识、提升党员业务能力和综合素质的关键环节。因此，在新形势新要求

下，要结合疾控工作实际和党员的特点，积极创新科学有效的党员教育机制，实现党员教育经常性、持续性、灵活性、针对性和有效性。

4.1 党员教育制度化

党员教育要做到经常化、规范化，必须切实加强党员教育制度的建设，建立党员学习、教育、监督全覆盖新格局。

(1) 健全党员教育制度。要建立和完善“三会一课”、主题党日、党员学习培训等定期参加学习教育制度，把党员生活会、组织生活会、民主评议会和党课教育等固定化并形成制度，明确党员教育制度和内容，从制度上规范党组织开展党员教育培训的程序和规则，从质量上规范党员教育的吸引力，使党员教育真正做到时间上有保证、制度规范、形式多样、内容系统、流程科学。

(2) 完善和落实党员思想汇报和谈心谈话双向沟通交流制度。支部要定期与党员进行交流和沟通，及时了解和掌握党员的思想工作情况，督促党员履行党员的职责和义务。

(3) 健全学习效果考评机制。建立健全领导责任、联系点制、定期检查考核等制度，使党员教育培训工作责任到人。组织专人不定期对各支部各阶段开展的各项教育进行考核验收，及时发现和解决党员教育中存在的问题，确保教育制度的落实，提高党员教育效果。

4.2 创新方式方法教育形式多样化

基于疾控工作实际和党员自身特点，各支部在党员教育方式方法、学习内容上不能形成“一刀切”单一僵化的教育模式，应该根据专业性质、年龄层次和学历背景的现状和特点，以解决党员工学矛盾为着力点，积极探索党员教育的具体形式和途径，切实增强党员教育的灵活性和实效性。在创新教育内容上，要提高党员教育的主动性。在创新教育方法上，要提高党员教育的灵活性。在创新教育手段上，要提高党员教育的时效性。

4.3 分类施教增强实效

党员教育要取得实效，必须打破“一刀切”和“千人一面”做法，要根据教育对象的层次和特点，区分教育，分类指导。

(1) 教育对象分类化。大体可以分为党委委员、党支部书记、党务工作者和普通党员四个层次，必须准确把握教育党员的思想状况、接受能力和现实要求，分批分层准备学习内容在教育。

(2) 教育内容层次化。根据不同对象、不同层次、不同岗位的实际和特点安排不同的教育内容。对党委成员，可以采取集中培训、参观考察和学习深造等形式，重点加强理想信念、科学发展观、先进的管理理念等内容的教育；对支部书记，可以采取定期培训和召开会议，交流各支部党员教育管理工作情况，分析研究党员教育管理的现状和策略；对党务工作者，要重点加强党务管理理论、党性修养等内容的教育；对普通党员，要结合业务现场和培训工作，重点加强党员意识、岗位意识、业务技能等内容的教育。

(3) 教育目标分段化。紧密结合新形势、新任务和疾控工作发展，分段、分层制定党员教育培训计划，使党员教育目标符合实际；要建立党员培训档案，认真开展阶段性教育评估，确保党员教育计划切实可行并取得实效。

4.4 整合资源凝心聚力

要针对各支部党员教育培训资金有限、场地不固定、培训难集中等问题，整合人力、财力和物理等各种资源，开展联学联做，形成党员教育合力。

(1) 结合党建工作属地管理的优势，按照就近原则整合优化辖区党员教育培训资源，加强院中心各支部党员教育与社区党组织双向互动，实现党员教育资源共享。(2) 建立纵向联动、横向互动机制，整合组织内部资源。(3) 建立内外协同机制，扩大资源共享的延伸面。

4.5 构建党员联系服务群众机制

要紧密结合党支部工作性质和活动开展形式，深化党员联系服务群众责任制，让党员主动亮身份、明责任、尽义务、树形象，做一名合格党员。让每一个党员工作示范树立榜样，服务力行凝聚人心，困难排解传递关怀，无私奉献体现价值。

参考文献

[1]徐建华. 疾病预防控制机构党建工作探索[J]. 中国公共卫生管理, 2012,28(1): 38-40

9. 广东省疾控中心

基层党组织设置和活动方式创新研究

广东省疾病预防控制中心 王 雯 詹建湘* 李文俊 廖凤娇

摘 要：基层党组织是党的组织基础，通过定性定量分析广东省疾控中心基层党支部建设中存在的问题，分析成因，探讨发挥基层党组织组织力的有效方式方法，突显其战斗堡垒作用。

关键词：党支部建设；组织架构

党的十九大报告指出党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。^[1]党章也规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”^[2]这一重要概括，明确了党的基层组织的政治地位和作用，为加强党的基层党组织建设指明了方向。党的力量源于组织，党自身强大的战斗力和凝聚力，来源于党严密的组织结构和全体成员一致的行动。

对于疾控系统来说，一方面“健康中国”战略的实施和“坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病”方针的提出，为疾控工作的进一步发展指明了方向；另一方面在机构改革大潮下，疾控机构面临整合、拆分、优化等局面，疾控系统体系建设面临着前所未有的挑战 and 良好机遇。

在中国特色社会主义已经进入新时代这个新的历史方位下，探讨发挥疾控系统基层党组织组织力的有效方式方法也逐渐突显出其重要性。

1 广东省疾控中心基层党组织基本概况

中共广东省疾控中心第二届委员会成立于2013年，设有9个在职党支部和1个离退休党支部，直属单位1个党委和1个党支部（见图1）[3]。截至2018年6月，有正式党员279人，其中在职党员200人，离退休党员79人。在职党员中男女比例近6:5，本科学历以上党员占全体党员数的91.5%，其中硕士以上学历占比达66%（见表1）。在职党员30岁以下有21人，31~40岁62人，41~50岁77人，51岁以上40人（见图2）。

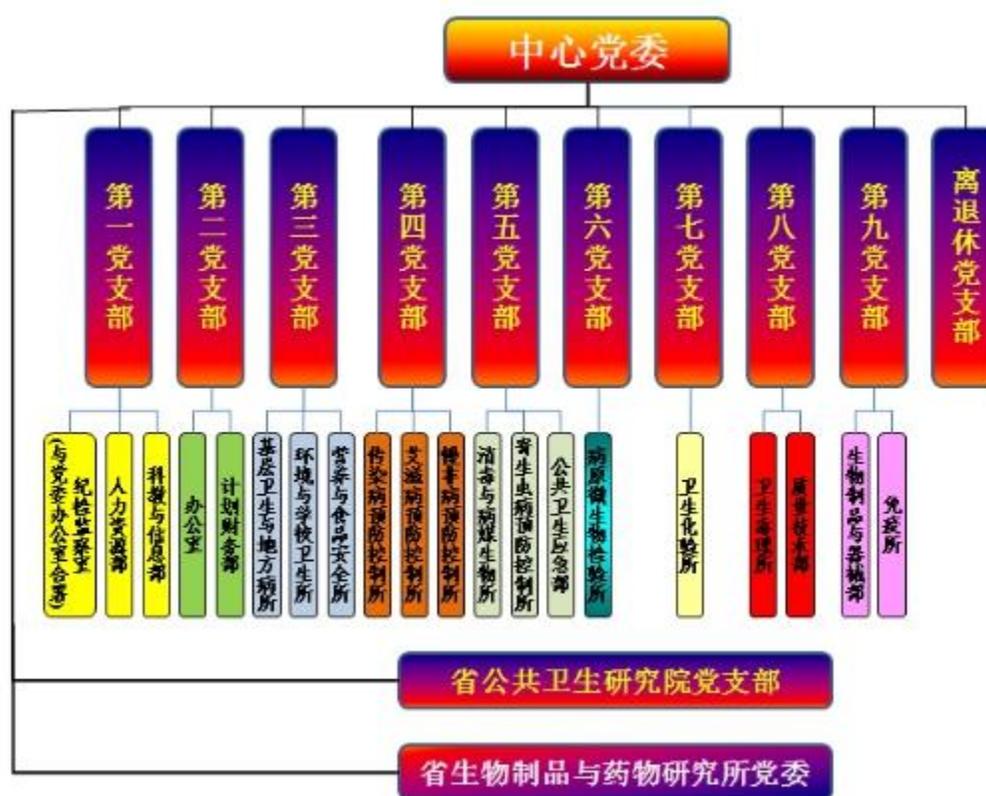


图1 广东省疾控中心党组织架构

表1 广东省疾控中心在职党员队伍性别及学历结构

性别	学历	研究生	本科	合计
男		62	31	93
女		70	20	90

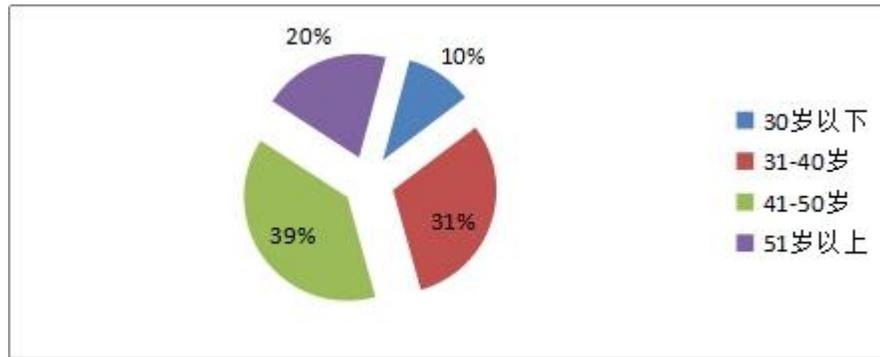


图 2 广东省疾控中心在职党员年龄结构

2 方法和结果

2.1 广东省疾控中心在职党支部组织生活情况

根据 2017 年党支部对各党支部党建工作检查结果，2016 年 9 月至 2017 年 12 月期间各党支部“三会一课”参会率全部在 85%~95%之间，为进一步分析各党支部组织生活开展情况，对次段时间内各支部每位党员平均出差休假时长进行了统计（见表 2）。可以看出各支部每位党员平均出差天数可以分成三个阶段，第三、四、五党支部明显高于其他党支部，第二党支部明显低于其他党支部，第一、六、七、八、九党支部相差不多。

表 2 广东省疾控中心在职党支部组织生活及出差休假情况

	一支部	二支部	三支部	四支部	五支部	六支部	七支部	八支部	九支部
“三会一课”参会率	90%	95%	95%	94%	87%	85%	94%	90%	87%
每位党员平均出差休假天长	98.2	76.9	131.4	141.8	144.5	109.4	103	96.6	105.1

2.2 党支部书记抓基层党建工作情况

根据 2017 年度对党支部书记抓基层党建工作述职测评结果，结合发展党员和宣传党的路线、创先争优情况对党支部书记抓基层党建工作情况进行量化比较，算法如下：满分 100，测评表得分占 75%，因为发展党员和宣传党的路线、创先争优是党组织的 8 项基本任务之二，各

占 12.5%（见表 3）。

发展党员得分 = (3 年来发展党员数 / 3 年前群众总数) * 12.5。
(群众总数为 0 的算 12.5 分)

创先评优得分 = 获得荣誉总分 * 12.5%。(本单位荣誉计 a 分，省卫计委系统荣誉计 2a 分，省部级荣誉计 3a 分，国家级荣誉计 4a 分，以近三年得分最多的党支部所在部所为满分 100，求得 a 值，依次推出其他党支部获得荣誉分数。)

表 3 党支部书记抓基层党建工作情况

	一支部	二支部	三支部	四支部	五支部	六支部	七支部	八支部	九支部
述职测评	71.30	72.81	70.31	70.52	70.52	71.88	71.56	70.78	70.94
发展党员	1.04	0	0	0	0.34	0	0	0	0.40
创先评优	5.45	5.13	3.21	9.29	7.37	12.50	2.24	1.92	1.28
总分	77.79	77.94	73.52	79.81	78.23	84.38	73.80	72.70	72.62

2.3 党支部分类情况

2017 年 9 月广东省疾控中心开展了党建工作全面检查，制定了评分表，从思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设等方面选择了 18 项内容作为检查重点，每个项目设置权重为 1，根据检查评分情况调整实际权重（见表 4），并利用 SPSS Statistics V21.0 对各党支部进行层级聚类^[4]（见图 3）。

表 4 党建工作评分结果权重表

项目	序号	任务	一支部	二支部	三支部	四支部	五支部	六支部	七支部	八支部	九支部
思想建设	1	认真开展“三严三实”和“两学一做”专题教育	0.5	0.5	0.55	0.55	0.55	0.85	0.75	0.6	0.85
	2	每位党员参加培训不少于 24 学时	0.75	0.75	0.7	0.7	0.7	0.8	0.8	0.8	0.8
	3	支部所在部所宣传园地设置	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	4	参加政研会活动，撰写关于党建工作的理	1	0.8	0.9	0.9	0.7	0.9	0.8	0.8	1

程度最高，第一、六、七、八、九党支部次之，第二党支部最低。这其中，第三、四、五党支部均属于三个业务部门党员构成的联合党支部，第六、七党支部属于独立业务部门党员构成的党支部，第一、二党支部属于两到三个行政部门党员构成的联合党支部，第八、九党支部属于两个业务和行政部门党员构成的联合党支部。由此可见，由多个部门尤其是出差多的业务部门党员构成党支部不利于党支部组织生活的开展。

3.2 党支部书记抓基层党建工作情况

根据综合评分，最高分是第六党支部 84.38 分，最低是第九党支部 72.62 分。而从分项得分可以看出各党支部在述职测评中得分差距不大，最高分和最低分仅差 2.5 分，其主要差距在于创先评优得分情况，得分最高的第六党支部除了获得两项国家级荣誉外，近三年获奖个人几乎全部是共产党员，充分发挥了党员同志的先锋模范作用。同时也可以看出，近年来，全部党支部对于发展党员工作抓得不紧，虽然有中心新招录人员基本都是党员这方面的原因，也可以看出这是中心基层党支部建设的一个主要薄弱环节。

3.3 党支部聚类结果

根据聚类结果可以得出第七、九党支部明显独立与其他党支部（图 3），这应该是第七、九党支部是中心唯二“共产党员先锋岗”创建单元的原因。因此剔除此项权重，对各党支部重新聚类（图 4），根据聚类结果将各党支部分为 5 个集团，第三、四、五党支部是第一集团，第一、二党支部是第二集团，第七、八党支部分别独立成两个集团，第六、九党支部是第五集团，这一分类也基本符合图 3 的结果。这种分类情况的产生可能是由于各党支部会议记录规范性和完整性的异同造成的，在涉及到会议记录的第 1、2、10、11、12、14、15 几个项目上第三、四、五党支部，第一、二党支部，第六、九党支部权重明显各自相似。

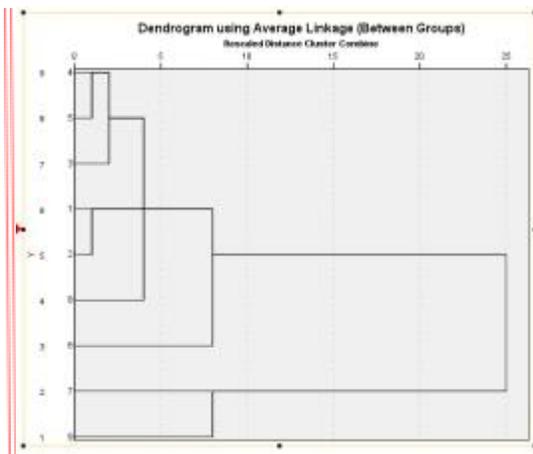


图3 党建工作评分结果层级聚类图1

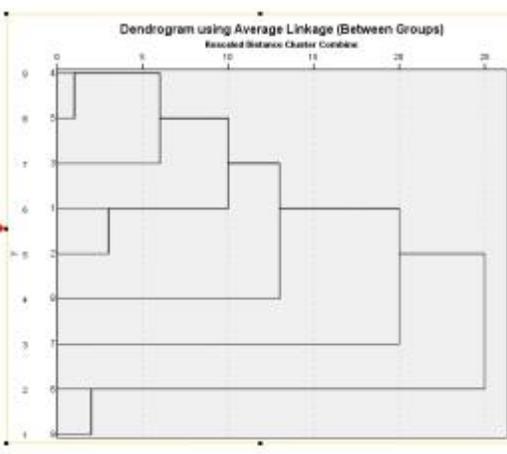


图4 党建工作评分结果层级聚类图2

3.4 党支部活动方式

近年来，中心党委从激发基层党组织的活力着手，改变过去形式单一的政治学习模式通过请进来或走出去开展联学联做活动、组织党员到红色教育基地参观学习，把党课搬到革命圣地、利用信息化手段开展党课培训等方式创新党内组织活动方式，普遍增强了党组织的凝聚力、向心力，扩大了党的影响力，全体党员积极参与活动、撰写心得体会，各党支部间的差别不大，这里就不作讨论。

4 结论与对策

广东省疾病预防控制中心以联合党支部为主的组织架构设置已经不能满足党支部组织力的发挥，以独立部所党员构成的党支部可以更好的发挥党支部的政治功能。充分发挥党员的先锋模范作用对于党支部党建工作乃至业务工作的开展有不容忽视的促进作用。各党支部仍需进一步落实发展党员规范化建设。

截至本项研究结题，广东省疾病预防控制中心党委为加强基层党支部组织力作出以下决策：一是重新调整组织架构，多以独立部所党员构成党支部；二是创新党支部活动方式，把党员党性教育和业务工作结合起来，在现场调研、救灾防病、技术帮扶中与当地党组织交流共建，展现共产党员服务群众的本色；三是开展规范化建设，对新任党支部书记、委员进行培训，规范组织生活学习记录；四是拓宽宣传

渠道，传统宣传阵地和信息化手段并用，加强对青年干部和业务骨干的教育引导，目前已初见成效，已有 7 名同志递交了入党志愿书；五是加强督导，建立党支部联系群，及时共享学习资料，通报党务信息与各支部动态，按月自查党支部组织生活学习情况并及时上报。

参考文献

- [1]党的十九大报告
- [2]中国共产党章程
- [3]传承与跨越——广东省疾病预防控制中心六十年
- [4] SPSS Statistics V21.0

10. 广西壮族自治区疾控中心

疾控系统青年党员队伍建设现状分析及对策研究

广西壮族自治区疾病预防控制中心
黄玉满 李侯健 覃柯滔 陈松 潘怡君 谭宗艳

【摘要】为了客观准确了解疾控系统青年党员的思想状况，不断加强和改进党建工作，广西壮族自治区疾病预防控制中心党委（以下称“中心”）设计了调查问卷（共 60 题），对中心青年党员思想状况进行了一番调查了解，问卷内容是围绕着对党的了解、党员的荣誉感、接受思想教育情况、业务工作情况、生活情况、继续教育、十九大精神和疾控文化建设及未来发展愿望等这些方面来了解中心党员队伍的现状。2018 年上半年中心在职人员 563 人，在职党员 204 人，建立有 10 个党支部，其中在职党支部 9 个。按世界卫生组织新的年龄划分法提出 45 岁以下为青年，中心 45 岁以下的青年党员 153 人，占在职党员的 75%，专业技术人员 146 人，占在职党员 71%，青年党员中 26 人为中层干部。通过开展调查工作，我们收录了 129 份调查问卷，并对中心青年党员队伍建设现况以及所呈现出的新特点进行分析，针对存在的主要问题，提出加强青年党员队伍建设的具体对策。

【关键词】疾控系统；青年党员；问题；对策

党的十九大报告中提出“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”，这意味着“健康中国”从 2016 年的全国卫生与健康大会上的“优先发展战略地位”，已经成为党中央和各级政府为人民提供全方位全周期健康服务的理念。疾控机构的主要职责是面向社会开展公共卫生服务，预防控制疾病，保障广大人民群众身体健康和生命安全。疾控机构基层党组织为疾控事业的发展、改革、稳定提供坚强的政治保障，对增强单位凝聚力，提高综合竞争力，促进疾控事业可持续发展起到重要作用，然而青年党员队伍是基层疾控党组织建设的主要力量。本研究对中心青年党员队伍建设现况进行全面调查，分析讨论其存在的问题和影响因素，探索新形势下促进基层疾控机构组织青年党员队伍建设的对策思路。

一、现状和问题

（一）政治思想意识情况及问题

在问卷中，我们对青年党员的政治思想状况有了一个基本的了

解。关于党员的荣誉感调查，80%的同志认为党员队伍的整体形象是很好的；在大庭广众之下说自己是一名共产党员，90%认为是光荣的；对于亮出党员身份，有91%的同志认为是展示和树立了党员身份；其次是发挥了先锋作用占比81%。对于周围同事的入党态度，40%反映出无所谓，甚至不想加入的态度。

表 1：你认为加入中国共产党，对一个人来说主要意味着什么？

一种荣誉	更多的发展机会	理想信念	政治资本
18%	7%	74%	1%

表 2：你认为你所在党支部书记胜任工作吗？

胜任	基本胜任	不胜任
78%	20%	2%

从调查有关数据体现出在青年党员的政治思想建设方面仍是一个至关重要的问题，主要包括：1. 中心党委在对青年党员队伍政治思想意识情况深入调查研究还不足，谋划和统揽疾控事业改革发展大计和全局等方面的定力方面还需提高。2. 青年党员队伍政治思想教育形式较为单一，静态教育多，动态教育少，支部活动中单向理论灌输多，形象生动的教育少，封闭式的教育多，开发式的教育少，致使部分青年党员参与的积极性逐渐削弱，部分党支部组织力、感召力不强。3. 一些青年党员骨干忙于日常分管的专业技术工作，甚至出现党建和业务“两张皮”的现象，不太善于从大局上思考问题，思路和视野不够开阔。

（二）学习贯彻党的十九大精神情况及问题

对于党的十九大报告的中心思想，十九大开幕式情况的了解等相关内容，大部分青年党员主动了解党的十九大内容，能坚定党中央的方向，跟随党的领导步伐。在十九大精神的宣传方面，63%的党员认为宣传的方式应该更加贴近基层群众的想法；开展“不忘初心，牢记

使命”主题教育的重大意义，98%的同志认为“不忘初心，牢记使命”，是新时代全面从严治党向纵深发展的必然要求；94%认为是坚持习近平新时代中国特色社会主义伟大事业的强大引擎；90%觉得是学习贯彻党的十九大精神的重要举措。

表 3：你观看了十九大开幕了吗？

看了	没看	看了一部分
58%	11%	31%

表 4：您对现有十九大精神的宣讲效果如何评价？

非常到位	到位	比较到位	不太到位
69%	19%	8%	4%

根据调查有关数据显示，存在主要问题包括：1. 学习宣贯十九精神方面。党的十九大以来，中心党委先后开展了形式多样、深入广泛、讲求实效的培训学习，在全体党员干部中掀起了学习贯彻十九大精神的热潮，特别是青年党员学习的积极性和主动性明显增强，但对照新时代学习的要求还有一定差距。2. 学深学透还需进一步增强。对党的十九大报告和习近平新时代中国特色社会主义思想学习、理解得还不够，没有真正学深吃透，有时会停留在材料传达上，支部开展深入交流研讨不够，以致党员同志学习效果还不够明显，没有能进一步领会思想精髓、核心要义，距离学懂、弄通、做实还有一定的差距。

（三）疾控事业发展、文化建设及问题

问卷中对目前青年党员最关心的问题进行了分析，90%的党员选择中心的发展，91%选择增加收入，86%选择身体健康，这些都反映出青年党员对于中心发展和收入水平是非常关注。然而，疾控事业的发展离不开疾控文化建设，因为它是新时期疾控机构建设的重要任务和新时期疾控事业发展的客观要求，同时也是树立青年党员集体价值观和群体意识，提高单位凝聚力的，调动党员同志积极性和创造性，增强

应对疾病预防控制事业的一项重要措施。问卷中涉及疾控文化建设的重点，53%的党员认为是提炼核心价值，凝心聚力塑形铸魂，其次就是丰富工职生活，多开展文娱活动。在健康中国建设所面临的挑战方面，认为是人口老龄化加速和疾病谱变化问题和医疗保险、医疗卫生、医药供应体制改革滞后问题，两者都是占比 98%，其次到环境污染和食品安全问题。

表 5：你认为我所有必要开展疾控文化建设吗？

很有必要	可有可无	没必要	不知道
92%	1%	5%	3%

表 6：你认为弘扬新时期疾控文化，关键点在于：

深入研究， 挖掘文化内涵	立足本职， 践行核心价值	广泛宣传， 履行社会责任	以人为本， 促进中心和谐
5%	66%	9%	20%

青年党员对疾控事业的长足发展非常关心，但也存在很多制约因素，其中比较突出的是目前疾控机构在管理方面与改革发展有不协调、不同步情况，结合这一共性问题，对于开展疾控文化建设还是非常有必要的。部分青年党员不了解疾控文化建设的重要性及其作用性，有的觉得开展疾控文化建设是可有可无的，是劳民伤财，纯属花架子工程，参与性不强。目前中心在疾控文化建设的过程中，也缺乏一些动态的文娱活动，显示出被动性，不具备生机勃勃的青春新力量，达不到疾控文化建设更好地凝心聚力塑形铸魂效果。

二、建议和对策

（一）提高政治站位、不断加强政治建设。“不忘初心，牢记使命”，是推进中国特色社会主义事业的强大引擎、是学习贯彻党的十九大精神的重要举措，作为青年党员要紧跟新时代，做好自己的本职工作，坚定不移跟党走。要充分发挥党员先锋模范作用，有责任也

有义务将十九大精神传扬给更多的人民群众，贴合基层群众的想法，向基层群众传达十九大精神，这是青年党员需要完成的使命。作为中心党委，必须引导广大党员牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，维护习近平总书记的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，维护我中心党员的精神面貌良好形象，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治原则、政治道路上同习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定自觉地带头贯彻落实党中央作出的一系列重大决策部署。

（二）强化政治学习，多开展专题讲座。青年党员队伍的集体意识、全局意识都很高，对于自身的政治理论水平的提升也有比较强烈的愿望，希望通过党支部学习、专家辅导报告等方式努力地提升自己的能力。中心党委应充分主题党日活动，组织各种学习会、座谈会、研讨会、宣讲会等，多开展一些有意义的活动，通过不断学习和交流中，让青年党员同志更深刻地理解十九大精神，努力改进思想工作方式，加强理论创新，提高思想政治意识，使其深刻体会到党建工作的重要性，促进疾控事业健康有序发展。

（四）增强组织观念，充分发挥党员的主体作用。1. 通过调查分析发现青年党员队伍在一些组织、集体利益与个人利益冲突的时候，党员同志的个人主义观念较少，这是一个非常良好的党组织文化渲染，但是个别党员在强调自己党内应有的权利同时没有注意自己应尽的义务，只注意到自己的得失，为此，我们要提高党员的意识，增强组织观念，就是说不论党龄的长短，职务的高低，都要毫不例外地把自己置于党的组织之下，自觉地接受组织纪律的约束，是自己一切思想行动都符合党的利益要求。2. 共产党员和普通群众的根本区别就在于它的先进性和“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的奉献精神，青年党员同志更加增强奉献精神，起到党员先锋模范带头作用，工作中树立起党员模范形象，时刻牢记自己是一名共产党员，谨言慎行，把青年党员主体作用的发挥与基层党的工作，党的建设的具体实践活

动有机结合起来。

（五）加强文化建设，构建和谐疾控。1. 疾控机构青年党员队伍不仅是保障人民大众身体健康的主力军，更应该是在新时代传播新知识、新文化、新风尚的特殊窗口，疾控事业的价值也不仅要体现在提高人民健康水平上，更要体现在传播社会主义精神文明上。2. 改进和完善疾控文化建设机制，积极构建基层党组织工作科学、民主、制度、规范化党建新格局，努力使基层党建更加符合加强党的执政能力建设和先进性建设、服务型党组织建设需要，为全区疾控工作提供坚强的组织保证，具有重要的现实意义。3. 通过疾控文化的渗透和培育，调动和促进青年党员积极性、创造性、培养群体意识，使其自觉地将自身利益融入整体利益，达到与疾控事业共荣辱的思想境界，自觉提升理想信念，规范服务行为。中心党委更要以疾控文化建设为基础，通过倡导健康文明、积极向上的各种活动，增强青年党员队伍团结协作精神，使其更具备良好的精神风貌和工作热情。

习近平总书记在党的十九大报告中指出，要加强和改进思想政治工作。我们要认真学习领会，要充分认识到，中国特色社会主义进入了新时代，思想政治工作也进入了新时代，新时代就要有新气象、更要有新作为。同时，疾控系统青年党员同志更要肩负责任，把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，既能认真解决实际工作问题，又能提升自身思想境界。我们有信心，有准备，真抓实干，坚持科技创新，不断提高疾控系统整体竞争力，增强服务意识，为人民大众的健康保驾护航，为健康中国战略做出新的更大的贡献。

参考文献：

- [1]徐晔.新形势下党员思想现状分析与对策[J].江苏卫生事业管理.2012年
- [2]黄圣.新中国成立以来中国共产党反腐倡廉思想研究.[D]武汉大学.2013年
- [3]潘世雄.新形势下基层医院保持共产党员先进性的探讨.国际医药卫生导报.2005年07期
- [4]孙其昂.“思想政治教育 with 十九大精神”思维论要——基于思想政治教育分化转型.河海大学马克思主义学院.宣传和研究党的十九大精神（2018年02期）
- [5]江必新.以党的十九大精神为指导加强和创新社会治理.国家行政学院学报.学习贯彻党的十九大精神（2018年01期）
- [6]肖光庆.做十九大精神的精准“解读”者”.上海市宝山区委组织部.2018年02月.人民网-中国共产党新闻网
- [7]王丽.深刻领会十九大主题,把十九大精神当成一种知识来学习.中华医学信息导报 2017年
- [8]李可/许剑锋.窗口单位如何提升服务水平.2012年.光明日报 03版
- [9]陈娟.浅谈新形势下疾控中心加强思想文化建设的思考.江苏省大丰市疾病预防控制中心.2013
- [10]曾巍/彭孝武等人.疾控中心引领健康管理的利弊与对策.湖北省荆州市疾病预防控制中心.公共卫生与预防医学 2014年第25卷第5期
- [11]李昌丁/陈荣.以传统文化推动疾控文化建设的思考.双月刊 2013年第1期
- [12]杜亚英/周德松.关于机关党员干部思想状况的调查报告.丹江口市国家税务局.2016年7月

11. 四川省疾控中心

关于加强疾控系统党员干部作风建设的研究

四川省疾病预防控制中心

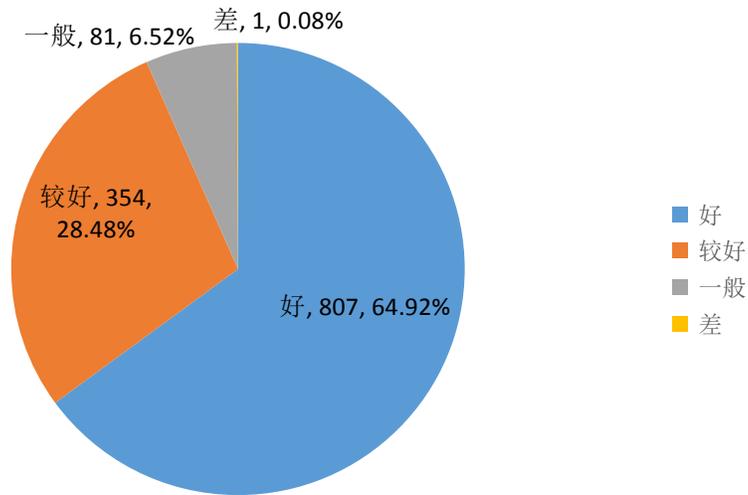
摘要：本文主要在对四川省疾控系统的党员作风建设进行了深入调研的基础上，通过样本分析、整理，归纳总结当前全省疾控系统在作风建设方面存在的困难和问题，并提出了一系列思考和建议。

关键词：四川疾控系统 作风建设 学习 爱岗敬业

按照《中共四川省疾病预防控制中心委员会关于开展“大学习、大讨论、大调研”活动通知》文件要求，中心党办组织调研小组，于2018年6月至7月通过查阅资料、走访调研、问卷调查等方式，对全省疾控系统党员干部作风建设情况进行了专题调研。调查对象为全省21个市（州）疾控中心干部职工和省疾控干部职工等方面人员。调研组召开座谈会，并发放问卷调查表，广泛征求和收集了调查对象对疾控系统党员干部作风建设的意见、建议。现将调研情况报告如下：

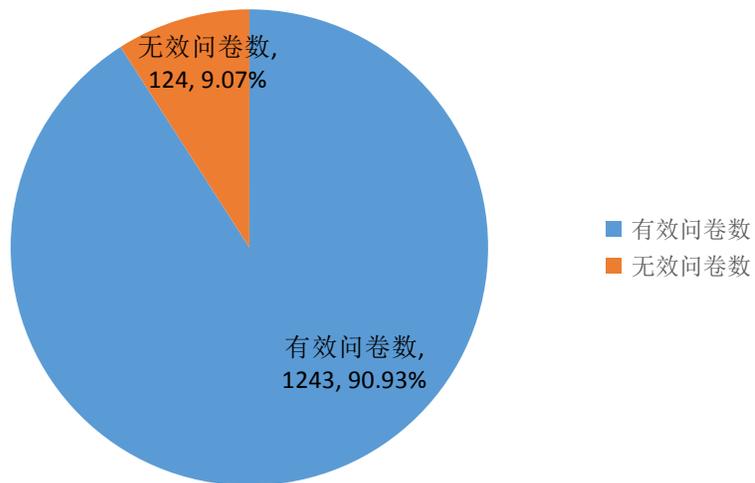
一、对干部作风的总体评价

十八大以来，全省疾控系统采取一系列措施加强和改进干部作风建设，取得了显著成效。通过领导干部的示范带动，各级干部谋发展、抓发展的意识不断增强，工作节奏明显加快，工作绩效明显提升；历经抗震救灾、疫情防控、精准扶贫等急难险重任务，历练了干部作风，提高了工作能力，全省疾控系统党员干部作风已经发生了明显变化，疾控事业发展信心得到明显增强。根据调查问卷，十八大以来，疾控系统在作风转变方面的情况为：好807票，占64.92%；较好354票，占28.48%；一般81票，占6.51%；差1票，占0.08%。



图表 1：十八大以来在作风转变方面的情况

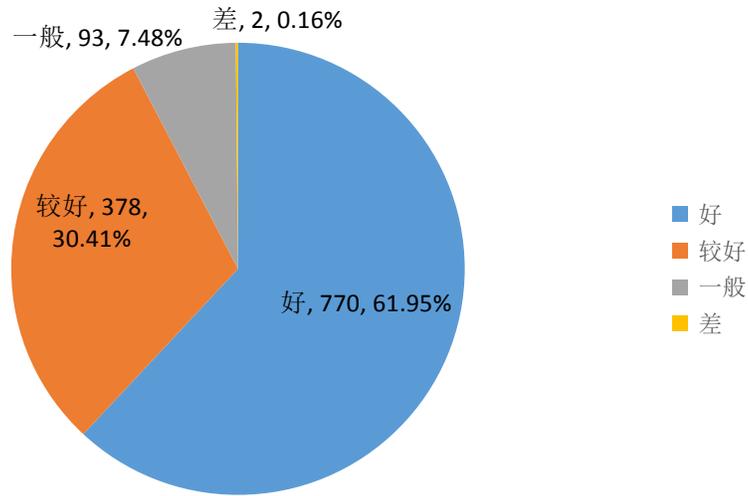
在这次调研中，共收到 15 个市州（成都、自贡、攀枝花、泸州、广元、遂宁、内江、乐山、宜宾、达州、雅安、甘孜、凉山、巴中、眉山）1367 份调查问卷反馈，其中有效问卷数 1243 份，占回收问卷总数的 90.93%。



图表 2：问卷回收情况

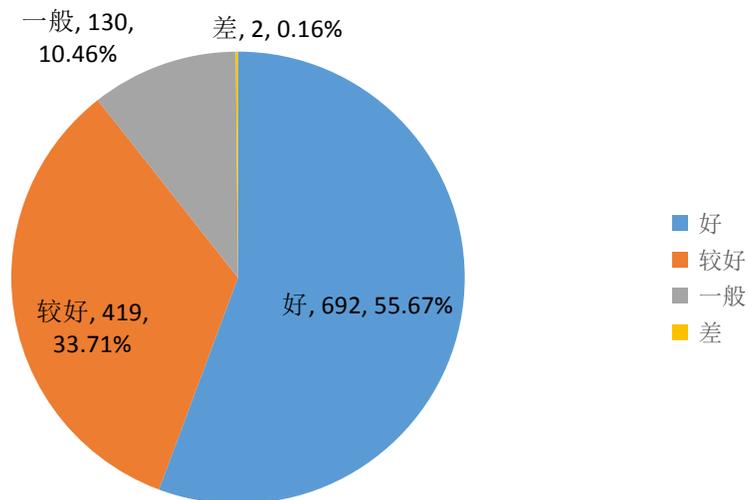
统计数据显示，全部调查对象对疾控系统党员干部作风建设现状

的总体评价为：好 770 票，占 61.95%；较好 378 票，占 30.41%；一般 93 票，占 7.48%；差 2 票，占 0.16%。



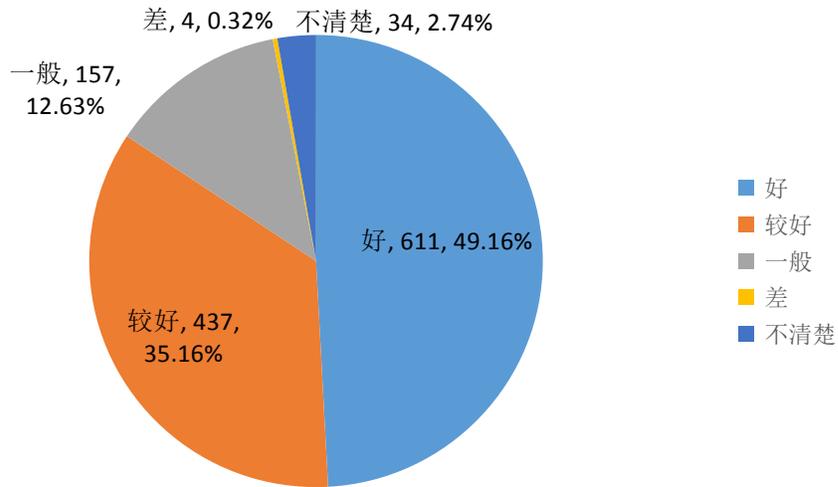
图表 3：疾控系统作风建设总体评价情况

其中，疾控系统党员干部在思想作风方面情况为：好 692 票，占 55.67%；较好 419 票，占 33.71%；一般 130 票，占 10.46%；差 2 票，占 0.16%。



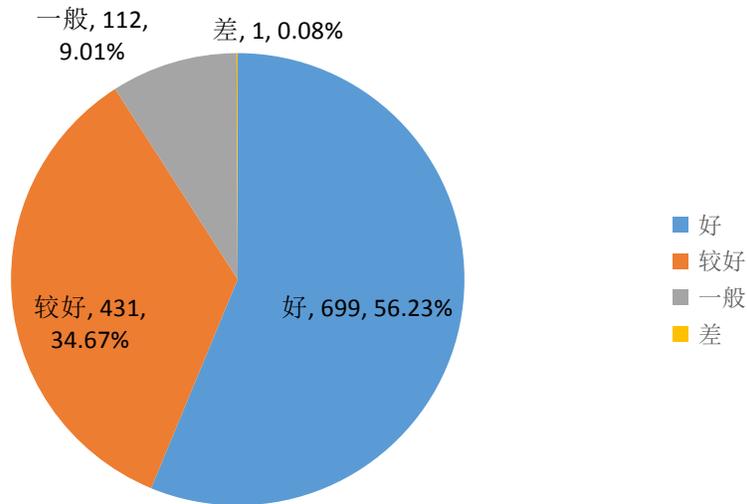
图表 4：疾控系统党员干部在思想作风方面情况

疾控系统党员干部在学风方面情况为：好 611 票，占 49.16%；较好 437 票，占 35.16%；一般 157 票，占 12.63%；差 4 票，占 0.32%，不清楚 37 票，占 2.74%。



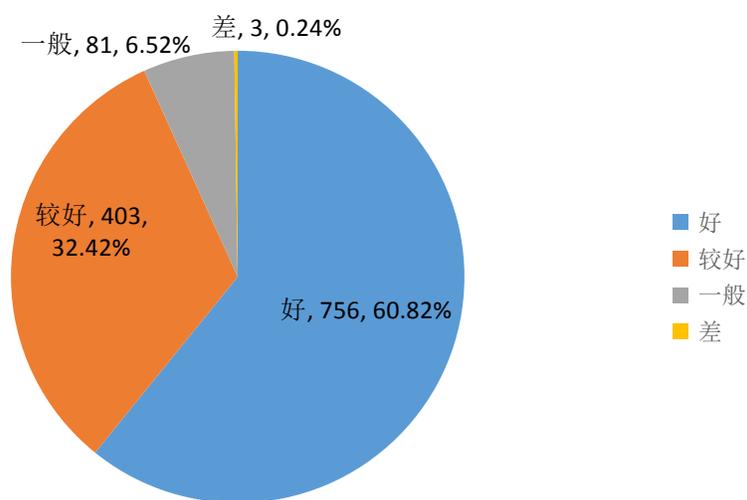
图表 5：疾控系统党员干部在学风方面情况

疾控系统党员干部在工作作风方面情况为：好 699 票，占 56.23%；较好 431 票，占 34.67%；一般 112 票，占 9.01%；差 1 票，占 0.08%。



图表 6：疾控系统党员干部在工作作风方面情况

疾控系统党员干部在生活作风方面情况：好 756 票，占 60.82%；较好 403 票，占 32.42%；一般 81 票，占 6.52%；差 3 票，占 0.24%。

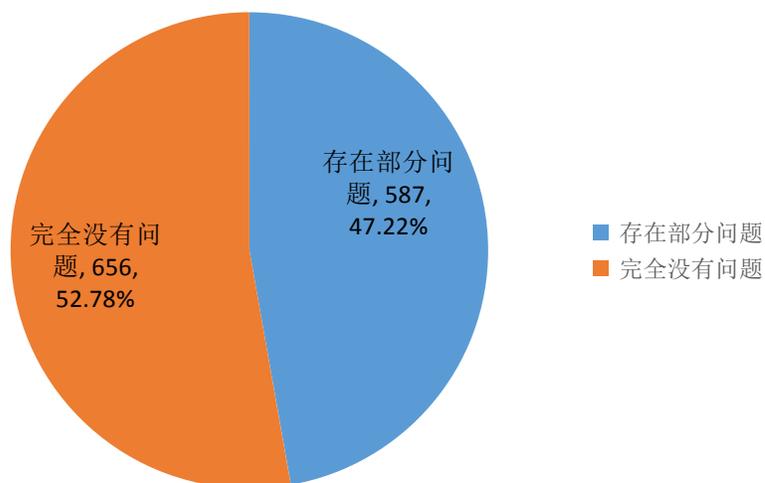


图表 7：疾控系统党员干部在生活作风方面情况

调查对象在充分肯定全省党员干部作风已经发生积极变化的同时，也指出了干部作风在诸多方面仍存在的问题，一些突出问题还没有从根本上解决，一些整治过的问题又出现反弹，还有一些问题从公开变为隐蔽或以新的形式出现。大家普遍感到，全省疾控队伍党员干部作风与以往比有变化、有提升，但横向比，与先进地区、发达省市、同级卫生兄弟单位相比还有一定的差距，与建设“健康四川”对疾控提出的要求任务相比，与人民群众的期待相比都还有许多不尽如人意的现象存在。

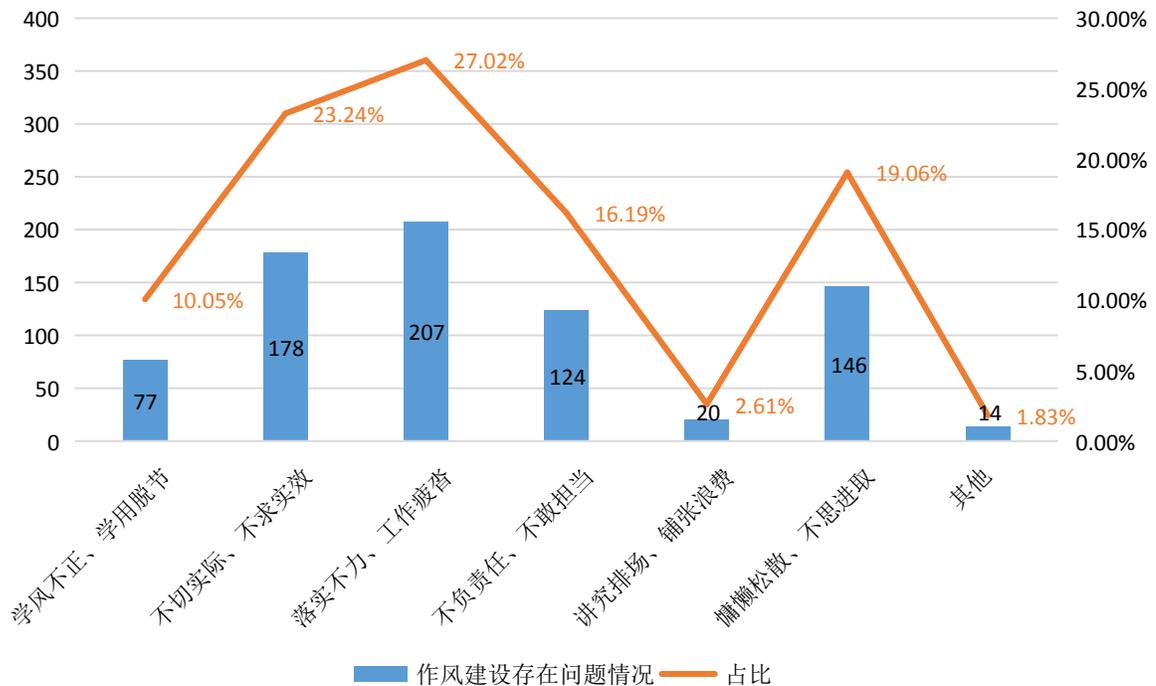
二、存在的主要问题

调研统计数据显示，认为在作风建设方面不存在问题的 656 票，占 52.78%；认为在作风建设方面存在部分问题的 587 票，占 47.22%。



图表 8：作风建设是否存在问题情况

其中，认为在作风建设方面存在部分问题主要表现在（1）学风不正、学用脱节 77 票，占 10.05%；（2）不切实际、不求实效 178 票，占 23.24%；（3）落实不力、工作疲沓 207 票，占 27.02%；（4）不负责任、不敢担当 124 票，占 16.19%；（5）讲究排场、铺张浪费 20 票，占 2.61%；（6）慵懒松散、不思进取 146 票，占 19.06%；（7）其他 14 票，占 1.83%。



图表 9：作风建设存在问题情况

（一）“学风不正、学用脱节”主要体现在少数干部职工对学习不重视，积极性、主动性不强，有时中心组全体学习、支部学习时缺席率高；学习存在听讲座、念文件多，谈体会、议问题少；有的干部不认真学习党的理论和做好工作所需要的知识，即便学了也是应付了事，学而不思、思而不用，说起来头头是道，做起来还是老一套；有的干部学习不主动，跟不上新形势，对互联网+背景下的疾控发展知之甚少。

（二）“不切实际、不求实效”主要体现在部分干部职工想问题、作决策、抓工作与疾控工作实际脱节，工作难以落实；出台的文件针对性、操作性不强，制定的政策措施执行不彻底，不切实际、不接地气。如绩效工资考核制度执行出现偏差，流于形式，“平均主义”、“大锅饭”盛行；发文只注重形式、讲究规格、不求实效。文件出台后不督办、不推动、不落实，不跟踪问效；对不切实际或不可能落实的政策措施，不及时研究、调整完善。

（三）“落实不力、工作疲沓”主要体现在有的习惯于以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话落实讲话，会开了、文件发了，事情就没有人再管了，几个月甚至几年过去了实际状况没有什么变化；有的抓工作时紧时松、抓而不紧、抓而不实，没有一抓到底，办事拖拖拉拉；职工关心的一些问题，如待遇保障、房屋补贴等工作进展缓慢。

（四）“不负责任、不敢担当”主要体现在有的领导回避工作中的矛盾问题，当“老好人”，不愿直面问题，不敢啃硬骨头、涉险滩，多年的矛盾问题久拖不决，怕得罪人不敢坚持原则，怕触及矛盾不敢改革创新，拈轻怕重、欺软怕硬，偶尔碰到闹腾的人和事，搞无原则的一团和气；有的工作上敷衍塞责、推诿扯皮、得过且过；有的不敢抓、不敢管，碍于情面、怕丢选票，上捧下拉、左右逢源，甚至对出了问题的干部包庇纵容、姑息迁就。

（五）讲究排场、铺张浪费。个别单位部门的内部会议存在过度铺张的现象；个别干部出差虚报出差人数、虚增出差天数；少数单位、个人“公车公用”存在违规“公车公养”的隐患。少数干部工作上不是比能力、比奉献，而是比职务、比家产。

（六）慵懒松散、不思进取。有的开口谈享受，闭口要回报，安于现状，不愿吃苦出力；有的服务意识淡漠，对待办事群众语气生硬，在群众关注的打疫苗等方面，直说“不能打”，不说“去哪儿打”，不一次性告知，让群众跑冤枉路；有的干部吊儿郎当，公众场合吸烟导致被群众写信投诉；有的心思不在工作上，上班时间看视频、逛淘宝、打游戏、炒股票、吃零食、玩手机，干一些与工作无关的事情，甚至极个别人把本职工作当副业，在外违规做生意当主业。

三、关于问题的成因分析

在调研中，调查对象也对干部作风问题的成因进行一些分析，既有主观成因导致，也有客观因素影响。主观方面主要有以下几个方面：

一是领导表率作用发挥不够。领导带头不够、率先垂范不够、以身作则不够，以及不敢担当、管理不严等问题不同程度的在个别领导干部身上存在。有的领导怕闹怕事，不敢坚持原则或者不闹不变、一闹就变。有的领导干部热衷于搞形式主义，致使上行下效，投其所好。有的领导干部办法多、措施多，但不切合实际，对政策执行成效关心不够，对选择性执行政策问题不够重视，不敢动真碰硬。二是干部宗旨意识淡化。少数党员干部对政治理论学习认识不足、重视不够，沉不下心来认真学习，放松了对主观世界的改造，理想信念淡薄，宗旨意识淡化，没有摆正自己“服务”的位置，接待群众不真诚，工作热情降低，甚至出现拜金主义、享乐主义、道德情操滑坡等问题。

客观因素主要是：一是历史等现实因素影响。各地疾控中心多是由以往多个单位合并而来，普遍存在职工人数多、部门多的特点。以省疾控中心为例，全中心在职党员干部 601 人，由于人数众多、基数大，即便是小问题，如食堂吃饭等也易衍生累计成大问题。部分制度、政策出发点虽好，但执行起来，存在着只能管部分人、部分事的现象，部分制度执行过程中走样变形且得不到纠正，甚至存在朝夕令改的现象，单位公信力受到影响。二是待遇问题常年得不到解决。关于“对本单位绩效待遇满意度”的调研中，不满意票数占比 46.34%，是所有调研中最差选项占比最高的一项指标。全省疾控系统在同级单位待遇中长期处于较低水平且增长乏力，甚至部分如工会会员福利等上级规定的职工应享受的待遇保障难以落实到位。俗语“又要马儿跑得好，又要马儿不吃草”，加之人事制度设计不科学、执行不彻底，干多干少一个样、干好干坏一个样，久而久之，职工的积极性、凝聚力受到挫伤。

干部作风问题产生的原因十分复杂，既有客观原因，又有主观因素；既有历史原由，又有现实因素；既有干部队伍群体自身的原因，又有与整个社会风气相互影响的原因。但从解决问题的需要深入分

析，全省疾控党员干部队伍中不同程度地普遍存在思想观念落后、学习提能风气不浓和行为习惯消极等方面存在诸多的问题。对此，尚需各地各部门结合实际深入分析，找准着力点，推动干部作风问题的解决。

四、关于加强作风建设的相关建议思考

“空谈误国，实干兴邦”。对于全省疾控队伍来说，扎实推进“健康四川”建设，实现率先全面建成小康社会的目标，迫切需要以更高的标准、更严的要求、更实的举措来加强干部作风建设。为此建议重点处理好三种关系，在三个方面发力：

（一）处理好领导垂范和全员联动的关系。领导，是各级疾控事业发展的带头人，需要率先垂范，带头敢于担当，带头遵守规章，带头接受监督。同时，领导也是普通党员的一份子，对党员干部队伍的要求，领导要以更严的标准、更高的要求做到。要求职工不做的，领导要首先不做；要求职工做到的，领导要首先做到。对干部职工的工作要求，领导要做到一视同仁，该奖则奖、该罚则罚，不搞特殊化、差异化。

（二）处理好正向激励和刚性约束的关系。既要讲奉献，也要施以合理回报。要加强对上级有关文件、政策的学习理解研究，在不突破刚性约束的规章制度下，创造性的开展工作，多请示汇报、多跑动多争取，切实提高职工的待遇水平。对于有章可循的应保而未保的待遇福利，要予以重视，尽快妥善落实、应保尽保。

（三）处理好制度从严和改革创新的关系。推进“健康四川”建设，离不开全省疾控事业的改革发展。结合当前的事业单位改革，要激励广大疾控干部敢闯敢试探改革新路。对疾控事业发展过程中涌现的一些专业技术创新、疾控管理体制改革的干部，要建立相关容错机制，在不违背党纪国法、未造成重大损失和社会负面影响的前提下出现的一点错误，免除相关责任，不影响考核评优评先，不影响晋级晋升，为敢于担当负责、改革创新的干部解除后顾之忧。

（四）在提升精神面貌上发力。疾控中心作为公益性事业单位，广大干部职工要注重自我思想层面的改造，切实提高思想认识。时刻牢记公益属性，始终秉承服务理念，对内即是单位的一员，要爱岗敬业；对外代表着疾控中心的形象，要谨言慎行。要围绕开展“全省疾控系统爱岗敬业三年行动（2018—2020年）”，启动“精神面貌提升工程”，通过三年行动，全省疾控体系进一步强化，工作作风进一步改善，工作能力进一步提升，精神面貌焕然一新，在疾病防控的工作实践中锻造一支业务精湛、爱岗敬业的疾控队伍。

（五）在强化学习教育上发力。要突出学习重点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持之以恒深入学习习近平总书记在川重要讲话精神、党的十九大、十九届三中全会、省委十一届三次全会精神，在学懂、弄通、做实上狠下功夫。要延伸学习范围，既要学理论，也要学专业、学精神。做好艰苦奋斗精神的传承学习，各级疾控机构要认真总结老一辈疾控人贴近群众、深入一线的奋斗历程，挖掘身边的先进人物事迹，建设本单位荣誉墙、陈列室，用优良传统强化职工教育。要结合各地具体实际，结合不同年龄层次、不同专业背景、不同岗位职责，在安排好全体统一学习之外，制定差异化的学习途径、学习内容，让不同岗位的人员都能得到尽善尽美、尽展其能的学习收获。

（六）在健全监督考核上发力。要不断探索优化绩效考核机制，通过分类别、差异化的考核手段，树立“奖优罚劣、奖勤罚懒”的鲜明导向，进一步激发广大疾控职工的干事创业活力。要真正实行监督全覆盖，既要监督一般职工，也要监督领导干部。既要监督人，也要监督事，要叮住不干事的人，也要抓牢不完事的事。要发挥好制度监督和群众监督的作用，两者相辅相成、相得益彰。要建立科学立体的评价体系，多渠道多途径的评价干部作风，听领导、听同事、听群众，察其言观其行。

12. 贵州省疾控中心

贵州省疾病预防控制中心基层党支部班子队伍现况调查

贵州省疾控中心 党办

摘要：当前疾控党建面对更新更高要求，为突破瓶颈，实现以党建促业务促发展的目标，本研究旨在以贵州省疾病预防控制中心 18 个在职党支部班子成员为研究对象，从班子队伍结构、对党建工作的积极性和责任心、学习党务知识情况、党建工作完成情况四个方面开展问卷调查。调查发现党支部班子队伍学历和专业结构较优化，党支部班子成员对党建工作积极性高责任心强，极少数班子成员不积极责任心不强且宣传委员的履职情况不够好，班子成员对中心党委各项学习活动不够了解，对党支部组织生活制度掌握不全面，多数党支部工作缺乏创新性。因此，建议适当选派能力强、政治素质较高的年轻党员或业务骨干党员担任支委，加强党支部学习培训，增强宣传委员履职能力，加强党委的督促指导，鼓励党支部创新性地开展学习活动。

关键词：疾控；基层；党支部班子；现况调查

党的十九大明确提出“党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。”这对新时代党的建设，尤其是支部工作提供了根本遵循[1]。

全面从严治党、突出领导示范、坚持问题导向是习近平党建思想科学体系的核心创新之处。习近平党建思想是马克思主义中国化党建理论的最新成果，是我们党建设中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴的科学指南[1]。赢得党建，就赢得发展，赢得党建，就赢得人心[1]。我们要贯彻新时代新要求，坚定不移推进全面从严治党，切实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，就必须树立党的一切工作到支部的鲜明导向，抓严抓细抓实支部工作，打造坚强战斗堡垒[1]。而作为贯彻落实上级党组织决策部署关键和核心的支部班子，其工作能力和水平直接影响着支部工作的深度和力度，决定着党建工作的成效[1]。因此，抓好支部班子“龙头”，打造一支有热情，有能力，政治过硬、素质精良的支部班子队伍，不断激发内生动力、提升组织力、增强战斗力、提高服务力，就显得尤为重要。

近年来，贵州省疾控中心在加强基层党支部建设上探讨和摸索中前进。2009年前，党支部按2至3个部门进行设置，共计9个党支部。但由于党支部跨部门设立，呈现了“三会一课”制度和一些党的建设难以落实等现象，从而导致支部党建工作缺乏及时性和有效性。为解决这些问题，2010年中心党支部以部门为单位进行重组，支部书记由部门主要负责人担任，一直延续至今。8年的探索实践证明，这种方式确实有效促进了“一岗双责”责任落实及党建工作的开展，并取得了一定成效。但各党支部班子在选举、培训、考核、管理等方面还存在诸多问题。新时代赋予新任务，新使命呼吁新的担当。面对疾控党建新的更高要求，实现以党建促业务，以党建促发展的目标，克服困难，突破瓶颈，我们势在必行。

本文旨在调查贵州省疾病预防控制中心基层党支部班子现况，主要以我中心18个在职党支部69名班子成员作为研究对象，通过问卷调查、查阅资料、访谈的方式，从党支部班子队伍结构（性别、年龄、学历、专业、职务、职称）、对党建工作的积极性和责任心、学习党务知识情况、党建工作完成情况四个方面开展调查研究，根据研究结果，分析基层党支部班子存在的问题，并提出可行性建议及对策，为中心党委对下步党建工作的安排部署和今后党支部选举提供有效依据，不断提高基层党组织党建工作能力及水平。

一、党支部班子现况

目前，贵州省疾病预防控制中心有18个在职党支部，党支部班子成员69名。

本研究首先向人事处采集69名党支部班子成员的基本信息，包括：性别、年龄、学历、专业、职务、职称，用于描述分析党支部班子队伍结构；然后，采取问卷调查的方式，一是从党员的角度，从每个党支部随机选择5-10名党员填写无记名问卷，描述分析所在党支部班子成员在党建工作方面的积极性和责任心；二是根据近期中心党委要求各党支部在党建方面的学习活动、工作任务等内容，编制成问

卷，于2018年5月-7月，对党支部班子不定期共开展5轮问卷调查，了解他们学习党务知识情况；最后，随机选择2018年党委安排的5项工作任务，了解他们的党建工作完成情况。

（一）党支部班子队伍结构

18个在职党支部共69名班子成员，了解其性别、年龄、学历、专业、职务、职称比重后发现（表1-1、表1-2）：

在年龄结构中，人数最多的是36-45岁28人，占41%，人数最少的是56岁及以上10人，占14%；在性别结构中，男性40人，占58%，女性29人，占42%；在学历结构中，本科学历39人，占57%，其次是研究生学历27人，占39%，最少是专科学历3人，仅占4%。

表1-1 党支部班子年龄、性别、学历结构

基本情况	类别	人数	比重
年龄	25-35	13	19%
	36-45	28	41%
	46-55	18	26%
	56-	10	14%
性别	男	40	58%
	女	29	42%
学历	研究生	27	39%
	本科	39	57%
	专科	3	4%

在专业结构中，人数最多的是公卫类专业（包括公共卫生、流行病学与卫生统计学、劳动卫生与环境卫生学、营养与食品卫生学、预防医学等）23人，占33%，临床类专业（包括临床医学、医疗等）和其他专业（包括动物学、农药学、植物保护、法律、会计等）人数与公卫类专业人数相差不大，最少为行政类（包括公共卫生事业管理、行政管理、公共管理、中文等）11人，占16%；在职务结构中，人数最多的是副科级19人，占28%，无职务人员13人，占19%；在职称结构中，副高和正高级职称人数最多，合计43人，占62%。

表 1-2 党支部班子专业、职称、职务结构

基本情况	类别	人数	比重
专业	公卫类	23	33%
	临床类	19	28%
	其他专业	16	23%
	行政类	11	16%
职务	正处	13	19%
	副处	8	12%
	正科	16	23%
	副科	19	28%
	无	13	19%
职称	正高	21	30%
	副高	22	32%
	中级	13	19%
	初级	9	13%
	无	4	6%

（二）党支部班子成员对党建工作的积极性和责任心

本研究在 18 个在职党支部中，每个党支部随机选择 5-10 名党员开展问卷调查，填写问卷的党员共 145 人（表 2-1），其中，男性 64 人，占 44%，女性 81 人，占 56%；年龄在 25-35 岁的人数居多，63 人，占 43%。

在问卷调查党支部班子成员对党建工作的积极性和责任心时，为从一般党员的视角，一一了解到党支部班子成员情况，在问卷设计时，旨在分别调查支部书记、组织委员、宣传委员和纪检委员在所在支部对党建工作积极性和责任心。通过调查发现：普遍认为党支部班子成员对党建工作积极性和责任心强的占比均较多，但有极少数党员认为党支部班子成员对党建工作积极性一般或不积极、责任心一般和或不强，占比均在 1%-3%，另外，认为宣传委员对党建工作积极和责任心强的人数较其他支部班子成员略少 1%-3%（表 2-2、表 2-3）。

表 2-1 随机选择的问卷调查党员年龄、性别结构

随机党员	类别	人数	比重
性别	男	64	44%
	女	81	56%
年龄	25-35	63	43%
	36-45	49	34%
	46-55	29	20%
	56-	4	3%

表 2-2 问卷调查党支部班子成员对党建工作的积极性

项目	类别	人数	比重
您认为所在党支部书记对支部党建工作的积极性?	积极	142	98%
	一般	2	1%
	不积极	1	1%
您认为所在党支部组织委员对支部党建工作的积极性?	积极	140	97%
	一般	3	2%
	不积极	2	1%
您认为所在党支部宣传委员对支部党建工作的积极性?	积极	138	95%
	一般	3	2%
	不积极	4	3%
您认为所在党支部纪检委员对支部党建工作的积极性?	积极	141	97%
	一般	3	2%
	不积极	1	1%

表 2-3 问卷调查党支部班子成员对党建工作的责任心

项目	类别	人数	比重
您认为所在党支部书记对支部党建工作的责任心？	强	143	99%
	一般	1	1%
	不强	1	1%
您认为所在党支部组织委员对支部党建工作的责任心？	强	140	97%
	一般	4	3%
	不强	1	1%
您认为所在党支部宣传委员对支部党建工作的责任心？	强	139	96%
	一般	3	2%
	不强	3	2%
您认为所在党支部纪检委员对支部党建工作的责任心？	强	144	99%
	一般	0	0%
	不强	1	1%

（三）党支部班子成员学习党务知识情况

本研究在设计调查问卷时，主要依据《中国共产党党章》，以及上级党组织文件要求，结合贵州省疾病预防控制中心党委于近期的不同时间段对党建工作的安排部署，选取了较有代表性的各类学习活动、工作任务等知识点编制成问卷，问卷题目有单选或多选，采取不记名的形式填写，分别于2018年5月-7月，针对党支部班子成员开展了5轮不定期问卷调查，旨在了解他们学习党务知识的情况。因各党支部的大部分班子成员属中心专业技术人员，平时出差较多，历时2-3个月的共5轮问卷调查难以覆盖全部党支部班子成员，所以，本研究在发放问卷时，随机选择各党支部班子成员进行填写，保证每轮问卷调查数达党支部班子成员数的60%以上即可。

1. 第1轮问卷调查结果。

本轮问卷调查在中心18个在职党支部班子成员中共调查了49人，占班子成员总数的71%。其中，年龄段在36-45岁人数居多，21人，占43%，56及以上年龄段的人数最少，5人，占10%。

在学习党务知识情况的本轮调查中（表3-1），问到“中心今年开

展的主要学习教育实践活动是什么？”,选择“牢记嘱托 感恩奋进”学习教育实践活动即答对的有48人,占98%,仅有1人答错,占2%;问到“党的十九大召开的具体时间”时,选择2017年10月18日即答对的有49人,占100%;问到“开展‘牢记嘱托 感恩奋进’学习教育实践活动起止时间?”,选择2018年3月-9月即答对的有37人,占76%,有12名党支部班子成员答错,占24%。

表 3-1 第 1 轮问卷调查结果

项目	类别	人数	比重
年龄	25-35	12	24%
	36-45	21	43%
	46-55	11	22%
	56-	5	10%
性别	男	26	53%
	女	23	47%
题1. 中心今年主要开展的学习教育实践活动是?	答对	48	98%
	答错	1	2%
题2. 党的十九大召开的具体时间?	答对	49	100%
	答错	0	0%
题3. 开展“牢记嘱托 感恩奋进”学习教育实践活动起止时间?	答对	37	76%
	答错	12	24%

2. 第 2 轮问卷调查结果。

本轮填写调查问卷人数同上轮。考虑上 1 轮问卷题目较简单和大众化, 研究组决定适当调大了此轮问卷的题目难度, 从表 3-2 可看出, 答错题目的人数较第 1 轮多, 答错人数最多的是问题“中心党支部标准化建设实施方案要求各党支部首先要做什么?”, 答错 33 人占 67%, 答错人数已达总调查人数的一半以上; 其次是问题“中心宣传思想文化战线、学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的实施方案的主要任务有几项?”, 答错 28 人占 57%, 答错人数也达到了总调查人数的一半以上。

表 3-2 第 2 轮问卷调查结果

项目	类别	人数	比重
年龄	25-35	12	24%
	36-45	21	43%
	46-55	11	22%
	56-	5	10%
性别	男	26	53%
	女	23	47%
题1. 习近平总书记在 哪次讲话中第一 次提出“意识形态是 非常重要的工作” ？	答对	34	69%
	答错	15	31%
题2. 中心意识形态 工作是从什么时候 开始的？	答对	41	84%
	答错	8	16%
题3. 中心党支部 标准化建设实施方 案要求各党支部首 先要做什么？	答对	16	33%
	答错	33	67%
题4. 中心宣传思想 文化战线、学习宣 传贯彻党的十九大 精神和习近平新时 代中国特色社会主义 思想的实施方案的 主要任务有几项？	答对	21	43%
	答错	28	57%

3. 第 3 轮问卷调查结果。

本轮问卷调查在中心 18 个在职党支部班子成员中共调查了 45 人，占班子成员总数的 65%。其中，年龄段在 36-45 岁人数仍然居多，21 人，占 43%。

在了解党支部班子成员学习党务知识情况的本轮调查中，主要调查了党支部班子成员对党务基本知识如“三会一课”、谈心谈话、四个意识、两个责任的知晓情况。通过调查发现（表 3-3），被调查的党支部班子成员对党务基本知识的知晓情况较好，答对人数较为平均，均占 90% 以上。但是，问到“支部每年开展‘谈心谈话’活动‘一般不少于一次’的谈话是什么？”，答错的有 35 人，占总调查人数的 78%。

表 3-3 第 3 轮问卷调查结果

项目	类别	人数	比重
年龄	25-35	12	27%
	36-45	16	36%
	46-55	11	24%
	56-	6	13%
性别	男	28	62%
	女	17	38%
题1. “三会一课”中的“三会”是指?	答对	42	93%
	答错	3	7%
题2. “三会一课”中的“一课”是指?	答对	42	93%
	答错	3	7%
题3. 支部每年开展“谈心谈话”活动“一般不少于一次”的谈话是?	答对	10	22%
	答错	35	78%
题4. “四个意识”是指?	答对	44	98%
	答错	1	2%
题5. “两个责任”是指?	答对	45	100%
	答错	0	0%

4. 第 4 轮问卷调查结果。

本轮填写调查问卷人数同上轮。同前 3 轮一样，调查党务基本知识点、贵州省委近期召开的重要会议以及中心党委开展的学习活动。总体来看，答对人数占比都在调查人数的 60%-100%（表 3-4），其中，“省委书记孙志刚提出的‘五步工作法’”这一题答对人数为 45 人，占 100%，然而，问到中心开展的“‘不忘初心勇担当·脱贫攻坚有作为’支部主题党日活动时间”时，答错人数属本轮调查最多，16 人，占 36%。

表 3-4 第 4 轮问卷调查结果

项目	类别	人数	比重
年龄	25-35	12	27%
	36-45	16	36%
	46-55	11	24%
	56-	6	13%
性别	男	28	62%
	女	17	38%
题1. “三重一大”集体决策是指（ ）、（ ）、（ ），须经领导班子 集体讨论做出决定。	答对	37	82%
	答错	8	18%
题2. 中共贵州省委十二届三次全会召 开时间是？	答对	39	87%
	答错	6	13%
题3. 中国贵州省委十二届三次全会在 贵阳举行，全会审议通过（ ）。	答对	35	78%
	答错	10	22%
题4. 孙志刚书记提出的“五步工作法 ”是指？	答对	45	100%
	答错	0	0%
题5. “不忘初心勇担当,脱贫攻坚有 作为”支部主题党日活动时间为？	答对	29	64%
	答错	16	36%

5. 第 5 轮问卷调查结果。

本轮填写调查问卷人数同上轮。主要调查中心党委开展的各类学习活动知晓情况，以及习近平总书记对意识形态工作的指示精神。其中（表 3-5），本轮问卷调查的总体答对人数较为平均，也都在 80%以上，与前 4 轮调查相比，这轮党支部班子成员对知识点的掌握情况较理想，但仍有 2-8 人的少数人答错。

表 3-5 第 5 轮问卷调查结果

项目	类别	人数	比重
年龄	25-35	12	27%
	36-45	21	47%
	46-55	11	24%
	56-	5	11%
性别	男	26	58%
	女	23	51%
题1. “不忘初心勇担当.脱贫攻坚有作为”活动中具体内容“三+X”中的“三”是指?	答对	43	96%
	答错	2	4%
题2. 中心党委开展“牢记嘱托感恩奋进”学习教育活动,结合实际认真查摆在加快疾控事业发展中存在的突出问题,并要求党支部制定“三张清单”,是指?	答对	37	82%
	答错	8	18%
题3. 中心党委开展“大兴学习之风加强作风建设”活动,对照“两学一做”学习教育常态化制度化、“牢记嘱托 感恩奋进”学习教育实践活动和整治()方面不担当不作为问题。	答对	40	89%
	答错	5	11%
题4. 2013年8月19日,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,经济建设是党的中心工作,()工作是党的一项极端重要的工作。	答对	38	84%
	答错	7	16%

(四) 党建工作完成情况

按照 2018 年中心党委安排部署到各党支部的各项党建工作任务, 研究组随机选取了 5 项工作, 了解和查看了 18 个在职党支部的完成情况。

本研究随机选取了 5 项工作——执行“三会一课”情况、宣讲省委十二届三次全会精神情况、开展脱贫攻坚帮扶活动、“牢记嘱托 感恩奋进”学习教育实践活动、“不忘初心勇担当、脱贫攻坚有作为”支部主题党日活动, 查看了 18 个在职党支部对这 5 项工作的完成情况

(表4)，可见，党支部均按党委要求及时完成了工作任务，但是从完成细节来看，例如，在开展“不忘初心勇担当、脱贫攻坚有作为”支部主题党日活动时，3+X活动中的“3”是指：重问一次入党志愿书、组织一次初心学习、开展一次脱贫攻坚行动，而“x”属各党支部自选动作，通过查看各党支部的活动简报信息发现，仅有应急办、设备部、实验中心等6个党支部明确开展了自选的“X”活动，如到红色革命教育基地开展党员活动、召开学习分享会、开展警示教育等。

表4 18个在职党支部的党建工作完成情况

序号	党支部名称	是否执行“三会一课”	是否宣讲省委十二届三次全会精神	是否按党委要求开展脱贫攻坚帮扶活动	“牢记嘱托 感恩奋进”学习教育实践活动			“不忘初心勇担当、脱贫攻坚有作为”支部主题党日活动		
					及时召开动员会	学习记录规范	制定“三张清单”	是否开展3+X	自选动作X是什么	及时报送活动信息和图片
1	党办	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	党务专题学习	✓
2	办公室-工会-纪检联合	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
3	人事处	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
4	规财部	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
5	应急办	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	政治理论学习	✓
6	预科所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
7	后勤	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
8	设备部	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	革命教育活动	✓
9	健教所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
10	传防所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
11	妇保所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
12	地病所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	学习分享会	✓
13	结防所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
14	实验中心	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	黔灵山公园水质检测及卫生健康防病宣传	✓
15	公卫所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	警示教育活动	✓
16	艾防所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
17	免规所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	无明确主题	✓
18	慢病所	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	革命教育活动	✓

二、结果分析

(一) 党支部班子队伍结构结果分析

一是从69名党支部班子成员的年龄结构来看，36-45岁的人数居多，可认为党支部班子成员的年龄不够年轻化，这是基于贵州省疾病预防控制中心党委要求支部委员须科级干部担任，且中心行政职务岗

位晋升较慢的现；

二是从学历和专业结构来看，本科和研究生学历居多，占96%，可见贵州省疾病预防控制中心党支部班子成员的学历优化，这与中心党委多年来大力培养、鼓励在职教育和注重引进高学历、高层次人才有关；其次，党支部班子成员的专业类别分布较均匀，其中，专业技术类占84%，可见，各党支部班子成员能够通过履行一岗双责和学科带头的平台上充分发挥党支部委员的先锋模范模范作用，有利于中心党建、业务双促进。

三是从职务和职称结构来看，大多数支部班子成员有科级、处级职务，能够较好地履行一岗双责的角度，抓好支部党建工作。这与中心党委要求支部书记原则上由各部门负责人担任、支部委员须由科级干部担任有关；而无职务人员有13人，占19%，这是因为在支部班子换届选举时，有的支部因科级干部被选派常驻同步小康驻村帮扶点开展脱贫攻坚工作，或因休产假等特殊情况无法担任支委，就暂由一般党员担任。

总体来看，党支部班子队伍学历和专业结构较优化。

（二）党支部班子成员对党建工作的积极性和责任心结果分析。

一是普遍认为党支部班子成员对党建工作积极且责任心强，说明党支部班子在开展日常党建工作时，工作认真、履职尽责，在所在党支部中口碑较好，与党员的沟通交流也较好；但是，有1%-3%的极少数党员认为党支部班子成员对党建工作积极性一般或不积极、责任心一般或不强，说明党支部班子建设还有待加强

二是认为宣传委员对党建工作积极和责任心强的人数较其他支部班子成员略少1%-3%，说明宣传委员履行职责不够，尤

其应在支部中开展宣传思想工作的职责履行得不好。

总体来看，党支部班子成员对党建工作积极性高、责任心强，极少数班子成员在积极性和责任心方面存在问题，且宣传委员的履职情况不够好。

（三）学习党务知识掌握情况

从5轮问卷调查结果来看，党支部班子在学习党务知识情况时存在一定偏向，即：对中央、省委层面的时事政治知识点较清楚，研究分析这与两个强化有关，第一是内部强化：中心党委严格执行三级联动学习机制，分别要求在党委扩大会、中心组学习会、党员大会、部门事物会、党小组会等，要求中心上下对中央、省委各级重要会议、讲话精神等进行学习；第二是外部强化，这与大家常关注的媒体——报纸、电视、网站、微信等，尤其微信有很大关联，且宣传到位，使各党支部班子成员便于获取信息，同时也接受到信息强化。

至于党支部班子在学习党务知识方面存在的问题，总结下来有两个方面：一是对中心党委开展的各项学习活动具体内容了解得不够，只知其一不知其二。如：对党支部标准化建设需进行的步骤不了解，对今年党委开展的“牢记嘱托 感恩奋进”学习教育实践活动起止时间不清楚、对该活动中要求党支部必须制定的“三张清单”不清楚；二是对党支部组织生活制度掌握得不全面，如：“支部每年要在支部委员之、支部委员和党员之间开展谈心谈话活动一般不少于一次”，这一知识点答错的人高达78%，说明支部班子平时疏于学习，或学习得不深不透，履职尽责也做得不全面。

（四）党建工作完成情况

18个在职党支部均能按时完成党委安排的各项工作任务，但

从工作细节来看，完成质量欠佳，缺乏创新精神，较生搬硬套，不能较好地将党建工作与专业技术业务结合起来开展学习活动。

三、对策及建议

本研究通过调查、分析和结论，结合贵州省疾病预防控制中心实际，就下步党建工作的开展，提出以下几点建议，为中心党委下步工作提供对策。

（一）适当选派能力强、政治素质较高、入党动机端正的年轻党员或业务骨干党员担任支委。一是增强党支部活力和创造力，二是可为党委从基层培养年轻的优秀党员干部或党建工作骨干，同时也能促进支部党员间交流沟通；

（二）加强学习培训。一是通过每年党委举办的党支部书记、委员培训班，强化对党支部书记、委员职责职能的培训教育；二是通过党员大会、组织生活会等形式或鼓励多种形式，开展对中心本年度开展的各类学习活动及党务基本知识的学习，同时，以此加强各党支部班子成员尤其是宣传委员的履职尽责能力，打造一支职责清晰、分工明确的党支部班子队伍；

（三）加强党委对各党支部党建工作的督促指导。中心党委严格按照年度党建工作目标任务，利用半年督导和年终检查，抓紧、抓实、抓牢对各党支部工作的督促检查和指导，对于存在问题的支部，立即要求整改落实到位，同时，开展不定期的督促指导，党办严格把关各党支部上报的各项材料、总结，确保党支部工作程序规范、学习知识透彻；

（四）鼓励党支部多形式、创新性地开展学习活动，丰富组织生活。各党支部除规定动作外，可以原创多形式的学习活动，甚至结合

疾控特色、业务特长来开展活动，例如学习分享会、专业研讨会、党建知识竞答、从新思想新时代新作为的角度开展业务辩论赛等等，努力打造一支素质过硬、业务精湛，具有疾控特色的既能唱响党建、又能助推业务的党支部班子队伍。

参考文献

- [1]十九大报告。
- [2] 切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来[J]. 习近平. 求是. 2014(01)
- [3] 新形势下如何建设过硬基层党支部[N]. 周志琰. 济南日报. 2018-01-23 (F04)
- [4] 全面提升基层党组织的组织力[N]. 本报特约评论员. 中国组织人事报. 2017-11-24 (001)
- [5] 让活力源泉在基层党支部中涌流[N]. 韩琴. 中国航天报. 2018-07-06 (001)
- [6] 全面提升基层党组织的组织力[N]. 本报特约评论员. 中国组织人事报. 2017-11-24 (001)
- [7] 加强基层党建重在提升组织力[N]. 夏立. 中国社会科学报. 2018-02-07 (002)
- [8] 着力提升组织力 建设基层党组织[N]. 陈祥健,马英勇. 福建日报. 2018-02-12 (009)
- [9] 党支部提升组织力的基本路径[N]. 程婧. 学习时报. 2018-02-05 (005)
- [10] 全面提升基层党组织组织力[N]. 李希友. 中国组织人事报. 2018-03-21 (006)
- [11] 提升基层党组织组织力[N]. 胡松涛. 中国组织人事报. 2018-03-28 (006)
- [12] 在提升组织力中突出政治功能[N]. 陈龙坤. 解放军报.

2018-03-21 (011)

[13] 以提升组织力为重点 加强基层党组织建设[N]. 赵大朋. 学习时报. 2017-11-29 (002)

13. 青海省疾控中心

推进疾控中心党支部建设标准化、规范化研究

摘要：疾控中心作为政府举办的公共卫生公益一类事业单位，不断加强党的建设，是推动全面从严治党要求向基层延伸，保证事业单位改革发展正确方向，坚持公益属性，推动实施健康中国战略的迫切需要。青海省疾控中心自成立以来，中心党委和各党总支、党支部坚持围绕中心、服务大局，不断加强党的建设，为服务医药卫生事业改革发展、完成疾病预防控制工作任务发挥了重要作用，但与新时代党建新要求相比，党支部思想、组织、作风、廉政、制度建设等还存在不足，必须采取有效举措，推动党支部建设标准化、规范化。本文以科研方式抓党建为出发点，就青海省疾控中心现状、党支部建设存在问题进行了调研，结合新时期党建新要求，探索推动疾控中心党支部建设标准化、规范化的思路，提出了“七个标准化”措施。

关键词：疾控中心, 党建, 标准化, 研究

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。疾控中心作为从事基本公共卫生服务的公益一类事业单位，做好新时代党建工作，是贯彻落实党的十九大精神的必然要求，是以党建工作引领新时代疾控事业发展的现实要求。青海省疾控中心作为全省公共卫生的领头羊，按照“围绕疾控业务抓党建、抓好党建促疾控业务”的工作思路，党支部建设得到不断加强，但党支部思想、组织、作风、廉政、制度建设等还存在不足，必须采取有效举措，推动党支部建设标准化、规范化。本文以科研方式抓党建为出发点，就青海省疾控中心现状、党支部建设存在问题进行了调研，结合新时期党建新要求，探索推动疾控中心党支部建设标准化、规范化的思路和措施。

1 青海省疾控中心基本情况

1.1 机构设置和工作职能

1.1.1 机构设置。青海省疾控中心于2000年6月由原青海省卫生防疫站、省职业病防治院、省健康教育所等部门合并组建，隶属于青海省卫生计生委，是从事青海省基本公共卫生服务的公益一类全额拨

款县处级事业单位。目前，内设传染病预防控制所、免疫规划所、慢性非传染性疾病预防控制所、卫生检验检测中心、健康教育所、职业与公共卫生所和后勤服务中心 7 个所（中心），设综合办公室、党委办公室、监察审计科、业务管理部、财务价格部、卫生信息中心、突发公共卫生事件应急管理办公室和质量理科 8 个职能部门，设 1 个预防医学门诊部。

1.1.2 工作职能。根据中央编办、财政部、国家卫生计生委《疾病预防控制中心机构编制标准指导意见》（中央编办发〔2014〕2 号）精神，青海省疾控中心主要承担疾病预防与控制、突发公共卫生事件应急处置、疫情及健康相关因素信息管理、健康危害因素监测与干预、实验室检测检验与评价、健康教育与健康促进、技术管理与应用研究指导 7 大工作职能；2014 年，加挂国家食品安全风险监测青海中心，负责对全省风险监测工作机构开展业务管理、技术培训、质量控制、监测结果汇总分析和上报等工作；同时，承担青海省预防医学会挂靠单位工作职责。

1.2 人员情况

截止 2018 年 8 月底，核定编制数 276 人，实有 275 人，其中专业技术 223 人（聘任正高 34 人、副高 70 人、中级 76 人、初级 43 人），管理 12 人，工勤 40 人；博士 3 人、硕士 8 人、本科 179 人、大专 61 人、中专及以下 24 人。

1.3 党组织和党员基本情况

1.3.1 党组织情况。目前，青海省疾控中心党委设党委委员 7 名，下设职业与公共卫生所、后勤服务中心 2 个党总支（党总支又各设 2 个党支部），以及传染病预防控制所、免疫规划所、慢性非传染性疾病预防控制所、卫生检验检测中心、健康教育所、预防医学门诊部、机关第一、第二党支部、离退休第一、第二党支部 10 个党支部。

1.3.2 党员情况。截止 2018 年 8 月底，青海省疾控中心现有在职正式中共党员 124 人（其中 4 人因扶贫驻村等临时转出），男 77 人、女 47 人；副科级及以上干部 53 人（占 42.74%）；年龄 30 岁以下 1 人（占 0.81%），30-39 岁 32 人（占 25.81%），40-49 岁 49 人（占 39.52%），50 岁及以上 42 人（33.87 占%）；党龄 5 年以下 6 人（占 4.84%），5-9 年 26 人（占 20.97%），10-19 年 58 人（占 46.77%），20-29 年 25 人（占 20.16%），30 年及以上 9 人（占 7.26%），其中党龄最短 1 年、最长 37 年。各党支部中，党员人数最多为 18 人，最少为 5 人，平均为 12 人。

1.4 群团组织和民主党派情况

1.4.1 群团组织。目前，青海省疾控中心设有工会，全体干部职工均为工会会员，工会主席由中心副主任兼任，工会副主席为专职，办公地点在中心党委办公室。设有团委，团委委员 5 名。

1.4.2 民主党派。目前，青海省疾控中心有 4 个民主党派共 19 人，其中九三学社 8 人、中国农工民主党 7 人、中国国民党革命委员会和中国民主建国会各 2 人。

2 取得的成绩

青海省疾控中心始终认真贯彻落实“预防为主”工作方针，坚持“一切为了人民健康”的服务宗旨，按照“围绕疾控业务抓党建，抓好党建促疾控业务发展”工作原则，以严格落实全面从严治党“两个责任”为重点，统筹推进党建、党风廉政建设、“两学一做”学习教育、精神文明建设、民族团结进步先进区创建、统战群团、法治建设、培育和践行社会主义核心价值观行动等各项工作与疾控业务工作，重大传染病防控、免疫规划、五大卫生、慢病综合防控等工作成效得到逐年提升。2015 年以来，青海省疾控中心荣获国家卫生计生委“全国疾病预防控制工作先进集体”、青海省卫生计生委“先进基层党组织”、青海省爱国卫生运动委员会“全省爱国卫生工作先进集体”、青海省疾控中心卫生检验检测中心党支部荣获全国疾控系统

“百强支部”等 40 余项先进集体、先进基层党组织等集体荣誉，60 余人次荣获全国卫生应急技能竞赛“三等奖”、青海省卫生计生委“优秀共产党员”等先进个人、优秀共产党员等荣誉称号。

3 党建工作存在的主要问题

3.1 科学管理不强，制度落实不够到位。个别党支部工作主动性不强，开展主题实践活动不够深入，党员评议等考核评价机制没有发挥出应有的激励作用；个别党支部“三会一课”制度落实不够到位，工作流程、痕迹管理等不够规范；个别党支部班子自身建设不到位，党支部作用发挥不明显。

3.2 认识有待提高，带头作用发挥不够。作为专业技术单位，部分党员对新时期党的建设新要求、新挑战认识不够，在一定程度上还存在重业务、轻党建现象，党建和疾控业务工作“两手抓、两促进”落实不够扎实，部分党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范带头作用还有待进一步发挥。

3.3 工作有形式化，结合实际创新不够。疾控中心党务工作人员基本上都由专业技术人员兼职，50 岁及以上老党员占 33.87%，党员出差、下乡频繁，容易出现“分心”“分神”等情况。部分党员党建工作知识掌握不够，“三会一课”等党建工作形式单一，被动应付，结合疾控工作实际创新不够，党建工作成效不明显，转化为疾控事业发展动力不足。

3.4 激励后劲不足，担当作为亟待加强。疾控中心作为公益一类事业单位，待遇等明显低于同级医疗卫生单位，且缺乏有效绩效管理和考核等激励机制，个别党员主动担当、主动作为意识不强。

4 新时期党建工作的新要求

4.1 党的十九大报告中提出的新时代党的建设总要求。即：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统

领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党^[1]。

4.2 事业单位改革和发展中党建工作的要求。2012年9月中共中央办公厅印发《关于在推进事业单位改革中加强和改进党的建设工作的意见》，2018年5月青海省出台《关于在推进事业单位改革中加强和改进党的建设工作的实施意见》，2018年6月中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》等，对事业单位加强党的建设提出了新要求。

5 推进疾控中心党支部建设标准化、规范化思路 and 措施

习近平总书记在2016年全国卫生与健康大会上再次强调“预防为主”新时代卫生健康工作方针，并在2017年党的十九大报告中提出“实施健康中国战略”，疾控工作作为“预防为主”的第一道防线和排头兵，党支部是疾控全部工作和战斗力的核心，使命崇高、责任重大。在全面从严治党新常态下，结合疾控工作实际，为探索推进疾控中心党支部建设标准化、规范化，本文建议：一是推行疾控中心党建工作规范管理年活动^[2]，二是进一步推进疾控中心党支部建设实现“七个标准化”，即思想建设标准化、组织建设标准化、作风建设标准化、廉政建设标准化、制度建设标准化、“桥梁纽带”建设标准化、党建考核标准化。

5.1 思想建设标准化

5.1.1 加强党员政治理论学习。围绕党章党规和习近平新时代中国特色社会主义思想等内容，以“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手^[3]，运用“三会一课”、微党课、新媒体等多渠道、多形式，促

进学习教育经常化，党员每年参加思想政治教育学习时间不少于 30 学时。

5.1.2 加强党员思想政治教育。强化党对意识形态工作的领导，加强对党员意识形态领域教育，旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮和负面言论。坚持定期分析党员思想和开展谈心谈话，领导干部要带头谈，也要接受党员、干部约谈，班子成员每季度至少 1 次，其他人员每半年至少 1 次。扎实开展党员主题党日活动，全体党员“佩戴党徽亮身份，树立形象做表率”，进一步强化党员身份意识。

5.1.3 加强党员“好家风”建设。习近平总书记多次强调要“注重家庭、注重家教、注重家风”，党员家风建设是全面从严治党的有力抓手，是严明党规党纪的内在要求，是加强自身建设的重要方面，具体讲就是要做到“四个坚持”，即坚持以规立家、坚持以德治家、坚持以廉守家、坚持以责兴家。

5.2 组织建设标准化

5.2.1 优化党支部组织设置。根据党章规定，凡有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。结合疾控中心实际，按照有利于加强党员教育管理、有利于开展支部活动、有利于发挥支部主体作用的“三个有利于”原则，优化完善疾控中心党支部设置。加强以党支部书记为重点的支委会班子建设，党支部委员的职数和设置以 3-5 人为宜，要做到各支委职责明确、分工细化。

5.2.2 严格规范党支部按期换届和党组织关系转移。党支部委员会任期如到 3 至 5 年，以及支部委员会委员因退休、调离、下乡和外出学习等超过 6 个月的，应在 1 个月内进行换届改选、增补或党组织关系转移，要做到程序规范、资料完整。考虑疾控中心下乡频繁实际，如下基层工作超过 1 个月及以上，党员应主动参加基层疾控中心等党支部活动或成立临时党支部，参加活动情况作为党员考核和评议的依据，党员无正当理由一年内连续 3 次或累计 6 次不参加支部活动的，应评定为不合格党员。

5.2.3 强化党支部运行保障。一是强化阵地保障，支部阵地要做到有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度。二是强化队伍保障，要建立党建工作指导员队伍，采取多种形式为支部开展工作提供指导帮助。三是强化经费保障，上级党组织要每年向党支部划拨一定额度党费，用于党支部订阅党报党刊、开展支部活动等。

5.3 作风建设标准化

5.3.1 推进服务型党支部建设。疾控中心的工作实质是提供优质的公共卫生服务，工作手段是联防联控，要推动党支部带动群众组织、自治组织和社会组织等开展公共卫生服务，实现共建共享。深化党员志愿服务工作，鼓励和引导党员积极参加各类志愿服务和社会公益活动。

5.3.2 完善直接联系服务群众机制。以改进作风为主线，结合各党支部疾控业务特点，强化党员宗旨意识和群众观念，增强直接联系群众的主动性和自觉性，做到“五见党员”，即急事难事见党员、政策宣传见党员、化解矛盾见党员、推进工作见党员、群众经常见党员。

5.3.3 规范党务公开工作。要将党务公开贯穿于党支部重要事务的酝酿、决策、实施、监督的全过程，做到经常公开、主动接受监督、虚心听取意见。

5.4 廉政建设标准化

5.4.1 坚持把纪律和规矩挺在前面。把握运用监督执纪“四种形态”，坚持抓早抓小，强化廉政风险防控^[4]。按照青海省政府办公厅“710”工作制度（一般事项必须在7天之内办结，复杂事项1个月内有结果，当年初确定的所有事项在当年年底清零销号）要求，坚持问题导向，制定责任清单和整改台账，限期办结。

5.4.2 落实“一岗双责”。党支部书记要切实履行党风廉政建设“第一责任人”职责，支委其他成员要严格履行“一岗双责”，带头

严格落实述责述纪述职述廉述法（“五述”）、谈话提醒等廉政制度，对发现的党员廉洁自律和作风方面的苗头性、倾向性问题做到早提醒、早制止、早纠正。

5.4.3 着力解决身边的“四风”问题。严格贯彻落实中央八项规定、青海省委省政府21条措施、行业“九不准”、青海省卫生计生委党组18条要求、“十六禁”和《关于严格执行省委省政府贯彻落实中央八项规定精神若干措施的实施办法》（青卫党〔2018〕43号）等要求，持之以恒纠正“四风”和损害群众利益的行为。

5.5 制度建设标准化

5.5.1 严格落实党建工作责任制。上级党组织每年与党支部签订《党建党风廉政建设目标管理责任书》，与班子成员、各部门主要负责人签订《党风廉政建设责任书》，既要明确任务、责任到人，又要结合实际、有针对性。党员领导干部要发挥表率作用，自觉以普通党员身份过好双重组织生活。

5.5.2 健全党支部星级评定制度。按照“党支部自评、党员群众测评、上级党组织评定”程序，开展疾控中心党支部星级评定工作，以巩固先进、推动一般、整顿落后的“抓两头，带中间”原则，扎实做好整改提高工作，推动党支部积极争创更高星级。

5.5.3 完善组织生活基本制度。认真执行“一个册子七个制度”，“一个册子”是指《党支部工作手册》，“七个制度”是指“党建工作制度”“三会一课制度”“党员联系和服务群众制度”“党员教育管理制度”“党务公开制度”“中心组理论学习制度”“党费收缴管理制度”，扎实推进组织生活规范化建设，加强痕迹化和精细化管理。做好“一会四评”，即组织生活会、党员自评、党员互评、支部讲评、上级点评，党员评议结果作为评先评优的重要依据。

5.6 “桥梁纽带”建设标准化

5.6.1 发挥好民主党派和统战群团组织的凝聚力。大力支持各民主党派和无党派人士积极履行民主监督和建言献策职责 [5]，建立健全“党建带工建”“党建带团建”“党建带妇建”工作机制，强化工、青、妇组织的职能和作用。

5.6.2 以精神文明建设助力疾控事业提质升级。以社会主义核心价值观引领精神文明建设，弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神，提升职业能力与职业操守，践行文明风尚行动，开展形式多样的文体活动，增强干部职工的精神活力和凝聚力。

5.6.3 多措并举促进民族团结进步创建工作新发展。青海是多民族多宗教的地区，疾控中心到牧区工作频繁，党支部要发挥自身优势，结合工作特点，大力宣传党的民族政策和“三个离不开”思想，推进民族团结进步事业向纵深发展，各民族共建共享“中国梦”。

5.7 党建考核标准化

5.7.1 明确党建工作任务。建立党建工作任务责任清单和工作台账，明确责任人和完成时限，做到任务明确、有的放矢，做到党建工作与疾控业务工作同部署、同落实、同推进、同检查、同考核的“五同步”。

5.7.2 严格考核管理。将党建工作完成情况纳入疾控中心绩效考核管理，年度考核中，实行党建工作“一票否决”制，党建考核不合格的部门或个人不得评选为先进集体或先进个人，同时在精神文明建设、民族团结进步创建等工作中表现突出的，优先推选参评先进集体或先进个人。

参考文献:

[1] 新华社. 习近平: 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c_1121867529.htm, 2017-10-27.

[2] 刘勇. 基层党组织建设和组织工作课题调研[J]. 管理观察, 2017(33): 23-24+27.

[3] 王松, 何南江, 姚海波. 浅谈疾控机构如何践行“两学一做”[J]. 办公室业务, 2016(24): 190.

[4] 蒋婷, 施春卉. 浅谈江苏省疾控中心用好“四种形态”的有效途径[J]. 中国卫生产业, 2017, 14(08): 191-192.

[5] 刘家虹, 郭贵周, 倪若拙. 基层疾控机构组织建设现状及对策[J]. 当代医学, 2014, 20(32): 15-16.

14. 新疆建设兵团疾控中心

推动党员干部守纪律 讲规矩的实践思考

兵团疾控中心党支部书记 李凡卡

习近平总书记强调：要把守纪律、讲规矩摆在更加突出的位置。目的就是告诫各级党组织要重视和加强党员干部队伍建设，告诫每一个党员领导干部要更好的守纪律、讲规矩，更好的改进工作作风，密切联系群众，更好地依法依规履行好职责。在党的群众路线教育活动中，如何加强自身的政治理论学习，努力提高党性修养和改进工作作风，认真做好自己的本职工作？如何履行好职责推动兵团疾控中心党员干部深入践行“两学一做”、“三严三实”，开展好“守纪律、讲规矩”专题教育活动？带着这些问题和思考，按照兵团卫生计生委直属机关党委的部署和要求，近年利用兵团疾控工作检查督导的机会，深入一师、三师、四师、六师、八师、十师、十三师及部分团场进行了调研。调研中我们主动与各师及部分团场疾控中心党组织负责人进行了交流，认真听取了一些党组织在党的群众路线教育中积极贯彻落实“两学一做”、“三严三实”和推动党员干部守纪律讲规矩的经验介绍，与部分党员和职工群众进行了座谈交流，参加了2个基层党支部举办的党课教育活动，走访和慰问了20余户老党员、老模范和企业生活困难的职工群众。这次调研学习了许多基层党组织在贯彻落实“两学一做”、“三严三实”和开展党员干部守纪律、讲规矩专题教育活动中的一些好的经验和好的做法，对我们践行“两学一做”、“三严三实”，改进工作作风，加强党性修养，进一步做好党员干部守纪律、讲规矩专题教育工作启发很大。调研结束后，兵团疾控中心党支部及时召开了支委扩大会，对调研情况进行了认真的总结、学习和讨论，大家在总结和借鉴经验、思考问题的基础上，针对兵团疾控中心的实际提出要长期坚持和深入推动兵团疾控中心党员干部守纪

律、讲规矩，促进我们每个人成为“两学一做”、“三严三实”的好党员、好干部、好职工，做忠诚、干净、担当的兵团人，必须下大力学习基层单位的好经验、好做法，切实从四个方面入手抓好专题教育工作。

一、要不断加强对党员干部守纪律、讲规矩的学习教育，切实增强党员干部守纪律、讲规矩的自觉性和坚定性

推动党员干部守纪律讲规矩，打牢基础抓好学习教育工作是十分重要的一步。目前我们部分党员之所以出现“心中无规矩、唯领导是规矩、不把规矩当规矩、规矩对人不对己”，就是因为不懂规矩，不知道应该遵守什么样的规矩。所以，必须要抓好学习教育，要让每个党员干部熟悉规矩，分清哪些事能做，哪些事不能做，哪些事该做，哪些事不该做，切实增强党员干部守纪律讲规矩的自觉性和坚定性，真正把学规矩、懂规矩当成一种责任，守住原则红线，常怀警戒之心。在上半年来对兵团各师疾控中心部分党员和职工群众座谈交流中，许多党员和职工群众普遍反映，党支部在抓推动党员干部守纪律、讲规矩专题教育活动中，狠抓了党纪国法的学习教育这个重要环节，促进大家在遵纪守法的政治理论水平和政治思想觉悟方面提高较快。对此，我们与部分师疾控中心党支部书记和中心主任进行了交流，他们也深有体会的讲到了要扎扎实实推动党员干部守纪律、讲规矩，必须首先要抓好学习教育这个环节，主要目的是要让每个党员干部学规矩、知规矩、懂规矩，才能守规矩，才能促进他们不断增强遵纪守法的自觉性和坚定性。

6月30日我们在参加六师疾控中心党支部与103团疾控中心党员共同过党组织活动过程中，感受到他们积极采取丰富多彩的各种形式推动党员干部守纪律、讲规矩的教育活动效果很好，对我们做好推动党员干部守纪律、讲规矩的专题教育工作启发很大。据一师疾控中心党支部书记冯平介绍，他们在开展推动党员干部守纪律、讲规矩专题教育活动中，也是学习和借鉴了有关单位的经验和做法。主要是组织

党员干部集中学习，请有关领导和专家上党课、做专题辅导，组织党员重温入党誓词，开展专题警示教育、组织与基层单位党员相互学习交流，在党员干部中开展专项承诺，并公示接受群众监督、开展我身边的优秀共产党员评选活动，树立一批身边先进典型、举办党章党纪知识竞赛等，这些方法实施后，有效的提高了每个党员干部职工群众学习的热情。过去我们是要求学、要求做，现在转变为自觉学、自觉做。同时也促进了同志们之间相互学习、相互交流、相互比较、相互监督、守纪律、讲规矩的良好风尚。

兵团有些师疾控中心党支部在推动党员干部守纪律讲规矩中，注重抓好学习教育环节，注重打牢党员干部的思想基础，注重在增强党员干部守纪律讲规矩的自觉性和坚定性上下功夫的好经验和好做法是值得我们认真学习和借鉴的。我们只有抓好学规矩、守规矩，才能促进党员干部坚持按章办事、用原则办事、把权力关进制度的笼子，防止刚性制度变成“橡皮泥”；才能促进党员干部自觉遵守八项规定，坚决清除“四风”，任何时候都不能搞特权、不以权谋私、真正做到“权为民所用、利为民所谋”。

二、要加大“硬约束”，促使党员干部在守纪律、讲规矩上处处作表率

党的纪律和规矩非常重要，这项“硬约束”是党中央对我们当前反腐工作中发现的突出问题做出的针对性回应，更是对我们在政治上、思想上、组织上与党中央保持高度一致的关键要求。6月30日在六师的调研中，我们学习到六师疾控中心党支部在推动党员干部守纪律、讲规矩专题教育活动中，不仅对党员干部敢于“硬约束”，而且在发现问题、处理问题上敢于碰硬。他们党支部要求中心领导必须坚持过双重组织生活，定期召开支部民主生活会、积极开展批评与自我批评，定期组织对科主任以上党员干部进行诫勉谈话，定期组织党员干部述职述廉，定期对党员干部考评，并设立举报箱、举报电话等方式进行检查监督。特别是对群众举报的违法违纪的问题，不搞装聋作

哑、避重就轻，不搞大事化小、小事化了。特别是在与部分党员干部交流中，他们也深有体会的说，这次党支部开展的党员干部守纪律、讲规矩专题教育，使他们每个党员真正懂得了党纪是每个党员必须遵守的行为准则，严格遵守和坚决维护党的纪律是我们做一个合格党员的基本条件，自觉守纪就是爱党，违纪就是毁党。特别是六师疾控中心领导同志在给党员上党课时讲的好，守纪律讲规矩领导带头是关键，每个党员领导干部要提高对党的纪律和规矩的认识，不仅要带头守纪律，更要带头讲规矩；必须带头与中央保持一致，要保持清醒头脑，任何时候、任何情况下，都应本分做人，不投机，不钻营、不走歪门邪道；要坚持从我做起，向我看齐，按规矩办事，按规矩用权，切实树立标杆、作出表率；要切实打造一支纪律严、作风硬、能力强，清廉为官、事业有为的党员干部队伍，为兵团屯垦戍边、维护新疆稳定、改革和发展做出贡献。

不守纪律不讲规矩往往是一切腐败现象的源头。十师疾控中心党支部在推动党员干部守纪律讲规矩中，就是把党的纪律建设摆在了更加突出的位置，强化了纪律的“硬约束”，严明了政治纪律和政治规矩，杜绝了党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派的歪风斜气。我们从近几年来中央陆续查处的腐败案件看，一些地方和领域出现的塌方式腐败，整体性沦陷，充分暴露出一些党员干部眼中党的政治纪律、政治规矩已被视若无物。这并不是说党的纪律和规矩发生了变化，而是这些人的脑子里已经根本没有了党的纪律和规矩这根弦。所以，做一名合格党员，就必须要对党忠诚，要守纪律讲规矩，处处作表率，不论在什么地方、在哪个岗位上工作，都要经得起风浪考验，确保在政治方向上不走岔路，不走偏路；始终做到听党话，跟党走，爱党忧党、兴党护党，为国干事，为民谋利，是非面前分得清、名利面前放得下、关键时刻靠得住。

三、要进一步加强党组织各项规章制度建设，使每个党员干部守纪律讲规矩，恪守“两学一做”、“三严三实”，才能慎初、慎微、

慎行，确保忠诚、干净、担当

推动党员干部守纪律讲规矩，最主要的是要不断加强党组织的各项规章制度建设，使各级党组织和每个党员干部都要按照党内政治生活准则和党的各项规章制度办事，才能抓好基层、打牢基础，使每个党组织成为坚强战斗堡垒，使每个党员干部成为守纪律讲规矩、恪守“两学一做”、“三严三实”的合格党员。多次调研中我们学习到各师疾控中心党支部，在规章制度建设上要求每个党员自觉做到“五个必须”，对推动党员干部守纪律讲规矩专题教育活动深入开展起到了很好的效果。这“五个必须”的主要内容：一是必须维护党中央的权威，在任何时候任何情况下都必须在政治上、思想上、行动上同党中央保持高度一致。二是必须维护党组织内的团结，反对搞山头、拉帮结派，注重团结党内同志和周围群众。三是必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事。四是必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定。五是必须管好亲属和身边人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。据四师疾控中心党支部书记杨镰介绍，他们单位当初开展党的群众路线教育时，出现了转变作风“一阵风”现象。抓一抓有好转，松一松有反弹，经常是边查边改，边改边犯，陷入“改回来又改回去”的怪圈。所以很多党员和职工群众对党支部的工作很有意见。针对党员和职工群众的质疑，他们党支部“一班人”经过反复研究，提出了解决党的群众路线教育活动中存在问题的唯一途径和方法就是立规矩、建制度。就要认真坚持“五个必须”，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人，有了“源头效应”，才不会反弹，才不会刮歪风，才会把坏的作风关进制度的笼子里，把好的作风长久地坚持下去。有些团场疾控中心党支部对推动党员干部守纪律讲规矩不走过场，扎扎实实，提出了就是要突出规章制度建设这个根本保障，在建立健全长效机制上取得了明显变化。他们不仅坚持把党员干部守纪律讲规矩内化于心，外化于行，而且还固化于制，切实做到一手立规矩、定制度，一手抓整改、抓落实，强化制度执行力，形成了党员干部守纪律讲规

矩的长效机制。

推动党员干部守纪律讲规矩，就是党要管党、从严治党，但是靠什么管、凭什么管？兵团四师、六师和十三师疾控中心党支部的做法告诉了我们，就是靠严明纪律、靠健全制度。实践证明，制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至还会走向反面。所以，我们在推动党员干部守纪律讲规矩中，制度建设必须跟进。当前，我们一些党员干部出问题，除了理想信念动摇、宗旨意识淡薄这一重要原因外，与我们制度不完善、不健全也有很大关系。因此，我们在推动党员干部守纪律讲规矩专题教育活动中，必须要严明纪律、加强制度建设，发现什么漏洞就要堵什么漏洞，发现什么问题就要解决什么问题。

四、要把践行“两学一做”、“三严三实”和“守纪律讲规矩”作为加强党员干部日常管理监督的“新常态”，常抓不懈、抓在实处、抓出成效

立“严”标尺，构建系统完备、科学规范、运行有效的党员干部管理监督制度，就必须要把践行“两学一做”“三严三实”和推动党员干部守纪律讲规矩作为加强党员干部日常管理监督的“新常态”，坚持长抓不懈、抓在实处，才能抓出成效。通过对一师、四师、六师、八师、十师、十三师及部分团场的调研，我们亲身感受到他们在贯彻落实“两学一做”“三严三实”和推动党员干部守纪律讲规矩方面，不断创新对党员干部管理监督的方式和方法，有效的促进了各项工作的开展。特别是兵团八师疾控中心党支部在加强对党员干部的监督管理上抓住关键环节，建立和完善以民主集中制为核心的权力监督制约机制，将党员干部的权力置于有效监督之中。他们一是有效监控重大事项决策权。重大事项必须由领导班子按决策程序、议事规则集体研究决定，不得由党员领导干部个人说了算。二是有效监督科室负责人的任免和人员调整的管理权。凡是单位内部提拔使用、调配人员，都必须严格执行干部管理工作的有关规定，由领导班子集体讨论

决定，不能由党员领导干部暗箱操作。三是有效监控财务支配、专业经费的使用权。完善财务审批监督制度，坚持大额度资金和专业经费由领导班子集体研究上报主管部门领导审批后才能使用。同时不断加大财务监控力度，定期组织纪检有关人员财务和专业经费使用情况进行检查。四是有效监控购买办公用品、仪器设备、办公设施维护、单位基建项目、公车管理使用等。实行直接经管和监督审核权分管制度，规定单位“一把手”不得直接经手掌管本单位的直接经管，应按照严格的招投标和审验制度规范操作。有关各项工作的具体事宜应由分管的科室负责人及相关经办人具体负责，单位“一把手”负责监督审核。五是党支部重点加强对行政“一把手”履职情况的监督检查，全面深入地掌握“一把手”政治纪律、选人用人、工作作风、廉洁从政方面的情况，严格规范“一把手”的从政行为。在参加十师 181 团疾控中心召开的党员干部和职工代表座谈交流会上，有四位同志发言谈到了他们党支部在完善监督机制、加强对党员干部监督管理中，多渠道开展群众对领导干部从政用权行为的监督。主要是从党务、政务、财务公开制度落实入手，凡是与群众利益相关的事，实行公开办事制度，增强透明度，为群众了解情况、参与监督提供条件。同时，他们还根据实际情况，采取发征求意见表、找基层党员和群众谈话、设立征求意见箱和举报电话等多种形式，拓展党员干部监督渠道，坚持做到党员干部权力行使到哪里，党员干部活动延伸到哪里，党支部和群众监督的管理就落实到哪里。在调研中，十师 187 团疾控中心党支部书记陈新路向我们介绍，加强贯彻落实“两学一做”、“三严三实”和推动党员干部守纪律讲规矩，是监督党员干部管理工作的重要保证。他们这几年，除了坚持完善党内监督五项制度、加强党员干部个人重大事项报告、收入申报、收受礼品登记、专业经费责任审计、党员干部提醒谈话、诫勉谈话等党员干部监督制度外，他们还突出三个方面抓了落实：一是加大了对党政领导干部的监管，进一步明确了监督的内容和方法。二是确定调整不胜任现职科室主任以上党员干部职务的制度。进一步明确不胜任现职党员干部的

标准，采取待岗、降职、免职等多种形式推动党员干部能上能下，增强党员干部队伍的生机和活力。三是进一步完善了党员民主评议制度。坚持结合党员干部每年的述职述廉、岗位责任考核、组织群众对党员干部进行评议，并扩大评议范围，将评议结果纳入党员干部年度考核内容之中，并作为评先评优、晋职晋级、选拔任用的重要依据。对一些群众意见比较大、存在问题多的党员干部，区别不同情况进行帮助教育或采取必要的组织处理。

八师疾控中心党支部和十师 181 团、187 团疾控中心党支部在推动党员干部守纪律讲规矩、加强对党员干部的监督管理方面，既坚持了被实践证明行之有效的好方法，又在新的形势下勇于创新、积极寻求探索新的思路和新的工作方法十分值得我们学习和借鉴。对照我们兵团疾控中心党支部在推动党员干部守纪律讲规矩、加强对党员干部监督管理方面，与兄弟单位比较有些方面还是有差距的。所以，我们必须要有针对性地认真整改，加大对党员干部的监督管理。要坚持求真务实的精神，对存在的问题敢于亮丑，不搞大事化小，小事化了。要敢于较真，严格执行纪律和各项规章制度，对违法违纪行为的惩处，不管什么人、不管什么背景，绝不姑息袒护，一查到底。坚持教育从严、管理从严、监督从严的原则，认真开好党内民主生活会、开展批评与自我批评，同时还要加大对党员干部业余时间、八小时以外的监督，充分发挥广大职工群众监督，通过党务、政务、财务公开，公布党员干部违法违纪举报电话，定期走访职工群众和服务单位等形式，切实把对党员干部的监督管理落在实处，抓出效果。

15. 中国疾病预防控制中心

积极心理学视阈下加强思想政治工作针对性研究

夏 辉 杨雨菡

【摘要】积极心理学是致力于识别和理解人类优势和美德的科学，将积极心理学融入思想政治工作，从积极情感体验、积极人格培育及积极思想政治教育环境的营造等三个维度，为思想政治工作的开展提供了新的视角，推进思想政治工作在增强个体的积极体验和培育积极人格等方面取得新进展，使个体的发展及对幸福的追求与思想政治工作有机结合，从而达到个体和组织共同蓬勃发展的最终目标。

【关键词】积极心理学 思想政治工作 个体 积极情绪 积极人格

上世纪 90 年代，美国心理学会主席塞利格曼（Seligman,M）大力倡导创建积极心理学，积极心理学得到快速发展。积极心理学致力于识别和理解人类优势和美德，促进个体和组织的蓬勃发展，这与我国的思想政治教育工作理念不谋而合，异曲同工。将积极心理学的理论融入思想政治工作，探究思想政治工作的困境，改进思想政治工作的方法和手段，将进一步增强个体的认同感和幸福感，激发个体的积极优势和人生的全面蓬勃发展。

一、积极心理学主要研究内容

马斯洛（Aaslow,A.H.）等人本主义心理学家在上个世纪 50 年代，开始关注研究人类积极品质，这是积极心理学的重要理论渊源。1998 年，美国心理学会主席塞利格曼（Seligman,M）开始大力倡导创建积极心理学。塞利格曼指出积极心理学（positive psychology）是揭示人类优势和促进其积极机能的应用科学，致力于识别和理解人类优势和美德，帮助个体实现蓬勃幸福、有意义的人生。

积极心理学有三大主要研究领域。一是积极情绪体验的研究，即研究个体主观层面上对过去、现在、将来的积极情感体验及产生机制。二是对积极力量和勇气、希望、感恩等 24 种积极人格特质的研

究。积极人格特质是个体产生幸福感的重要源泉，为个体提供稳定的内在动力。三是研究积极的社会组织系统，社会组织系统是个体积极体验产生的来源，也是积极人格建构的支持力量，研究积极的组织系统就是要研究国家、社会、单位、家庭、学校等组织系统如何建立积极的环境，从而有益于挖掘个人的积极潜力，增强个体的积极体验和积极人格的形成，促进个体能力充分的发挥和组织的持续健康发展。

积极心理学是致力于研究人类的优势和美德的科学，思想政治工作是通过思想工作激发个体的精神动力和思想活力，指引个体的人生观和价值观，为他们指引正确的前进方向，从而“实现人的自由而全面的发展”，在一定程度上，积极心理学与思想政治教育在理念上有着契合点。

二、积极心理学在思想政治教育领域中的应用研究

传统的思想政治工作更注重政治思想教育，花很大气力在外显的正面的教育上，忽视对个体积极情绪的激发和积极人格的培养与塑造，对个体的发展需求愿望与组织的发展缺乏有机结合，个体的发展剥离于组织之外，难以从内心促动和激发个体的主动性，从而使思想政治工作缺乏了个体的主动配合和参与，削弱了思想政治工作应有的潜移默化，润物无声的积极力量。

同时，从工作方法上更多的是被动式说教训导教育，缺乏对个体的肯定和鼓励，难以激发个体的积极情绪体验，从而影响思想政治工作的有效性。在改善优化组织、社会环境，通过所处环境来激发个体的积极能量等方面也需要提高认识并努力付诸实践。将积极心理学的理论融入到思想政治工作中，改变传统思想政治的思路和方法，更多的去关注个体的积极能量和未来发展以及对幸福生活的追求，将在很大程度上激发思想政治工作焕发新的光彩。

（一）思想政治工作要注重个体积极情绪的激发和获得。

根据塞利格曼（Seligman,M）的 PERMA 理论，积极情绪能拓宽人

类的注意力范围，而注意力范围拓宽将有利于对新思想和新活动保持开放的心态，积极情绪也将为改善人际关系和提高生产率提供机会。芭芭拉·弗雷德里克森（Barbara Fredrickson）的积极情绪扩展和建构理论认为，积极情绪会扩展即时思维-行动范畴，思维-行动范畴变宽了，个体就有机会创造持久的资源，就更有可能好好地成长和发展；成长和发展好了，就会产生更多的积极情绪，如此继续下去，就会形成良性的循环。



图 1 积极情绪的扩展和建构理论

思想政治工作的最终目的是追求人类幸福而丰盈的生活，实现人的全面发展。在思想政治工作中，思想政治工作者以及所处组织要善于挖掘个体的潜能，帮助他们应对挫折和困境，提升其心理资本，在学习和工作中发挥其优势，从而激发个体的积极情绪。积极情绪反过来帮助个体建立起持久的个人发展资源，包括身体资源、智力资源和社会性资源等，这些资源倾向于从长远的角度和间接的方式来帮助个体实现自身价值。将社会、组织对个体的要求融入到个体的自我实现中，使个体在自身蓬勃发展和对幸福生活的追求中实现其社会价值，达到个体发展和社会发展以及思想政治工作的良性循环。

（二）思想政治工作要注重积极人格的培养。

积极心理学认为，人格的形成虽然有先天的生理因素，但主要还是依赖于后天的社会生活体验。思想政治工作要注重个体积极人格的培养，将增进个体的积极体验和培养个体的自尊作为培养个体积极人格的重要途径。研究指出，积极体验与个体的创造和创新紧密相连，具有更大的社会意义和个人意义，也更有利于个体的成长和幸福感的产生。在思想政治工作中，思想政治工作者要激发个体追求积极和幸福的内在动机因素，发挥个体的优势，将希望、同理心、利他、勇气等人格特质的培养纳入到日常的思想政治工作中，通过激发和强化个体的现实能力和潜在能力加强积极人格的培养。

同时，思想政治工作还要注重培养个体良好的自尊，高自尊的个体相信自己存在的价值和意义，能更好的管理、监督自己，更能有效地面对各种挑战，在工作中也更有责任心和主动性。“自尊是一种个体自我评价后做出的并长久保持的一种对自己持赞许的看法，它表明了个体对自己的能力、重要性和价值性的一种认同程度。简单地说，自尊是一种个人自我价值的判断，并且这种价值判断能呈现于个体持有的对待自我的态度中。”（Coopersmith,1967）自尊是社会环境对自我的一种反应，人总是生活在社会之中，社会，他人对个体的评价和态度会在生活中逐渐内化为个体自己的观念和态度，也会影响个体对自身的评价。当个体经常受到接纳赞扬时，会形成较高的自尊，个体经常受到贬低、忽视和批评时，就会形成较低的自尊。在一定程度上，个体的自尊来源于他所处的社会 and 他人，尤其是周围哪些对他具有重要意义的人对他的看法。思想政治工作者在做思想政治工作中，要注意环境对个体的评价方式。思想政治工作者本人在工作中也要摒弃贬低批评等容易让个体产生低自尊的教育方式，而是更多的通过肯定、信任、鼓励等让个体产生高自尊的方式来开展思想政治教育工作，从而达到思想政治工作的可持续性和有效性。

（三）创建积极的社会、组织环境。

任何个体都不可能独立存在，都处于一定的社会和组织之中，个

体的思想总是植根于其所处的文化之中，受社会文化的影响。因此，思想政治工作者所在的组织要努力创造与培养与个体积极人格相契合的组织社会环境，创建积极健康的组织，激发个体的正能量和积极潜能，使得他们的优势工作行为得到发掘和弘扬，得到自我肯定和他人认可，使个体从组织中获得更多的积极体验，使其有更好的信念和期望。思想政治工作者要注重培养个体的抗挫折压力和积极的应对能力，增强他们的自我效能，提升他们对工作的把控能力。同时，还要发挥榜样的力量，通过树立标杆典型，宣传个体的事迹和成就，增加个体的成就感和个人价值的自我实现感，充分发挥思想政治教育的积极作用，让处于积极环境的个体能做出更正向更积极的选择和行为，从而增强思想政治工作的实效性。

积极心理学注重激发个体的积极情绪，培育积极人格，创建积极环境，这些都给予了思想政治工作新的启迪。新时代的政治思想工作，要继承和发扬传统思想政治工作的优势，同时，还要能够将积极心理学的理论融入工作中，使思想政治教育的方法和方式更加能贴近人心，沁人心脾。

思想政治工作者要从日常教育和学习工作中，倡导支持性沟通，减少批评性沟通，强调积极乐观，给予个体更多的关注。要创造积极的环境去激发个体的积极潜能和正向力量，挖掘其优势，培养积极人格，推动积极的组织文化和组织行为的产生。要和所处组织共同创建营造积极的氛围，建立积极关系，实现积极沟通，构建积极意义。使得个体在其组织中能持续增强个体的积极体验，不断完善积极人格，建立健康积极的人生观和价值观，能够充分体验到自尊，勇气、尊重、爱与幸福，从而真正实现思想政治工作的最终目标。

参考文献

- [1]CR·斯奈德、沙恩·洛佩斯. 积极心理学 探索人类优势的科学与实践[M], 人民邮电出版社, 2015.
- [2]塞利格曼. 持续的幸福[M]. 浙江人民出版社, 2012.
- [3]任俊. 积极心理学[M]. 上海教育出版社, 2006.
- [4]Alan Carr. 积极心理学-有关幸福和人类优势的科学 (第二版) [M], 中国轻工业出版社, 2016.
- [5]夏辉. 积极心理学视角下的健康科研院所建设探究[J]. 中国健康教育, 2018.

16. 中国疾控中心寄生虫病所

“互联网+”在疾控机构基层党建工作中的运用研究

中国疾病预防控制中心寄生虫病预防控制所

徐毅雯 徐仁发 李婷

随着“互联网+”的深入发展，互联网已全面影响到我国经济社会发展、政府社会治理、群众社会交往等各个领域、层面和环节，改变了人们的工作、生产和生活方式。“互联网+基层党建”其实质就是运用互联网技术和信息化手段创新突破传统基层党建工作的形式和途径，更好地加强、巩固和创新基层党建工作，从而更好地践行全心全意为人民服务的宗旨，为国家各项事业的顺利有效开展提供政治保证。

1 研究背景

“互联网+”是指把互联网的创新成果与经济社会各领域深度融合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升实体经济创新力和生产力，形成更加广泛的以互联网为基础设施和创新要素的经济社会发展新形态[1]。

根据中国互联网络信息中心发布的第 41 次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至 2017 年 12 月，我国网民规模达 7.72 亿，普及率达到 55.8%，超过全球平均水平（51.7%）4.1 个百分点，超过亚洲平均水平（46.7%）9.1 个百分点。手机网民占比达 97.5%，移动网络促进“万物互联”，六成网民使用线上政务服务，大数据、人工智能技术与政务服务不断融合，服务走向智能化、精准化和科学化，政务新媒体助力政务服务智能化。我国网民规模继续保持平稳增长，互联网模式不断创新、线上线下服务融合加速以及公共服务线上化步伐加快，成为网民规模增长推动力。

随着“互联网+”应用范围的不断拓展，新时代的基层党建又有了新的要求。如何将网络与基层党建工作相结合，促进信息技术和服务的协同增效，有效地提高基层党建工作的水平，是新时代非常值得研究的一个课题。

2 研究目的

本课题旨在研究疾控机构中“互联网+基层党建”的可行途径和工作模式，通过对多家疾控机构调查问卷等方式，从组织管理、思想宣传、拓展联系群众的渠道、提高工作效率等方面入手，分析目前疾控机构在“互联网+党建”工作中的现状、经验和问题，进一步探索解决问题的对策和未来基层党建工作发展方向。

3 研究方法与内容

本研究通过查阅整理文献，对“互联网+基层党建”进行了必要性分析和态势（SWOT）分析。

3.1 新形势下“互联网+基层党建”的必要性分析

近期，中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，要求着力提升公立医院基层党建工作水平，把党支部建设成为坚强战斗堡垒，加强对党员的直接教育、管理、监督，做好组织、宣传、凝聚、服务群众工作，推进党组织和党的工作全覆盖，做好发展党员和党员教育管理工作，创新党组织活动内容方式，推动党组织活动与医院工作有机融合，充分发挥党员先锋模范作用。这对全面落实新时代卫生与健康工作方针、实施健康中国战略都具有十分重要的意义。

在移动互联网时代，以往单向灌输式的党员教育方式难以适应快节奏的现代社会，难以满足基层党组织和党员对彼此的期盼。党必须应对信息化飞速发展和大数据技术广泛运用带来的严峻挑战。“互联

网+”不仅是一种工具和技术，还是一种思维和理念。推进“互联网+基层党建”，通过改革传统基层党组织建设中落后的方式方法，以网络信息技术为依托，搭建基层党组织与各级党组织之间、基层党组织与党员之间、基层党组织与群众之间的综合网络创新平台，就是落实全面从严治党要求，加强党的领导，强化党组织主体责任，创新党的工作方法，拓展党的工作领域的战略选择，是新形势下始终保持党的先进性的重要保证。用“互联网+”思维引领基层党建工作，是基层党组织顺应时代潮流、提升执政能力和执政水平的必然选择。

3.2 “互联网+基层党建”的SWOT分析

3.2.1 “互联网+基层党建”的优势

1. “互联网+”能有效延展党建的时间和空间。运用互联网、移动终端等信息技术打造无处不在、无时不在、无人不知的党建一体化平台，党组织和党的活动可以由现实空间拓展到虚拟空间，永远在线，党员就可以“随时回家”[2]。这既能增强组织管理和引导的及时性、有效性、创新性，又能强化党员身份意识和感情认同。

“互联网+基层党建”能为基层党员搭建新的教育平台。“互联网+基层党建”能够打破时空限制，以网络党建平台的方式，通过手机、笔记本电脑等移动终端以基层网站、APP、微信、QQ等形式实现对全体党员教育、管理和服务的全覆盖。同时，网络学习的便捷性和嵌入性使得网络学习的形式可以多种多样，因此，基层党组织可以根据党员时间碎片化的特点，将学习内容制作成微课程、小视频等小而精的学习资料，有针对性地向党员推送，有利于激发党员的学习兴趣，增强教育效果。

“互联网+基层党建”能为群众监督畅通新渠道。自觉接受群众监督是党始终保持先进性的重要举措，如何依靠群众监督提高党的战斗力是基层党组织必须面对的现实问题。“互联网+”为加强群众监督提供了新途径。一方面，基层党组织可以“利用互联网技术和信息化手段，推动党务公开、拓宽监督渠道”。基层党组织要及时将工作计划

和相关安排进行公示，接受群众监督，确保各项工作从严从实、保质保量地完成。同时，基层党组织还要把所承诺事项的推进进度及时公开，让人民群众了解事项的推进速度、力度和效度，切实解决只承诺不落实的情况。另一方面，积极推进群众网上评议活动。这既可以督促基层党员干部和党务工作者快速、高效地完成各项工作，又可以在群众的批评和意见中发现不足并及时改进。

2. “互联网+”能提高党建工作的科学化水平。大数据及分析具有全面性、动态性、时效性、预测性、精准性、创新性。一方面，有助于提高党员管理、监督、教育、学习的科学化水平。实现全景式动态把握党组织状况，对党员个性化、精准化、即时化服务和教育引导，对党员、干部立体式监督、及时预警和全面准确评价，对党员特别是流动党员和两新组织党员实行实时的和针对性的管理。另一方面，有助于提高党的调研、统计、预判、决策科学化水平。实现党内外舆情和思想焦点热点及其变动情况的实时准确跟踪与快速应对，减少党内沟通层级，提高党内民主决策、民主治理水平，全方位跟踪、评价党的制度的制定与执行，对党的工作的内外部双向评价的准确考核，形成各种数据分析报表，发现尚未觉察到的党的工作中的潜在关联、问题和趋向。从而更好地解决目前基层党组织存在的党员管理成本高效率低，把握党员思想动态难，组织活动吸引力低、党员先锋模范作用、组织自主活动能力和政治功能弱，党内统计分析不准确等问题。此外，通过大数据分析可以有效提升服务群众的精准性、及时性，夯实群众基础。

3.2.2 “互联网+基层党建”的劣势

1. “互联网+基层党建”系统融合不到位。目前，“互联网+”已经非常普及，也在党建工作中发挥了一定的作用，但并没有扎根深入，仍缺乏完善的“互联网+”思维和平台，导致基层党建工作的信息化和网络化进程缓慢。由于受到传统党建工作模式和内容的影响，实际的工作中对“互联网+”的利用并不充分，仍处于传统党建与网络党

建分层相处的状态。

2. “互联网+基层党建”智能开发不到位[3]。由于各地的经济发展水平有所差异，各地针对“互联网+党建”的智能开发水平不一。个别经济水平较低的地区基层党组织对于互联网的利用仅仅停留在网络办公，关于网络系统开发、大数据技术运用、云计算数据处理等网络时代科技产物应用较少。

3. “互联网+基层党建”工作基础水平不一

工作制度不健全、人才不足等是阻碍“互联网+基层党建”工作推进的重要因素。由于“互联网+基层党建”工作尚处于起步和探索阶段，目前部分地区还没有建立起完善的工作管理制度，对“互联网+党建”工作的组织领导、工作流程、目标考核、信息安全、经费来源、运营维护等环节缺乏统一规定，具体工作实施时无据可依。另一方面，党建工作领域普遍缺少既熟悉党务工作又熟悉互联网相关知识的专业信息技术人才。一些基层党务工作者对计算机系统操作不熟悉，难以适应现代互联网时代党建工作的要求。

3.2.3 外部机遇

1. 信息技术的迅速发展，特别是无线网络技术的普及，将人类带入全新的网络时代。我国网民规模继续保持平稳增长，互联网模式不断创新、线上线下服务融合加速以及公共服务线上化步伐加快，成为网民规模增长推动力。网络空间已经成为人们高度依赖的学习、工作、生活新空间。互联网重塑了人们的生活方式、传播方式和思维方式，也深刻影响和改变了党建工作的外部环境。

2. 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧把握信息网络时代发展脉搏，站在中国共产党长期执政的战略高度，谋划和推进信息化条件下中国经济社会的全面发展。习近平总书记强调，要将信息技术应用到党建工作中，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。

3.2.4 外部挑战

1. 网络信息对净化党员干部思想带来的挑战

网络信息具有碎片化、复杂化和矛盾性特征。有的信息零散不全面，容易让人产生错误判断；有的信息带有误导性，若不加以认真甄别，易使人掉入陷阱；还有一些信息前后矛盾，让人无所适从。由于基层党员干部的素质水平良莠不齐，这些碎片化、复杂化和矛盾性信息的存在，使得一些人在借助互联网获取信息过程中因辨别能力不强而带来思想上的混乱，甚至对党的路线方针政策产生怀疑，对中国特色社会主义发展道路产生疑虑，对共产主义信仰产生动摇，从而为基层党建工作的开展带来了难度。

2. 网络意识形态斗争的严峻性对党员干部队伍管理带来的挑战

基层党建工作的核心任务是党员干部队伍建设和党组织建设，其中通过加强理论学习提升党员干部的自身素养进而提高党组织的战斗力、凝聚力、服务力，是基层党建工作中非常重要的一环。在这一过程中，要始终围绕和贯穿“树立中央权威”和“党的核心领导”，时刻与党中央保持高度一致，全面落实党的各项政策。同时我们也要正视这样一个现实，就是面对“互联网+”无处不在的影响和冲击，基层党员干部要想在各种复杂的思想潮流激荡中独善其身，并非一件容易之事。在全方位开放的社会环境中，思想观念的多元化尤其是一些消极因素对党员干部的影响，增加了党内思想教育和引导的难度。从已经发生的不少党员干部犯罪案例中，我们可以发现网络意识形态斗争的现实影响力，一些人之所以最后走上犯罪道路，就是由于受网络上一些错误思潮的影响所致。可以说，这是目前基层党建工作面临的重大挑战，因为它直接影响到基层党员干部的整体素质和基层党组织的战斗力，如果不采取果断有力的措施予以应对，其将对党的未来发展和执政根基产生巨大的损害。

3.3 疾控机构“互联网+基层党建”工作现状

本研究就“互联网+基层党建”工作现状对 20 家疾控机构进行了问卷调查。

3.3.1 基本情况

参与此次问卷调查的 20 家疾控机构中，10 家为中国疾控中心直属二级疾控机构、9 家为省级疾控机构、1 家为省级科研院所；18 家为党委单位，2 家为党总支单位。

(1) 在职党员人数比例与年龄

20 家疾控机构中在职党员占职工总数的比例的平均数为 56.55%。除山东省寄生虫病防治研究所的在职党员占比为 29.70%外，其余机构在职党员占比均超过 40%，其中中国疾控中心艾滋病预防控制中心的党员占比高达 79.59%。

从平均年龄上看，20 家疾控机构中党员的平均年龄为 41 岁，比职工平均年龄 44 岁少 3 岁，其中，云南省寄生虫病防治研究所的党员最“年轻”，平均年龄为 36 岁。

(2) 党员学历、职称与部门分布

20 家疾控机构的在职党员中，本科以上学历占 90.23%，研究生学历占 49.00%。从职称上看，初中高比例约为 1.1:2:1.9。业务部门的党员占党员总数的 73.50%。

通过以上数据可以发现，疾控机构的在职党员数占比较大，且具有年轻化、高学历的特点，并且大部分党员承担着业务工作，职称也以中高级职称为主。这样的党员队伍具备较高的知识水平和对互联网技术较为熟练的掌握，是推进“互联网+基层党建”有利条件和良好助力。

3.3.2 “互联网+基层党建”工作现状

(1) 参与调查的 20 家疾控机构均已开展“互联网+基层党建”相关工作，其运用互联网技术和信息化手段开展的党建工作包含组织建

设、制度建设、思想政治教育、党风廉政监督等方面。

表 1 运用互联网技术和信息化手段开展的党建工作

党建工作	比例
组织建设	76.19%
制度建设	33.33%
思想政治教育	90.48%
党风廉政监督	66.67%

表 1 显示，目前疾控机构运用互联网技术和信息化手段开展的党建工作更多是在党员思想政治教育和组织建设方面，而在制度建设方面运用较少。

表 2 “互联网+”具体党建工作内容

具体内容	比例
“互联网+”党员党组织信息管理	85.71%
“互联网+”党组织党员考核评价	14.29%
“互联网+”先进典型宣传	66.67%
“互联网+”党员培训教育	80.95%
“互联网+”群众监督	42.86%
“互联网+”信息发布	85.71%
“互联网+”党群互动	80.95%

表 2 显示，目前疾控机构中“互联网+”具体党建工作主要集中在党组织信息管理、党员培训教育、信息发布、党群互动上。

表 3 “互联网+”基层党建中的载体

选项	比例
机构外网、内网等网页	90.48%

微信公众号		47.62%
微信群		80.95%
党建专用 APP		57.14%
党建专用信息系统		42.86%

表 3 显示，目前疾控机构“互联网+”基层党建中的载体以网页、微信群为主，对党建专用 APP 和信息系统的利用率较低。

3.3.3 “互联网+”基层党建工作中的经验

(1) **加强党组织管理。**利用党组织管理信息系统，党员基本信息全国联网，组织关系接转信息化（新疆维吾尔自治区疾控中心）；微信平台党费云系统实现信息化管理和党费在线收缴（广东省疾控中心），提升办事效率，加强党建工作的信息化、网络化，促进党务公开。

(2) **创新党员教育模式。**依托新媒体平台，打破时间与空间的限制，推动党员教育实现“全覆盖”。运用支部工作 APP 开展思想政治教育，加强党员自主学习党建知识灵活性，并通过奖励学习先进促进党员学习的主动性（中疾控慢病中心、传染病所、病毒病所、艾防中心等）。利用微信群打造党员学习教育的主阵地，定期分享理论、经典案例，并且进行讨论，使党员能够利用碎片化时间随时随地学习，减少工学矛盾，增强了学习的趣味性和便捷度（湖南省血防所、江苏省血防所、中疾控辐射安全所等）。将主题党日、党课讲堂等开到了互联网上，通过手机网络直播、微视频录制等方式实现了党员教育的“零距离”（云南省寄防所、中疾控职业卫生所、营养与健康所等）。建立微信公众号，开拓“正能量”宣传教育阵地，传播党建知识、宣传先进典型事迹，加强热点问题和突发事件舆论引导，传递党员教育的正能量，营造积极正面的党建氛围（北京市疾控中心、中疾控寄生虫病所、浙江省医学科学院等）。

4 讨论与建议

4.1 构建完善基层党建网络体系，促进互联网与基层党建深度融合

从调查问卷中可以看出，各疾控机构均已将运用互联网技术和信息化手段运用到党建工作中，但二者的融合度不一而同。基层党建工作与互联网的结合点大多是党员线上教育、党员组织管理系统等，且基层党组织之间的交流互动较少。目前疾控机构“互联网+基层党建”工作基本实现数字化、在线化，打破了时间和空间的限制，提高了办事效率，并逐步向资源协同化发展，利用党建网站、微信、党建 APP 等载体实现资源共建共享，但在对大数据的分析处理、服务党员群众精准化、实时把握党员动态等方面仍有很长的路要走。

(1) “互联网+基层党建”的网络体系，包括基层党建的每一个部分和环节，应当从顶层整体出发，统筹设计，打造党建一体化平台，如此，即使在实施过程中分步而行，也能确保网络体系的整体优势和子板块的顺畅互通互融互动互用。对于已成熟运行的党建网络平台、项目、APP 等可以在整合后接入网络体系，扩大覆盖范围，更好地发挥作用。

(2) “互联网+基层党建”的一体化平台应当好用且管用，一方面以党员群众便于操作、喜闻乐见的形式吸引党员群众主动使用，以服务精准、渠道畅通、响应及时、反馈到位赢得党员群众的信赖与长期支持。另一方面用数字化手段优化管理工作的流程，提升效率，将党务工作者从琐碎重复的工作中解放出来；利用云计算和大数据分析等信息技术为群众需求的传递和解决提供高效畅通的渠道，为舆情收集分析和监测预警提供支持，为党内政策制定、制度落实提供有效建议。

(3) 持续促进“互联网+基层党建”多方位融合

“互联网+基层党建”多方位融合，一是线上和线下的融合，二是党务与业务、服务的融合，三是局部与整体的融合。

自 2003 年 SARS 之后，公共卫生的地位和作用日益显著。疾控机

构担负着疾病预防与控制、突发公共卫生应急事件处置、疫情及健康相关因素信息管理、健康危害因素监测与干预、实验室检测检验与评价、健康教育与健康促进、技术管理与应用研究指导等职责，随着《“健康中国 2030”规划纲要》和我国“一带一路”战略的实施，公共卫生势将面临更大的责任与挑战。

参与此次问卷调查的 20 家疾控机构，均担负着全国或全省的公共卫生任务，只有打破“单兵作战”的局限，通过“互联网+”的手段，变点为面，协作共建，才能为基层党建工作“持续充能”，更好地履行疾控机构职能，为人民健康保驾护航。

4.2 建立健全“互联网+基层党建”工作机制

基层网络党建工作的顺利推行离不开相应工作机制的保障。我们建议建立完善的组织领导体系，形成党委统一领导协调各方力量，党务工作职能部门与网络管理维护部门密切配合具体实施的组织机制；建立科学的运行机制，完善经费来源、工作流程、目标考核、监督制约、奖惩激励、信息安全等方面的制度，确保在推进网络党建工作中的各个环节都有据可依。

4.3 选拔培养“互联网+基层党建”干部队伍

在日新月异的互联网时代，基层党组织要占领意识形态阵地、引领社会思潮，需要有“一支政治强、业务精、作风好的强大队伍”^[4]。但目前，疾控机构中的党务工作者人数较少，且“互联网+”基础知识和应用水平不足，存在无法满足深入推进“互联网+基层党建”工作要求的问题。我们认为，疾控机构中，党员队伍学历高且年富力强，从中选拔培育一支既掌握信息网络技术又具备较高理论素养的复合型干部队伍是推进“互联网+基层党建”的重要人才保障。因此，建议一方面对基层党务工作者进行“互联网+”基础知识和应用的培训，使其熟练掌握网络党建平台的操作技术，拥有较为丰富的网络技能和知识储备，懂得网络党建的一般规律，善于从网络民意中发现潜在危机，将问题消解于萌芽状态。另一方面，可以从网络信息技术人才中选拔一

批政治立场坚定、理论修养较高、责任感和使命感较强的网络信息人才充实到基层党组织队伍中，确保选拔的干部能够承担网络监管和舆论引导的重任。

参考文献：

- [1] 国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见[R]. 中华人民共和国国务院公报, 2015(20).
- [2] 王保彦. “互联网+党建” “智慧党建”的多维解析[J]. 理论与现代化, 2017(3): 31-37.
- [3] 蔡芹. “互联网+”为党建工作注入创新活力[J]. 人民论坛, 2017(1): 106-107.
- [4] 总体布局统筹各方创新发展努力把我国建设成为网络强国[N]. 人民日报, 2014-2-28.

17. 中国疾控中心营养所

青年职工思想状况分析及工作对策

中国疾病预防控制中心营养与健康所

张宇 副研究员 于欣平 助理研究员 侯仁傑 研究实习员

在十九大报告中，习近平主席指出，“青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。中国梦是历史的、现实的，也是未来的；是我们这一代的，更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”要求全党做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。

为适应新形势下的青年工作需求，深入了解青年职工的思想状况，充分发挥青年工作在党建和业务工作的辅助作用。营养与健康所通过问卷调查的方式对我所青年职工的个人情况、自身与营养所发展关系，以及党群团建设等关注焦点，进行了一次深入的调查研究。调查涉及 35 岁以下青年职工，共发出问卷 80 份，回收问卷 72 份，回收率达 90%，并对调查情况分析 & 工作对策进行梳理分析。

一、调查基本情况

（一）调查对象

营养与健康所在职 35 岁以下职工。

（二）调查方式

发放问卷调查（采取不记名方式完成）。

（三）调查目的

本次调查在多方面对青年的思想状况进行了比较系统的调查和分析，旨在获取青年职工的思想动态，发现既往青年工作中存在的问

题，寻求解决方法和途径，同时也为青年职工在营养与健康所发展中的作用发挥提供依据。

（四）调查内容

本次调查共涉及四方面，分别是：基本情况、思想与价值观、工作满意度及目标要求、党群团与青年工作。

在思想与价值观方面，主要围绕青年职工对政治建设重要性的认识程度，以及对现阶段青年思想动态的评价；在工作满意度及价值观方面，围绕当前我国营养事业的发展，人生规划与单位发展的关系，以及对单位发展建议等方面展开；党群团与青年工作部分着眼于青年职工对本单位青年工作、党群团组织工作的满意度评价。通过上述五部分内容的展开，可以从细节到总体上逐步了解青年职工的思想动态和需求。

二、调查反映出的青年职工思想状况

（一）青年职工的主流思想趋于理性和务实

首先，可以肯定的是我所青年职工的主流思想特点是健康、理性和务实，青年职工的政治水平正在稳步提升。绝大多数青年职工能够明确思想建设的重要性，同时对现阶段青年人中存在的错误思潮，及其产生原因有着明确的认识。

98.2%的被调查职工坚持认为艰苦奋斗、无私奉献、开拓创新仍是当代青年需重点发扬的精神。约有84.3%的职工认为加强青年的政治建设是十分必要的。

对我党认知方面，约有67.2%的职工认为，政治上要求进步以及对共产主义信念的坚持，仍是当前青年人入党的最主要动机。同时也有18.8%的职工认将入党作为当官或者找到好工作的必要条件。

（二）青年职工的职业规划明确，普遍看好营养事业发展

被调查的青年职工中绝大多数（83.5%）能够把自己的职业规划和单位的发展紧密联系在一起。他们对营养事业的未来、发展表示高度认同，能够自愿全身心的投身到营养工作中去。

约有 63.4%的被调查职工对营养所的历史与发展规划有一定了解。营养与健康所是营养事业的国家级单位，是营养事业发展的龙头军，在国内卫生和营养工作中发挥着重要的作用，这些都是有目共睹的。对于近年来营养所面临的发展困境，受调查者观点大致可分为两类：约有 51.9%的人认为硬件更新不足是制约营养所发展的根本原因；48.1%的受访者则认为人才短缺才是制约营养所发展的短板。

如何处理现有困境，寻求快速发展方面，约有 50%的青年职工认为营养所未来要发展，首先要寻求政府支持；其次加快人才队伍建设迫在眉睫；还有一部分受访者认为，未来发展关键在于如何在不断深化业务工作的同时，积极对外开展合作，增加与国内外高校、科研机构的交流。

职业规划方面，15.3%的青年人以成为学科带头人作为奋斗目标，71%的受访者将自身定位为学科骨干。人力资源管理制度方面：68.6%受访者认为，当前我所人才管理较为合理，但仍存在一定的资源浪费现象。

（三）领导重视青年发展，青年工作满意度高

青年工作一直是营养与健康所党委和领导班子关注点，如何利用现有资源，加快青年职工培养，提升青年职工满意度，降低人才流失率是未来青年工作的主要焦点。所领导对青年人寄予期望，同时我所青年职工对单位领导关心的也高度认同。调查发现，78%的受访者认为领导对青年人的工作、学习以及生活方面，通过不同形式给予了关怀，对青年职工的成长和工作适应起到了非常重要的作用。

在党群团组织和青年工作开展意见反馈方面。85.9%的受访者表示既往各项活动不仅丰富了青年文化生活，更重要的是注重青年思想和

业务素质的提高。各项活动中以“青年志愿者服务队”公益服务、“青年专家走基层”活动、“健康科普进社区”等品牌活动最受青年职工青睐。受访者表示此类活动能充分考虑青年人的诉求，摒弃青年活动的教条化和形式化，既将青年职工的服务热情和营养专业背景相融合，又服务了辖区居民和基层单位。调查中也发现，约有60.3%的受访者表示，尽管青年活动丰富多彩，但限于工作太忙等因素，无法参加活动。因此，在未来的青年工作中，52.5%的受访者提出在现有活动基础上继续扩大活动涵盖面，适当增加参观交流、专题讲座以及观影等活动类型；同时，加大领导对青年工作重视力度，号召处室积极鼓励和支持青年职工参加各类活动。

三、青年职工思想政治工作存在的问题

通过本次调查发现：当前我所青年职工的思想积极向上，对个人发展和单位发展的一致性方面具有充分的认识。在业务诉求方面，青年职工具有自我定位明确，寻求个人发展意愿迫切，对现有岗位以及单位管理机制满意度较高。

但是青年思想政治建设中仍存在针对性不强和形式单一的问题。工作内容缺乏新思路、新观点，方式方法单一，不鲜活。思想教育缺乏针对性，青年职工参与学习的积极性不高，效果不明显。在与职工的思想沟通过程中，没有真正做到对存在迷茫思想的青年做到重点关注和关心，帮助他们认识自我、了解自我，实现自己的人生价值。

四、加强青年职工思想政治工作的对策与建议

对青年职工的思想政治教育应该从持续跟踪、培养兴趣、拓宽渠道等方面采取措施开展工作。

（一）加强对青年职工发展的引导，帮助建立生涯意识

重视青年职工的生涯教育和发展规划引导，对各项教育和引导工作进行科学规划，因地制宜、因材施教。充分运用谈话、问卷等形

式，密切关注青年职工的思想动向。通过开展主题实践活动、爱国主义教育、竞赛活动等形式，将思想政治教育落到实处，取得实效。

（二）优化青年职工思政教育载体，明辨正确价值观

在举办更多活动的同时合理运用新媒体的传播功能，发挥新媒体的独特优势，着力构建思想政治教育新模式，探索搭建新平台。借助微信订阅号、服务号定期与青年职工进行互动，或通过微视频、微讲座利用碎片化时间进行知识传授。并充分运用工会、团委组织的各类活动等载体，加强青年职工专业本领提升和政治人文关怀。

18. 中国疾病预防控制中心职业卫生所

疾病预防控制领域基层党支部“两学一做”常态化制度化研究

中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所

摘要：新的时代背景下，“两学一做”是加强党的思想政治建设的重大举措，也是推动全面从严治党、提高党员党性修养的有效措施。基层党支部作为党员管理教育的基本单位，是组织开展学习教育的基础力量，通过“两学一做”常态化制度化工作法研究，得出的“强基础，重奉献，可持续”的工作方法适用于职业卫生所基层党支部推进“两学一做”常态化制度化。可以让党员同志自身将“两学一做”的具体要求落在具体实践上、化在党性养成中，积极学习、提高自己的认识，把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，永葆党的先进性和纯洁性。

关键词：疾控领域；两学一做；常态化；制度化

2016年在全体党员中开展的“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务，坚持基础在学、关键在做，着力解决突出问题，推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，取得显著成效，受到各级党组织和广大党员欢迎。

2017年3月习近平总书记对推进“两学一做”学习教育常态化制度化作出重要指示，中共中央办公厅印发了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，2017年5月中共国家卫生和计划生育委员会党组根据中共办公厅印发的通知，结合委直属机关实际，制定了“两学一做”学习教育常态化制度化的实施方案。因此，从讲政治的高度充分认识到推进“两学一做”学习教育常态化制度化研究具有重大的意义。

推进“两学一做”学习教育常态化制度化，是坚持思想建党、组织建党、制度治党紧密结合的有力抓手，是不断加强党的思想政治建设的有效途径，是全面从严治党的战略性、基础性工程。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，对于进一步用中央总书记系列重要讲话精神武装全党，确保全党更加紧密地团结在以中央总书记为核心的党中央周围，不断开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

党支部作为党的基层组织，是教育管理党员的基本单位，是党全部工作和战斗力的基础。因此，为了要抓实基层支部，抓好基层支部相关制度建设，推动基层党组织建设全面进步，在实现党的奋斗目标的历史进程中充分发挥出战斗堡垒作用，研究基层党支部“两学一做”学习教育常态化制度化，具有迫切的意义。

作为疾病预防控制领域的基层党支部，开展“两学一做”常态化制度化研究，有助于更好的提高党员同志业务工作动力与水平，开创工作新局面。

一、在打牢“学”的基础上深化拓展，实现常态化制度化。

“学”是学习教育的基础和前提，只有真学真懂，才能真信真做。“基础不牢、地动山摇”。只有学好了，才有可能做得好，学不好，想做好肯定是异想天开。“知者行之始，行者知之成”。思想是行动的先导，筑牢思想根基的关键在学。习近平总书记强调：“要练就‘金刚不坏之身’，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园”。不懂马克思主义基本原理，不学习党的创新理论，不信奉党的宗旨理念，不履行党员义务，不遵守党规党纪，绝对不是一名合格的共产党员。

党支部作为党员的管理主体、组织主体，是这次学习教育的具体组织者和执行者，必须在组织好、推动好党员“学深”、“学透”上下功夫。只有筑牢理想信念的基础、打牢思想境界根基，才能把党员干事创业的激情迸发出来，才能源源不断地释放出为民担当奉献的正能量。

要把学习党章党规作为“基础课”，联系推进全面从严治党的实践，深入推进党章党规学习，认真学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等法规文件，引导党员牢记严格党内政治生活、加强党内监督和廉洁自律等各项规定要求，使之成为规范党员干部言行的硬约束。习近平总书记系列重要讲话，是新的历史条件下我们党治国理政的行动纲领，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的行动指南。要把学习习近平总书记系列重要讲话作为“必修课”，坚持系统学、深入学、跟进学，做到学而信、学而思、学而

行，学思践悟，切实做到用习近平总书记讲话武装头脑、指导实践、推动工作、规范行为。

特别要联系疾病预防控制领域实际，持续深入学习贯彻习近平总书记关于“讲诚信、懂规矩、守纪律”的重要论述；持续深入学习习近平总书记对公共卫生领域发展的重要指示精神。在探索建立常态化学习机制的过程中，我们通过制定学习计划、丰富活动载体，组织党员定期集中的“学党章党规基本知识、系列讲话重要精神”制度，主要采取以下三种形式：一是围绕专题学习讨论。把个人自学与集中学习结合起来，明确自学要求，引导党员搞好自学。讨论要紧密结合现实，联系个人思想工作生活实际，看自己在新任务新考验面前，能否坚守共产党人信仰信念宗旨，能否正确处理公与私、义与利、个人与组织、个人与群众的关系，能否努力追求高尚道德、带头践行社会主义核心价值观、保持积极健康生活方式，能否自觉做到党规党纪面前知敬畏守规矩，能否保持良好精神状态、积极为党的事业担当作为。通过学习讨论，真正提高认识，找到差距，明确努力方向。二是创新方式讲党课。讲党课一般在党支部范围内进行。要鼓励和引导基层党组织书记、普通党员联系实际讲党课。注重运用身边事例、现身说法，强化互动交流、答疑解惑，增强党课的吸引力和感染力。三是学党史，不忘初心，强党性。为纪念中国共产党成立97周年，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。党支部组织开展“迎‘七一’、学党史、强党性”主题党日，赴平西情报交通联络站纪念馆进行参观学习，观看了反映平西情报交通联络站的纪录片《隐蔽战线》，接受革命传统教育；支部党员面向党旗，庄严宣誓，重温了入党誓词。通过上述方法引导党员干部坚持不懈筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”。

二、在推进“做”这个关键上实现常态化制度化。

当然，学好了，做不好也没有用。各党支部要在加强系列讲话、党章党规学习教育的基础上，积极把学习成果转移到“做”上，引导广大党员学有所为、学有所行，把所学知识落实到推动经济社会发展的实践中去、

转化到实现全面建成小康社会的进程中去，充分激活党员身上的每一个“红色细胞”，从而保证党的整个肌体充满活力。

在疾控领域基层党支部，要将“做”落到实处，就要紧紧围绕党员所在科室自身工作特点及性质开展学习教育，坚持两手抓，防止“两张皮”，把“两学一做”活动与科室日常工作紧密结合起来，职能科室通过“两学一做”活动提升工作与管理水平，业务科室通过“两学一做”活动提升科学研究水平，充分发挥自身的工作特点及学科优势，积极践行“两学一做”学习教育活动。

我们支部由本单位规划财务处、生物标志物与分子流行病学研究室、理化检测室、全体党员组成。规划财务处的党员同志在工作中对项目预算的管理严格认真，尽职尽责，并配合各个课题组进行了多个课题审计，协助完成卸任所长的离任审计等工作，顺利通过审计。圆满完成了2017年部门决算、卫生快报、卫生年报、住房改革决算等；2019年部门一上预算、住房改革预算，完成了2019-2021年项目库编制工作。在平凡的岗位上充分发挥先锋模范带头作用。

规范党费收缴工作。针对实施绩效工资后在职党员工资收入结构的变化情况，按照中心党委《关于党费收缴、补交工作的实施方案》，所党委顺利完成党费收缴、补交工作。调整党费缴纳基数后全体党员按时按标准交纳党费，不存在未交少交党费情况。通过交纳党费强化了党员意识、增强了党组织的凝聚力。

生物标志物与分子流行病学研究室及理化检测室作为国家疾病预防控制中心重点实验室的成员科室，承担了多项科研项目，如公益性行业科研专项、国家科技支撑计划资助项目、国家自然科学基金（重点、面上及青年）项目等，每年均有较多科研成果及SCI文章发表，培养毕业的博士硕士生均具有较高的科研素养，得到同行一致认可。此外，支部内的党员表现优秀，获国家卫生计生委优秀共产党员、国际毒理学联合会 Travel Award、淮河流域肿瘤综合防治先进个人、中国毒理学会全国优秀青年科技奖、中国百篇最具影响国内学术论文奖等。本支部生物标志物与分子流

行病学研究室的1名党员业务骨干被推荐参加第18批博士服务团成员选拔工作，通过内蒙古自治区乌海市疾控中心副主任的选拔（该岗位最终调整为内蒙古自治区疾控中心担任副主任），目前该同志已在内蒙古自治区疾控中心履职。

理化检测室开展职业健康检查实验室和职业卫生检测实验室能力考核比对工作，2017年全国46家职业健康检查和职业病诊断机构参加，其中疾病预防控制中心19家、职业病防治院所18家、综合医院及其他9家。参加项目：40家机构参加尿镉比对；38家机构参加尿砷比对。比对项目：（1）尿中镉含量测定；（2）尿中砷含量测定。结果反馈：44家实验室反馈报告，1家实验室仅反馈了尿镉结果，1家实验室尿镉、尿砷结果均未反馈。结果满意：结果总体满意率85.3%。2018年5月-7月，职业卫生所组织开展了2018年职业卫生检测实验室比对工作，全国共有北京、天津、广东、江苏、湖北等27个省、自治区、直辖市的253家实验室参加。其中省、市各级疾病预防控制中心及职防院所78家，其余为各类检测公司或安全生产检测机构。结果满意情况：总体满意率为83.4%。同时，理化检测室每年还定期制备职业卫生领域相关标准物质，为全国相关单位在开展职业卫生检测时提供了质控手段。在社会上形成了良好的公益效益。

只有在业务工作实践中切实发挥先锋模范带头作用，团结带领党员、群众出色完成各项任务。用创新的思路 and 办法解决实际工作中的重大问题，积极推进工作的理念创新和方法创新，使工作更加符合职业卫生与中毒控制专业发展的要求，才能真正将“做”落到实处。

三、在坚持“常”上深化拓展实现常态化制度化。

要在健全基本制度、强化制度执行上下功夫，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以“两学一做”为基本内容，以“三会一课”为基本制度，以党支部为基本单位，以解决问题、发挥作用为基本目标，充分调动党支部的积极性主动性创造性，使“两学一做”学得深入、做得到位。要通过认真总结每一年来学习教育的做法和经验，特别要深度挖掘、系统梳理基

层党组织在学习教育中探索出的好经验、好做法，将行之有效的做法经验制度化、规范化，推动学习教育形成常态、发挥长效。

结论

为了更好的发挥基层党组织的战斗堡垒作用，把党支部的主体作用充分发挥出来，激活“神经末梢”，激发每个“细胞”的作用，推动每个党支部、每名党员都动起来，开展的“两学一做”常态化制度化研究，得出的“强基础，重奉献，可持续”的工作方法适用于职业卫生所基层党支部推进“两学一做”常态化制度化。

参考文献：

[1] 王东. 学党章党规学系列讲话做合格的党员干部[M]. 北京：北京联合出版公司，2016.

[2] 中共中央办公厅. 关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案[N]. 人民日报，2016-02-29（6）.

[3] 蒋晓林. 怎么学 怎么做——知行合一、践行“两学一做” [J]. 中小企业管理与科技（中旬刊），2016. 08.

[4] 宋翠玉. “两学一做” 重在“常态化” [J]. 奋斗，2016. 04.

[5] 翁淮南，刘文韬，张纪，陈蓉，王碧薇. 怎么学 怎么做——“两学一做” 学习教育进行时[J]. 党建，2016. 05.

[6] 曲青山. 推进“两学一做” 学习教育常态化制度化. [J]. 求是，2017-2-28.

19. 中国疾控中心辐射安全所

做好新时代思想政治工作的若干思考

辐射安全所 寇子春

随着社会不断发展，各种文化思潮极大地冲击着当代人们的思想观念与价值取向，加之人的需求日益多样化，思想政治工作难做已是不争的事实。在“老办法不灵、新办法不明”的情况下，如何深化此项工作，需要广大思想政治工作者积极思考。我从事党务工作近30年，最大的体会和感悟就是，思想政治工作是中国特色社会主义建设事业不可或缺的重要内容，必须真抓实干，突出一个“真”字。

一、关于思想政治工作的主要意涵

思想政治工作以人为对象，解决人的思想、观点、政治立场问题，是提高人的思想觉悟的工作。其特点包括：鲜明的党性和阶级性、广泛的群众性和社会性、严密的科学性、具体对象的针对性、教育过程的连续性等。因政治目标不同，不同阶级或政治集团的思想政治工作在内容上呈现很大差别，即使同一阶级或政治集团，其思想政治工作的内容也会因条件变化而变化。

在社会主义条件下，中国共产党思想政治工作的基本内容是：以共产主义思想体系为指导，坚持四项基本原则为核心，进行马克思主义理论教育、共产主义理想和人生观教育、社会主义和共产主义道德教育、爱国主义和国际主义教育等。我们党在长期的思想政治工作实践中总结和概括出一系列基本原则，主要有：理论联系实际、思想政治工作与业务工作相结合、表扬与批评相结合以表扬为主、思想政治工作与物质利益相结合、耐心说服教育与严格的组织纪律相结合、身教同言教相结合身教重于言教原则。

二、关于思想政治工作的地位和作用

人类历史的发展，归根结底是社会物质文明和精神文明的发展。精神文明中的思想建设，要靠长期的思想政治教育实现。历史上各个阶级都把思想政治工作摆在重要地位，作为维护本阶级利益、取得和巩固阶级统治的工具；作为改变社会风气，将社会政治生活纳入本阶级政治统治轨道的重要手段；作为调整本阶级内部以及与其他阶级关系的重要措施。剥削阶级的思想政治教育工作包括：奴隶主阶级的“天命论”和等级教育，封建地主阶级的宗教神学和纲常礼教教育，资产阶级的人道主义和利己主义教育等。

我们党在长期的革命斗争中形成了做思想政治工作的优良传统，并使之在革命斗争和社会主义建设事业中发挥了重大作用，成为宣传群众、组织群众，保证党的团结和统一，保证党对各项工作领导的重要手段。在现阶段，思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，是团结全党和全国各族人民实现党和国家各项任务的中心环节，也是党的重要政治优势。党的思想政治工作肩负着两大任务：一是让党了解人民。了解人民的所思所想、所需所盼、所困所苦，与人民同呼吸共命运。二是让人民了解党。了解党的性质宗旨、目标任务、方针政策等，从内心里信党、服党、敬党，心甘情愿跟党走。这两方面的任务归结起来，就是要通过卓有成效的思想政治工作始终让党同人民血肉相连、鱼水相融，让人民与党休戚与共、唇齿相依。

三、思想政治工作要在“真”字上做好文章

革命战争时期，共产党人爱护百姓，革命军人为保护百姓不惜牺牲自己，每个党员和军人都是名片，有强烈的感召力。因此，才有《映山红》《十送红军》《东方红》等感人至深的歌曲呈现，唱出人民对党、军队、领袖的热爱。经济建设时期，党和政府高度重视思想政治工作，安排专职部门和人员负起责任。高校设有专门的思想政治专业，思想政治理论研究水平不断提高，由此产生一大批“马克思主义者”。

值得注意的是，一段时间以来，党的威信，党对人民群众的凝聚力有所下降。究其原因，一方面是由于当代形势复杂和个别党员行为失范，另

一方面则是由于思想政治工作没有做到位。改变这一局面，要多措并举。就开展思想政治工作而言，要聚焦真抓实干，努力为党的事业全面发展营造一个良好的社会环境。

首先，要在“晓之以理”上真下工夫。用科学理论武装人，是思想政治工作中的重要规律之一。各级领导和专职思想政治工作者，要紧紧围绕使命任务，努力把思想政治工作做活做实、做深做细，特别是在政治理论学习、时事政策教育等方面，要摆脱“我讲你听，我打你通；想明白了要信，想不明白也要信”这种僵化的教育模式，借助真理的力量、知识的力量、现实的力量和人格的力量，运用引导式、启发式、辨析式、实证式等方法，使思想政治工作达到启人心智、自明其理、自我教化的效果。除了要掌握马克思主义的基本理论基础外，还必须掌握说理艺术。正如一个好的电影剧本要借助于演员的精湛表演，才能变成群众喜欢的影片一样，一个正确的道理，也需要借助正确的讲解与灌输。

中共中央在《关于加强和改进科研院所党的建设工作的意见》指出：“切实加强思想政治工作，充分发挥广大科技人员的积极性、主动性和创造性，努力建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。”照此要求，相关人员应着眼提高科研院所思想政治工作的实效性和针对性，在工作内容的选择上，多动脑筋，多想办法，结合各单位及其职工的实际情况，抓住重点，进行必要的宣传灌输和因势利导：一是要用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观，特别是要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大干部职工。二是要用党的路线、方针、政策和形势任务教育，引导干部职工树立正确的世界观、人生观、价值观，增强科教兴国的责任感。三是要加强爱国主义、集体主义、社会主义教育和科研职业道德教育，激励科技人员自觉用知识报效祖国、服务人民，为发展我国的科技事业作贡献。

在形式和方式方法上，要坚持多样化，采用人们喜闻乐见的接受方式。在教育手段、传输途径、时机把握和载体运用上，要广开思路，不断挖掘。比如，针对人们情趣爱好多元化，以及计算机、互联网、光纤通信

等高科技技术的不断涌现和更新，思想政治工作的教育手段、传播手段要保持同步。又如，为避免单纯说教形式，要通过双向对话、座谈、展览、参观等，营造良好氛围。利用文艺节目、职工身边的人和事等引起群众共鸣，振奋精神。利用“七一”“春节”“环保日”等节日和本单位、部门承担的重点工作完成以及外出学习、培训等时机，进行爱国主义、集体主义和爱岗敬业职业道德教育。利用创建文明处室、争先创优等载体，积极引导教育职工。总之，要通过创新工作形式方法，为牢固树立马克思列宁主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、社会公德观、家庭美德观打下坚实的思想基础。

其次，要在“动之以情”上真下工夫。同样的道理，不同的领导去讲，群众接受的程度往往天差地别，这提醒领导者必须重视赢得群众的信任，特别是在平时要多为群众着想。相关人员只有率先垂范，身体力行，真正把群众放在心上，动之以情，思想政治工作才会发挥应有作用。高度重视做好群众工作，要长期、反复、持续培养自己的群众感情、群众意识、群众观念、群众思维，这就叫磨刀不废砍柴工，或者说是迎接挑战前的厉兵秣马，充分准备。这不仅需要理论上的准备，知识上的准备，更需要精神上的准备、思想上的准备、修养上的准备、品格上的准备、良心上的准备。

《思想政治工作研究》杂志上曾刊载一篇专访《我们工人身上有使不完的劲》，其中两段这样写到：“现在，我们关心的不再是工资、奖金、福利待遇，而是港上大事。见了局长和经理我们都急切地询问，最近的货源有多少？场地、库场紧张怎么办？……”“平日我们都养成自觉不自觉地听天气预报的习惯，怕下雨自己没活干。”看到这里，人们不禁要问：青岛港职工哪来的如此强的主人翁责任感？怎么会形成如此强的凝聚力和集体主义精神？青岛港中港公司经理兼党委书记邹琦、党群工作部主任袁志良介绍，他们的日常思想教育，其实并没有太多新花样，主要是把干部参加一线劳动、关心职工生活、领导以身作则、党员模范带头、职工当家作主等老传统坚持好，真抓实干，不走过场。透过全篇的记述，可以看

出，青岛港虽没用太多新花样，但思想教育效果如此之好，一个根本原因就在于，他们是把“情”这篇重要文章做到家了。

与之形成鲜明对照的是，我们某些领导干部做思想工作习惯于简单生硬，动辄用空洞的说教训斥职工，引起后者强烈反感。还有的领导奉行“重奖之下，必有勇夫”信条，遇有突击性任务，不是自己带头，身先士卒，而是单纯靠发加班费推动工作。但很多时候，职工根本不把加班费放在眼里，发加班费根本调动不起来他们的工作积极性。职工说，对钱和情的重量，我们能掂量出来，与其说我们缺钱，不如说是缺情，缺少领导对职工的深厚感情。

再次，要在“施之以利”上真下工夫。马克思曾经指出：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。”历史的经验反复证明，只有把群众的物质利益放在突出位置，把解决群众的现实困难当作工作的重要出发点，思想政治工作才能取得实效。坚持解决思想问题与解决实际问题相结合也是思想政治工作的重要规律之一。解决生活和工作中的实际问题是最直接、最生动、最有说服力的思想政治工作，思想工作的价值是在解决实际问题上体现的；如果不注意这一点，思想政治工作就会陷入“空里空”，就会变成“装点门面”和“卖狗皮膏药”。

在进行灌输教育的同时，各级领导和相关人员要以人为本，把思想政治工作渗透到实际工作实践中去，把工作中出现的新情况、新问题及群众最关心的热点难点问题作为重要工作内容，及时发现并加以解决。通过思想政治工作，让群众感受到被尊重、被关心、被理解和被帮助，从而激发职工的工作热情和潜能。

曾有人讲述过这样一件事：厂长约一位因打架出名、名叫武亮的年轻人谈话，从父母养育谈到工友期望，从眼前怎样做人谈到以后成家立业，有情有理，情理交融。当得知他正发愁难以凑齐罚款时，厂长说，我先给你垫上，但以后若再遇上事想打架，得先同我“商量商量”。之后，厂长无论怎样忙，每半月都约他谈一次话，实在没时间，就委托工段长谈。后来，武亮的一位好朋友因失恋约武亮帮着打架。要在以往，他不打红打绿

是不肯罢休的。这次，他没去，还说服劝阻了朋友。思想政治工作有投入也有产出，“施之以利”的工作法在武亮身上产生了效益。试想，如果厂长没有帮助武亮；如果没有细心和真心观察，不知道武亮发愁罚款并帮他垫上，没有安排时间、人员与其谈心……，武亮就不可能转变。

再比如，党的十八大以来，党对人民群众的凝聚力、感召力明显增强，以习近平同志为核心的党中央得到全国人民的一致拥护，在某种意义上，这也是对全民“施之以利”的结果。一是以**习近平为核心的党中央狠抓党的建设，党风政风由此得到根本性扭转**。人民看到了希望，充满了信心。二是**经济建设取得举世瞩目的成绩**。过去几年，7.2%的年均经济增长速度、2%的通胀率、5%左右的调查失业率，较高增速、较多就业、较低物价搭配的运行格局难能可贵，在世界范围内一枝独秀。新动能加快成长，对国民经济的贡献程度不断提高。精准扶贫、精准脱贫成效显著。三是**民生改善方面取得重要进展，成果惠及全民**。社会保障体系建立健全，2016年末，参加基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业、工伤和生育保险人数分别比2012年末增加9980、20750、2864、2879和3022万人。城乡居民基本医疗保险制度整合取得实质性进展，2016年基本医保总体实现全覆盖。社会事业全面进步，居民受教育程度不断提高，文化、体育事业加快发展，等等。

综上，党的思想政治工作的水平和效果，体现在它团结和带领人民群众朝着既定的路线、方针、政策前进的成效上，体现在它推进党的中心工作和促进群众根本利益实现的程度上。开展思想政治工作要认真落实习近平总书记“因事而化、因时而进、因势而新”的重要论断，在晓之以理，动之以情，施之以利方面，狠下功夫。

20. 中国疾控中心改水中心

加强基层党务工作者队伍建设研究

——以改水中心和基层业务联系单位党务和党建工作为例

改水中心党办

一、研究背景

习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告中指出：党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。

《中国共产党章程》明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。在基层，技术干部担任或兼任支部书记，是一种比较普遍的现象，这也是一种必然，应该说这并不矛盾，处理得好的话，党务工作岗位就会成为复合型人才的培养基地^[1]。但从目前情况看，基层党务干部可能存在对党建工作的目标任务不了解，也把握不住重点；碰到新情况，遇到新问题，没有新思路，也拿不出新办法等问题。与业务或技术工作一样，党务工作是政策性、专业性很强的工作，要求必须具有很强的政策性，在专业技术单位也需要专业性人员来从业、担当。基层党务工作队伍的素质和能力直接影响党建工作的质量和水平，直接影响党的路线方针政策贯彻落实的成效^[2]。改革开放以后，伴随机构改革和贯彻实

施干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针，大批专业技术干部走上领导岗位，在一些地方和领域，党务工作干部在党的工作、党的建设中发挥了重要作用。党的基层组织是开展党的活动的基本单位，基层党组织党务工作者担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律等重要责任，是党联系群众的桥梁和纽带，是团结带领群众实现党的任务的关键环节。习近平总书记所做的党的十九大报告主题是不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。并指出中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴^[3]。在报告中，习总书记从环境、医疗、养老、住房、教育、收入分配、精准脱贫等方面向全国人民作了最温暖的呼应。十九大报告提出了“人民健康是民族昌盛和国家富强的标志”为人民群众提供全方位全周期健康服务“预防控制重大疾病”等等^[3]。强调了实施健康中国战略，把健康置于战略地位，就在于健康是人的基本诉求与权利，是人生的第一财富。没有健康，也就没法体验或体认幸福感和获得感。作为中国疾控中心负责全国农村饮用水与环境卫生监督及技术指导的机构，牢记“担当起担当的责任，是当代中国共产党人的精神风范和崇高境界”^[4]。总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出：“不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党亡国的危险。”党中央释放的信号很明确，党建工作将是未来一段时间内全党的重点工作任务，从严治党、思想建党将成为今后一个时期加强基层党建工作的新常态，加强疾控中心的党建和党务工作也是必然的。目前我们各级疾控中心肩负着了解我国广阔农村的饮用水与环境卫生现状和促进其改善的职责，这项工作改善农村人居环境，增强农村居民的幸福感和获得感方面具有重要的现实意义。

本课题根据基层疾控中心工作实际和基层党支部及党员的具体情况，以基层党务工作者和技术能力实践的提高为基点，紧紧将基层党建工作和基层业务工作的需要结合，与有业务工作联系的基层疾控机

构联学联做，在注重切实调动支部普通党员的积极性和做好疾控工作上下功夫，提高政治水平和增强技术本领，加强基层党组织和基层党员调动普通群众学习和开展工作的积极性。

该调查研究成果不仅能够促进我单位与基层农村环境卫生与饮用水卫生监测单位的业务联系，在人才培养和工作中取得较好的效果，同时可为党的基层领导机关在领导和管理基层党组织和党员的决策提供可靠依据。

二、研究内容与方法

加强党的基层组织建设，增强党员凝聚力。在基层党组织建设中注重党务工作者的培养和提高，始终坚持贯彻“党要管党，从严治党”的方针，通过抓自身建设和党员队伍建设，带头严格要求，努力打造一个团结协作、有所作为的基层党组织和专业技术团队。

注重基层党务干部和入党积极分子的培养。结合业务工作，组织单位党员干部与基层疾控系统党组织的交流学习，通过深入学习党的理论，开展支部建设实践，培养党务干部，发挥党员带头作用和在业务骨干中培养入党积极分子，促进当地农村饮用水与环境卫生监测与评价工作的开展。

（一）主要内容和对象

（1）座谈：与部分调查的基层疾控中心专兼职党务工作者和部分党员同志座谈，了解他们对基层党建和更好开展相关工作的意见或建议。

（2）问卷调查：根据工作实际，根据加强党的基层组织建设、注重基层党务干部和入党积极分子的培养等内容设计调查问卷，对参与的调查对象进行问卷调查。

（二）主要研究方法

(1) 现场调研：结合单位前往浙江省和四川省开展业务工作，到建立的联系基层疾控中心党组织进行调研走访，了解基层党建现状和存在的不足，并结合疾控中心农村饮用水与环境卫生监督及其相关领域的工作了解党建的需求。

(2) 座谈和研讨：和基层疾控中心党务工作者与党员在新时代就如何发挥党务工作者和党员的作用，以及在开展好业务工作的同时如何进一步做好基层党建工作和加强党务工作进行座谈研讨。

(3) 调查问卷：改水中心及基层业务联系单位党务和党建工作调查问卷（附件1）。

(4) 资料分析：将调查问卷的结果录入 Excel 数据库，采用 SPSS 对调查结果进行统计分析。

三、主要结果与讨论

（一）基本情况

（1）调查人员年龄构成情况

本次问卷调查了本单位、省级、地市级和县级疾控中心从事农村饮用水与环境卫生监督及其相关工作的中共党员 73 名，其中县级 34 名，市级 12 名，省级 19 名，本单位 8 名。年龄构成来看，30 岁以下的 12 人，占 16.67%；30-35 岁的 17 人，占 23.61%；36-40 岁的 13 人，占 18.06%；41-50 岁的 18 人，占 25.00%；50 岁以上的 12 人，占 16.67%（表 1）。

表 1 调查人员年龄结构

单位	调查人数	30 岁以下		30-35 岁		36-40 岁		41-50 岁		50 岁以上	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级*	33	5	15.15	6	18.18	6	18.18	9	27.27	7	21.21
市级	12	2	16.67	3	25.00	3	25.00	2	16.67	2	16.67
省级	19	3	15.79	6	31.58	3	15.79	5	26.32	2	10.53
改水	8	2	25.00	2	25.00	1	12.50	2	25.00	1	12.50
合计	72	12	16.67	17	23.61	13	18.06	18	25.00	12	16.67

*1 份县级调查表年龄未填写。

从本次调查人员年龄结构结果看，目前从国家到县的四级疾控机构中，从事农村饮用水与环境卫生监测及其相关工作的党员大多数在 50 岁以下，40 岁以上的同志仅占 41.67%。说明目前在农村饮用水与环境卫生监测及其相关工作中，中青年技术骨干构成了目前监测工作中的中坚力量，也显示党员同志在这些工作中发挥着重要的作用。相比之下，50 岁以上党员同志，在县级疾控中心占比最高，为 21.21%，省级占比最低，为 10.53%。提示在将来的工作中需要注重中青年技术骨干的培养，不仅仅在业务工作的层面，在党性方面的锤炼和培养也需要加强，积极鼓励中青年技术骨干投入到党务工作中，不断加强党建工作，在省级疾控中心层面，中青年的党员同志相对比较多，这项工作也显得更为突出。

2. 调查人员性别构成情况

被调查对象的性别构成为，男性 29 名，占 41.43%；女性 41 名，占 58.57%（表 2）。从被调查对象的性别构成情况看，总体情况是女性党员占多数，这可能符合医疗卫生行业的特点，即女性职工比较多，女性党员也比较多。

表 2 调查人员性别结构构成

单位	调查人数	男性		女性	
		人数	%	人数	%
县级	31	13	41.94	18	58.06
市级	12	6	50.00	6	50.00
省级	19	7	36.84	12	63.16
改水	8	3	37.50	5	62.50
合计	70	29	41.43	41	58.57

3. 调查人员党龄、工作年限及学历构成情况

被调查人员的平均党龄为 12.38 年，平均工作年限为 16.48 年；在学历构成上，本科学历 37 人，占 50.68%；硕士研究生学历 19 人，占 26.03%；博士研究生学历 1 人，占 1.37%；其他学历 16 人（多为中

专、在职培训)，占 21.92%（表 3）。

表 3 调查人员党龄、工作年限及学历统计

单位	调查人数	党龄	工作年限	学历学位							
				本科	%	硕士	%	博士	%	其他	%
县级	34	12.97	19.97	21	61.76	0	0	0	0	13	38.24
市级	12	12.08	12.56	6	50.00	3	25.00	1	8.33	2	16.67
省级	19	13.00	14.53	9	47.37	9	47.37	0	0	1	5.26
改水	8	9.38	10.57	1	12.50	7	87.50	0	0	0	0
合计	73	12.38	16.48	37	50.68	19	26.03	1	1.37	16	21.92

在学历构成方面，县级疾控中心以本科学历为主，省级及以上主要以硕士 研究生学历为主，市级疾控中心的学历构成上，大学本科学历和研究生及其他各 50%，疾控中心专业技术人员的学历相比其他领域是比较高的。从目前所了解情况看，市级和县级疾控中心的这样的人才结构和人才队伍相对较为合理，在职称的晋升等方面存在的压力也相对低一些，较有利于业务工作的开展和人才结构或梯队的形成。

3. 调查人员工作领域情况

被调查人员工作领域以业务工作为主，占 80.28%；兼职党务工作的占 15.49%；其他领域占 4.23%。这次调查的疾控中心没有专职党务干部参与，可能和单位性质有关，一般均是业务技术人员兼职党务干部（表 4）。

表 4 调查人员工作领域情况

单位	调查人数	业务		党务专职		党务兼职		其他	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	32	28	87.50	0	0	3	9.38	1	3.13
市级	12	9	75.00	0	0	3	25.00	0	0
省级	19	17	89.47	0	0	0	0	2	10.53
改水	8	3	37.50	0	0	5	62.50	0	0
合计	71	57	80.28	0	0	11	15.49	3	4.23

调查的党员其专业领域主要包括：公共卫生与环境卫生、卫生检验、流行病与卫生统计等专业。在所调查的 71 人中，有 30 人为党务兼职干部，没有专职党务干部。党务工作是政策性、专业性很强的工

作，技术干部担任或兼任支部书记，或专业性人员兼职担任队伍干部或从事党务工作，比较容易和相关的技术人员沟通。一致认为抓好基层党建就是要增强基层党组织的政治功能，发挥政治引领和战斗堡垒作用。就目前了解情况看，这种方式在基层比较普遍，所调查的党员同志也比较赞同目前的党建及党务工作方式，建议加强引导和培养，把加强党建工作和党务工作岗位与业务工作岗位结合，在中青年技术人员中发现和培养复合型人才。

（二）基层党务工作开展

1. 调查人员对单位党建和党务工作满意情况

治国安邦，重在基层。基层党组织是贯彻落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。基层党组织建设水平，直接影响到党的凝聚力、影响力、战斗力。在党建工作满意度调查上，所调查的 73 人中，50 人对单位党建工作满意，占 68.49%；基本满意 23 人，占 31.51%（表 5）。调查人员中有 52 人对单位党务工作满意，满意度为 71.23%；21 人基本满意，占 28.77%（表 6）、没有人员对单位党建和党务工作不满意的情况。

表 5 调查人员对单位党建工作的满意度

单位	调查人数	满意		基本满意		不满意	
		人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	23	67.65	11	32.35	0	0
市级	12	6	50.00	6	50.00	0	0
省级	19	13	68.42	6	31.58	0	0
改水	8	8	100.00	0	0.00	0	0
合计	73	50	68.49	23	31.51	0	0

表 6 调查人员对单位党务工作的满意度

单位	调查人数	满意		基本满意		不满意	
		人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	24	70.59	10	29.41	0	0
市级	12	6	50.00	6	50.00	0	0
省级	19	15	78.95	4	21.05	0	0
改水	8	7	87.50	1	12.50	0	0
合计	73	52	71.23	21	28.77	0	0

调查结果显示，我们基层疾控中心的党建工作还是令人满意的，从了解的情况看，党建工作者能够真心实意听取单位党员和群众意见，解决了单位党员和群众需要解决的问题，得到了职工的认可，同时党员能够在工作中严格要求自己，踏踏实实努力工作，较好的起到了先锋模范作用。说明党建工作和党务工作在各级疾控中心已经深入人心，在新形势下，较好的扎实抓好了基层党建工作，提升了基层党建工作水平、单位的凝聚力和鼓励了职工的工作热情，同时在促进调查单位的业务工作及其发展中发挥了较好的作用，取得了较好的实效，得到了认同。

2. 党员对单位党建工作的态度

党员对党建工作的态度包括四个方面重业务发展，轻党建工作；重个人发展，轻群众利益；重业务知识，轻党的理论知识；将党建工作与业务发展及个人发展紧密结合。调查的 73 人中，有 18 人认为身边党员同志重业务发展、轻党建工作；有 14 个人认为党建态度是重个人发展、轻群众利益，占 19.18%；有 24 个人认为重业务知识、轻党的理论知识，占 32.88%；有 47 人认为单位能够将党建工作与业务发展及个人发展紧密结合，占 64.38%（表 7）。

表 7 党员对单位党建工作态度

单位	调查人数	重业务轻党建		重个人轻群体		轻党理论知识		党建业务紧密结合	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	8	23.53	5	14.71	13	38.24	24	70.59
市级	12	6	50.00	4	33.33	2	16.67	6	50.00
省级	19	4	21.05	4	21.05	5	26.32	13	68.42
改水	8	0	0	1	12.50	4	50.00	4	50.00
合计	73	18	24.66	14	19.18	24	32.88	47	64.38

整体上，多数人（64.38%）认为单位将党建工作与业务发展及个人发展能够紧密结合在一起，说明充分发挥了基层党建引领作用，开创党建工作新局面也开展了许多富有成效的工作，在坚持以人为本、关爱职工和构建和谐工作氛围方面发挥了积极作用。所调查的基层疾控

中心党组织，在加强党的建设，不断提高党员领导干部的政治觉悟和政治能力、严明政治纪律和政治规矩、规范党组织建设和内部管理和积极做好每一项工作方面作了很好的探索。近年来，基层疾控中心的农村饮用水与环境卫生及其相关业务领域的工也取得了较好的成绩，充分发挥了监测促进农村生活环境改善的作用。但也应该看到，尚有部分党员同志认为单位存在重业务轻党建、重个人轻群体、轻党理论知识的问题，提示在加强业务工作的同时要加强党建工作，同时注重单位集体的整体发展。在党的理论知识学习方面，所调查的党员中有**38.24%**的党员，改水中心有**50.00%**的党员认为目前存在轻党的理论知识学习的问题，根据所了解的问题，进行了比较深入的了解，他们认为开展单位的党建工作应该避免单一的自学和集体学习等方式，可以采取更多更有意义的方式，深学理论，筑牢思想根基。

坚持用党的最新理论成果武装自己，系统学习中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神，带头查改自身存在的突出问题，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，如安排和中心的其他单位，或与基层疾控中心联学联做，让大家充分交流党的理论知识学习和实际工作的心得体会，同时还可以采取走出去等多样党的知识学习方式方法，提高党员政治理论水平，同时促进业务工作的开展。本次调查所发现的问题，对改水中心及其相关的各级监测机构下一步改进党建及党务工作方式方法具有较好的导向作用。我单位党总支将根据调查结果及其所了解的问题，研究制定下一步工作安排，结合单位实际，加强党建工作，层层抓好落实，科学谋划新时期重点工作创新工作思维和方法。

3. 加强基层党建工作

关于如何加强基层党建工作方面的问题主要有**4**个：强化领导干部的宗旨意识和责任意识；提高基层党支部书记的表率意识和服务意识；提高年轻党员的党性修养；加强教育培训，提高党员队伍整体素质。从表**8**结果看，都认为基层党建工作是非常重要的，被调查者中有一

半以上的人认为需要加强的工作有：强化领导干部的宗旨意识和责任意识（54.79%）、提高基层党支部书记的表率意识和服务意识（57.53%）、提高年轻党员的党性修养（57.53%）、加强教育培训（72.60%），其中认为加强教育培训的最多。从各级疾控中心的结果看，认为需要强化领导干部的宗旨意识和责任意识在省级疾控中心比较高（63.16%），其他的依次为县级疾控中心（58.82%）、市级疾控中心（41.67%）和改水中心（37.50%）；在提高基层党支部书记的表率意识和服务意识方面，认为需要加强的在市级疾控中心的比较高（66.67%），从高到低依次为省级疾控中心（63.16%）、县级疾控中心（61.76%）和改水中心（12.50%）；在提高年轻党员的党性修养方面，有63.16%的被调查者认为省级疾控中心需要加强，其他的都在50%以上；在加强教育培训方面，被调查者认为，改水中心是最需要加强该领域工作的（87.50%），其次是省级疾控中心（84.21%）、市级疾控中心（66.67%）和县级疾控中心（64.71%）。

表 8 需要加强的党建工作

工作单位	调查人数	强化领导意识		提高书记意识		提高党性修养		加强教育培训	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	20	58.82	21	61.76	20	58.82	22	64.71
市级	12	5	41.67	8	66.67	6	50.00	8	66.67
省级	19	12	63.16	12	63.16	12	63.16	16	84.21
改水	8	3	37.50	1	12.50	4	50.00	7	87.50
合计	73	40	54.79	42	57.53	42	57.53	53	72.60

调查结果显示的问题提示在某些方面的工作需要加强，如在省级疾控中心可能需要加强需要强化领导干部的宗旨意识和责任意识和提高年轻党员的党性修养方面工作，在市级疾控中心可能需要注意提高基层党支部书记的表率意识和服务意识，在教育培训方面，绝大多数党员和党务干部认为，进一步加强教育培训是非常重要的。

4. 政治理论学习

在政治理论学习方面，所调查的 72 人中，共参与了相关的党务工

作培训 73 人次/年，最近一年参加的党组织培训为人均 1 次。特别是党的十九大以来，基层的兼职党务干部都参加了各级党组织组织十九大精神的学习。大家认为，在党的十九大开幕会上，习近平同志代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告，传递出中国共产党人高度的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，对 5 年来我国经济社会发展取得的辉煌成就感到欢欣鼓舞。特别是习总书记在报告中指出，人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，提出的“坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。”^[3]。李克强总理 2018 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的《政府工作报告》中指出，“稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”和垃圾收集处理。……我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化”。这些与我们目前开展的工作密切相关。我们要主动适应全面从严治党新常态，始终把加强学习作为首要任务，不断提升理论修养、职业素养、综合素质。学习包括知识学习和技能学习，既要抓住学习重点，在开展拓展学习领域，学习书本，学习经验基础上，也要注意结合单位业务工作和所了解的农村环境卫生工作实际开展工作。通过加强理论与实践的学习，以新的精神状态和奋斗姿态积极和努力工作，在新时代更好的完成上级交给的农村饮用水与环境卫生监测及其相关的疾控工作，做好技术支持，在建设新农村和改善农村环境卫生方面尽职尽责的做好本职工作。

（三）党建工作与业务工作同步考核

对于将党建工作与业务发展同步考核的三个问题：同步考核、没有考核、不清楚。在调查的 72 人中，有 59 人认为单位党建工作与业务工作进行了同步考核，占 80.82%；有 3 人认为没有进行，占 4.11%；有 10 人回答不清楚是否进行，占 13.70%（表 9）。

表 9 党建工作与业务工作同步考核情况

单位	调查	同步考核	没有考核	不清楚
----	----	------	------	-----

	人数	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	29	85.29	1	2.94	4	11.76
市级	11	7	58.33	2	16.67	2	16.67
省级	19	17	89.47	0	0	2	10.53
改水	8	6	75.00	0	0	2	25.00
合计	72	59	80.82	3	4.11	10	13.70

通过党建工作与业务工作同步考核，抓好党建才能促进业务是目前所遵循的一个原则，在党建工作中，党建工作围绕中心、服务大局，与业务工作相辅相成，这是做好党建工作的重要遵循，也是开展基层党建工作的主要内容之一。调查结果显示，绝大多数被调查者为进行了同步考核，说明党员和党务工作者对情况比较了解。然而，在这次调查中，有的受访者认为没有进行同步考核（占 4.11%）和不清楚是否进行了同步考核（占 13.70%），说明我们的党建工作仍然存在不足，在现实中，党建工作与业务工作相辅相成的工作进行的不够，出现这种现象，提示我们尽管是少数人的回答或疑问，也不利于党建工作，也不利于业务工作，必须引起高度重视。在今后的工作中采取有效举措加以解决。在今后的工作中，采取“业务工作推进到哪里，党建工作就覆盖到哪里”的方式，坚持党建工作与业务工作同步进行，业务支持党建强，同时加强工作任务同步部署、知识同步学习、工作同步点评、绩效同步考核，完善党建工作制度，让全体党员都能够了解党建工作与业务工作同步考核的工作方式，团结一心，做好工作。正如李克强总理在《政府工作报告》中强调的“团结凝聚力量，实干创造未来”^[4]。

（四）党建工作存在的主要问题

针对所在单位党建工作存在的主要问题调查包括 3 个：重视不够，动力不足，效果不好；学习不经常、不具体、不深入，受众面不够广；党务人员配备不强、不稳定。被调查人员中，有 20 人认为单位党建工作存在重视不够、动力不足、效果不好的问题，占 27.40%；有 20 人认为存在学习不经常、不具体、不深入的问题，占 27.40%；有 20

人认为存在党务人员配备不强、不稳定的问题，占 27.40%；有 31.51%（23 人）的同志认为存在其他问题，存在的其他问题包括：一是基层的疾控工作任务比较繁重，党员参加活动主动性、积极性不够；二是由于编制等原因使得基层的缺乏专职的党务干部，也尚未建立和健全对基层党务工作者的激励机制；三是在基层，由于安排不周全，出现了党建工作存在重复的现象等（表 10）。

表 10 党建工作存在的主要问题

工作单位	调查人数	重视不够		学习不经常等		人员配备不足		其他	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	13	38.24	13	38.24	7	20.59	6	17.65
市级	12	3	25.00	3	25.00	5	41.67	4	33.33
省级	19	2	10.53	4	21.05	5	26.32	9	47.37
改水	8	2	25.00	0	0.00	3	37.50	4	50.00
合计	73	20	27.40	20	27.40	20	27.40	23	31.51

从这次调查结果可以看出，绝大多数被调查者任务党建工作开展的比较好，比较认同目前党建工作成效，但仍有 27.40%的党员同志认为重视不够、学习不经常等、人员配备不足等问题。这反映，尽管目前党建工作得到了极大的加强，通过学习，党员同志思想觉悟和政治理论水平有了很大的提高，同时也对党建工作提出了更高的要求 and 更多的期待。

（五）促进党建工作和发挥党员作用的建议

1. 基层党建工作的创新

影响党建工作的创新发展方面，选择了思想境界、干部素质领导重视和激励机制等作为主要的因素进行了调查。被调查人员中有 68.49%（50/73）认为基层党建工作创新发展取决于党员思想境界；有 61.64%（45/73）认为取决于党务干部素质；有 64.38%（47/73）认为取决于上级部门和主要领导的重视和推动；有 72.60%（53/73）的人认为取决于建立健全激励机制、业务发展和收入提高；在其他方面，有 1 人认为取决于加强与民主党派党员和一般群众在党建工作方面的联系（表

11)。

表 11 影响党建工作的创新发展因素

工作单位	调查人数	思想境界		干部素质		领导重视		激励机制		其他	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	22	64.71	21	61.76	21	61.76	23	67.65	0	0
市级	12	7	58.33	6	50.00	8	66.67	10	83.33	0	0
省级	19	16	84.21	14	73.68	14	73.68	14	73.68	1	5.26
改水	8	5	62.50	4	50.00	4	50.00	6	75.00	0	0
合计	73	50	68.49	45	61.64	47	64.38	53	72.60	1	1.37

调查的 73 人中，在思想境界、干部素质领导重视和激励机制方面，有超过一半或以上的同志认为是亟待加强或有些是需要建立机制或完善机制的工作。从目前了解情况看，可能在各级疾控中心存在的问题主要在党建资源上，如缺少党务干部，人手严重不足，长期加班加点，疲于应付各种日常工作，缺少时间和精力学习理论提升素养，深入群众调查研究拿出合理化建议更是有心无力。导致了存在对工作要求不高，还有重业务轻党建的思想存在，把党建工作当成没有效益和政绩的软任务，有时党建工作流于形式。为了做好基层党建工作的创新，基层单位党建工作的设计、融合和培训、创新急要上级党组织的统筹安排、积极引导和支持。

2. 党员的有效管理形式

关于党员的有效管理形式问题主要有以下 4 个：开展征求群众意见活动，对党员开展民主评议；开展谈心谈话活动；开展个人党性分析；召开专题组织生活会和民主生活会等。调查的 73 人中，有 37 人认为当前对党员最有效的管理形式是开展征求群众意见活动、对党员开展民主评议，占 50.68%；有 29 人认为最有效管理形式为开展谈心谈话活动，占 39.73%；有 20 人认为开展个人党性分析是最有效形式，占 27.40%；有 36 人认为召开专题组织生活会和民主生活会是最有效形式，占 49.32%；有 4 人认为其他方式有效（与业务工作结合、开展评优活动等），占 5.48%（表 12）。

表 12 对党员最有效的管理形式

工作单位	调查人数	民主评议		谈心谈话		党性分析		专题会议		其他	
		人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	19	55.88	12	35.29	8	23.53	15	44.12	1	2.94
市级	12	6	50.00	2	16.67	1	8.33	4	33.33	1	8.33
省级	19	9	47.37	10	52.63	8	42.11	14	73.68	1	5.26
改水	8	3	37.50	5	62.50	3	37.50	3	37.50	1	12.50
合计	73	37	50.68	29	39.73	20	27.40	36	49.32	4	5.48

从各级机构的反馈信息看，不同机构的党员或兼职党务工作者根据自己的实际情况给出了各自的答案，对什么是有效的党员管理形式的优先顺序也不尽相同，如在县级疾控中心，民主测评被认为是最有效的党员管理形式，其次是市级、省级、改水中心，谈心谈话在改水中心被认为是最有效的管理形式，其次是省级、县级和市级，党性分析在省级被认为是最有效的管理形式，其次是改水中心、县级和市级，召开专题组织生活会和民主生活会在省级被认为是最有效形式，其次是县级、改水中心和市级，各级疾控中心均有 1 人提出应与业务工作结合、开展评优活动等方式促进对党员的有效管理。从以上分析看，在各级疾控中心进行党员的有效管理的过程中，需要根据具体情况，可以在基层党组织不定期的采取不同的优先顺序且有效的党员管理形式，加强对党员的管理。

3. 党务工作者激励措施

在党务工作者激励措施方面，被调查人员中，在目前对党务工作者最需要或最有效问题回答上，有 41 人（56.16%）认为对于工作突出的党务工作者授予荣誉称号最有效，有 33 人（45.21%）认为是发放一定数额的奖金最有效，有 39 人（53.42%）认为是采取情感沟通、理解尊重、支持信任和关心爱护等情感激励等方式最有效，有 2 人（2.74%）认为其他方式最有效，如可以将党建工作与单位的业务单位结合，支持兼职的党建干部参与业务工作，特别是对年轻人的培养会很有帮助（表 13）。

表 13 党务工作者最需要的激励措施

工作	调查	荣誉称号	物质奖励	情感激励	其他
----	----	------	------	------	----

单位	人数	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
县级	34	16	47.06	13	38.24	17	50.00	0	0
市级	12	4	33.33	2	16.67	7	58.33	1	8.33
省级	19	17	89.47	12	63.16	11	57.89	1	5.26
改水	8	4	50.00	6	75.00	4	50.00	0	0
合计	73	41	56.16	33	45.21	39	53.42	2	2.74

从表 13 可以看出，在对党务工作者荣誉称号、物质奖励、情感激励等方面，总体上，一半以上认为荣誉称号和情感激励应作为党务工作者激励措施。所调查的 89.47% 省级疾控中心党员的比较认同给予荣誉称号，其次是改水中心、县级和市级疾控中心；在物质奖励方面，75.00% 的改水中心党员的比较认同给予物质奖励，其次为省级、县级和市级疾控中心；在比较认同情感激励方面，从高到低依次为省级、市级疾控中心、改水中心和县级疾控中心。

随着现代经济社会的不断发展，社会大众的物质生活水平、以及精神生活水平均有所提升，各行业领域的发展也在突飞猛进。在这种发展背景作用之下，对如何加强党建和采取党务工作者激励措施方面也备受各方关注与重视。从以上调查结果和所了解的情况看，可能需要针对现行的考核评价工作机制以及奖惩工作机制加以改进，提高党务工作者的参与性以及能动性，应将精神激励和物质奖励的措施结合，在体现基层党员的先锋地位与精神价值方面下功夫。首先是要求党务工作者在日常工作中，无论工作大小和难度，均需要始终坚守理想信念，使得基层党务工作者所具备的先锋模范作用、以及先进性作用充分地发挥出来，进而达到提高基层党务工作者创造力、凝聚力、以及战斗力的重要目的。在此基础之上，借助于对基层党务工作者个人晋升空间的合理扩展，根据疾控中心的单位性质，专业技术职称的晋升倾斜可能是一项较好的选择，如果应用得当，可以达到激励基层党务工作者全面投入各项工作的目的。通过重点关注对基层党务工作者队伍激励机制的加强，从而更好地推动基层党务和业务工作的发展。

4. 基层党建工作机制的建立

从表 14 可以看出，在基层党建工作机制的建立方面，总体上比较认同目前的党建工作考核机制、党员联系和服务群众机制的建设，廉政机制和监督机制建设的认同度相对较低，说明亟待加强的机制建设。调查的 73 人中，有 30 人认为最需要建立党建工作考核机制，占 41.10%；有 24 人认为最需要建立廉政机制，占 32.88%；有 36 人认为建立党员联系和服务群众机制，占 49.32%；有 18 人认为建立党组织履行监督职责机制，占 24.66%；有 31 人认为建立党务公开和群众建立党建工作考核机制，占 42.47%。

表 14 基层党建工作机制的建立

工作单位	调查人数	考核机制		廉政机制		服务机制		监督机制		党务公开	
		人数	%								
县级	34	13	38.24	13	38.24	15	44.12	5	14.71	14	41.18
市级	12	3	25.00	1	8.33	7	58.33	1	8.33	4	33.33
省级	19	11	57.89	8	42.11	9	47.37	11	57.89	9	47.37
改水	8	3	37.50	2	25.00	5	62.50	1	12.50	4	50.00
合计	73	30	41.10	24	32.88	36	49.32	18	24.66	31	42.47

在党建工作考核机制、廉政机制和监督机制建设方面，认同度均比较高的是省级疾控中心，在党员联系和服务群众机制和党务公开制度建设方面，认同度比较高的是改水中心。基层党建工作的开展需要秉承着规范化、民主化、制度化的原则，健全党建工作机制在党建工作中具有重要作用，只有完善党建工作机制才能使问题得到解决，推动党建工作的有效进行。调查结果为我们下一步加强基层党建工作机制建设提供了可能的突破口。

三、建议

《加强基层党务工作者队伍建设研究——以改水中心和基层业务联系单位党务和党建工作为例》课题结果，给我们提供了大量需要加强党建工作的信息和内容。根据调查结果，在加强基层党务工作者队伍

建设方面还应进行以下三个方面的工作，着力构建党建促单位工作发展的新格局。一是突出人才支撑战略。建立适合单位技术支持职能工作人才培养和使用机制，鼓励中青年技术骨干参与党务工作，探索兼职党务工作者如何做好党建工作的长效合作机制。二是突出教育培训力度。根据单位实际情况，科学安排培训，轮训党务、兼职党务人员及党员技术骨干，提升单位技术骨干和中层干部的党建知识和专业化知识水平。三是党建工作基础保障。保证单位党支部开展相关活动的经费。

新常态下的基层党建工作面临的责任更加重大、任务更加紧迫、意义更加深远。基层党组织适应新常态，可以从以下三个方面着手：一要建设学习型党组织。基层党组织要用总书记重要讲话精神指导工作，推进党建。要加强党员理想信念教育，提高党员政治素养，使党员领导干部牢固树立正确的人生观、价值观。二是建设服务型党组织。坚持群众路线，确立群众观点，将服务民生、服务发展作为党建工作的生命线，形成围绕工作抓党建、抓好党建促发展的工作思路。三是建设创新型党组织。在保持党建工作严肃、严谨、严格等底色不变的同时，适度创新载体，创新方法，创新内容，不断增添党建工作的魅力和吸引力。主要体现在：

（一）加强党务干部、兼职党务干部及党员技术骨干的培训，提升思想认识

本次调查结果显示，基层党务工作者一般都是兼职，兼职党务工作者虽然有责任心，但存在学习党的政治理论知识不够和理解不深入等现象。出现这一现象的客观原因是基层党员被繁杂的业务工作所累，主观原因是基本的党员主动性不够。党建工作和业务工作一样，需要每一位党务工作者积极主动投身于党建工作中，这就要求进一步加强对党务干部尤其是兼职党务干部的培训，提升党务干部的思想认识，从而提升基层党建工作。同时加强党员技术骨干的培训，鼓励他们从事党务工作。

（二）加强党建工作和结合业务工作的结合

国家、省级、市级、县级疾控系统内的党员同志学历普遍较高，80%以上人员工作领域为业务工作。加强对党员的培训教育，明确党务工作与业务工作关系，将党建工作和业务工作相结合，开展生动活泼及形式多样党员教育活动，创新党建工作和业务工作相结合的思路是目前亟待进行的重要工作内容之一。通过加强日常学习、监督和考核来促进业务工作；从党组织角度出发，与基层党组织的业务交流活动，以党的思想要求带动业务工作；党的思想学习拓展到业务学习，形成国家、省、市、县级疾控中心党支部结合政治理论学习，共同促进业务学习和业务工作的开展。

（三）加强在中青年技术骨干中培养党务工作者

各级疾控中心均属于事业单位，主要从事的是与疾病控制相关的业务工作。要把对党务工作人次的培养纳入单位的人才发展整体战略之中同步规划、同步运作、同步实施。要在党务工作人才的培训培养上，创造条件让他们在第一时间了解前沿知识、走出去开阔眼界、丰富思路，不断提高他们的创新能力，为中国特色社会主义伟大实践作出更大贡献。建设中国特色社会主义伟大实践，从根本上说是广大人民群众自己的实践，群众在实践中创造的经验，反映了事物发展的客观规律，代表了社会绝不的方向^[6]。同时在党组织的领导和部署下，通过技术专家或能人“传帮带”活动，重点培养中青年技术骨干，做好技术人才梯队建设，促进青年技术人才快速成长，形成专业技术人才扎实及结构合理的梯队，保障和促进疾控事业的长足发展，“努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽显其才的好局面”^[3]。通过强化“党务工作者也是人才”的意识，自觉地把党务工作人才作为一支重要人才队伍来培养培训、选拔启用、吸引储备，形成人才能够不断引进和输送的良性循环态势，使人才流动起来。

参考文献

1. 加强基层党务工作者队伍建设的实践与思
<http://www.fx361.com/page/2017/0523/1794536.shtml>
2. 全面从严治党：基层党务工作者队伍建设存在的突出问题与对策思
<http://www.ccln.gov.cn/dangshidagjian/dangjian/djyj/191121-1.shtml>
3. 习近平在中国共产党第十九次全国代表大会报告：决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利（2017年10月18日）
4. 李克强 国务院政府工作报告（2018年3月5日）
5. 中共中央宣传部，习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲，p9，学习出版社，2018.5
6. 中共中央宣传部，习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲，p89，学习出版社，2018.5

21. 中国疾控中心机关一总支

疾控系统党务干部队伍现状与对策

1 中国疾病预防控制中心 2 新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心
闫位娟¹ 刘来新² 王琦琦¹ 张杏通¹ 曾彦¹ 王常合¹ 路凯¹

[摘要] 为进一步加强疾控系统党务干部队伍建设,提高党务干部工作规范化、科学化和专业化水平,本课题通过问卷调查、个人访谈及专题座谈的形式对中国疾控中心机关、直属单位、新疆维吾尔自治区疾控中心专兼职党务干部队伍进行了基本情况、能力建设、职业发展及党务工作中的困难进行了调查,发现党务干部队伍整体结构合理,综合素质较高。表现在队伍充满活力、年富力强、年龄结构合理,思想政治素质高,党务干部学历、职称高,工作经验丰富,教育培训较好,但由于绝大部分是兼职党务干部,也存在兼职党务干部由于需要兼顾业务和党务工作,时间与精力难以兼顾的问题;党组织活动形式单一;党务干部自身党务能力有待加强的问题。因此,本课题在分析调研结果的基础上,提出加强基层党务干部的配备、加强党务干部专业化能力培养、丰富党组织活动形式的对策。

[关键词] 疾控系统;党务干部;能力建设;对策

习近平总书记在党的十九大报告中强调指出:“要建设高素质专业化干部队伍,要求党务干部加强政治素质,提高专业能力,全面增强执政本领,应对新时代中国特色社会主义的发展要求”。长期以来,国家疾控系统党务干部为疾控系统党务建设作出了重要贡献,为推动疾控事业发展提供了坚强组织保障和有力人才支撑。因此,为进一步加强疾控系统党务干部队伍建设,提高党务干部工作规范化、科学化和专业化水平,本课题对中国疾控中心机关、直属单位及新疆维吾尔自治区疾控中心党务干部队伍的基本情况、能力建设、职业发展以及工作中遇到的困难等展开调查,梳理总结存在的问题,深入剖析原因,并提出加强党务干部队伍建设的对策与建议。

1 调查对象与方法

1.1 调查对象

本课题调查对象来自中国疾控中心机关、11个直属单位以及新疆维吾尔自治区的253名专兼职党务干部。

1.2 调查方法

一是通过发放调查问卷，从党务干部的基本情况、能力建设、职业发展三个维度开展调查。共收到253份调查问卷。

二是通过个人访谈和小组座谈两种形式，对238名专兼职党务干部进行教育培训、实践锻炼、工作中遇到的困难、职业发展等多方面问题进行调查。

2 党务干部队伍现状

2.1 党务干部队伍基本情况

党务干部队伍基本情况主要包括党务干部年龄、专业、学历、职称、聘任岗位及级别、从事工作年限、入党年限等七个方面。

2.1.1 党务干部队伍年龄结构。党务干部年龄梯队见下表（见图1）。统计结果显示，整个党务干部队伍平均年龄是42.6岁，36~45岁中青年骨干党务干部占31.2%；25~35岁年轻党务干部占21.7%；46~50岁占15.4%；50岁以上只占18.2%。25~35岁、36~45岁、46岁以上党务干部比例为1:1.44:1.7，形成了一支年龄层级梯次配备、有序衔接、充满活力的党务干部队伍，有利于发挥传、帮、带作用。

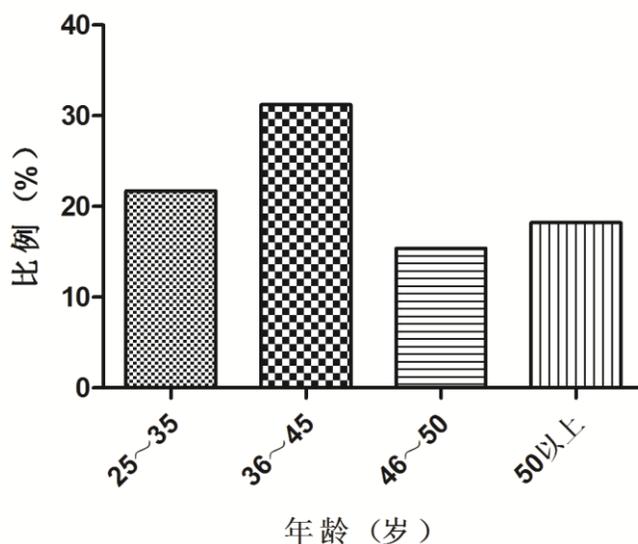


图 1 党务干部年龄结构

2.1.2 党务干部专业知识机构。调查结果显示（见图 2），党务干部专业为思想政治工作类的 7 人，仅占有所有党务干部的 2.8%，管理类专业党务干部 34 人，占有所有党务干部的 13.4%，专业技术类党务干部 212 人，占有所有党务干部的 83.8%。由上可知，专兼职党务干部队伍中绝大部分党务干部是专业技术类人才，管理类和思想政治工作类专业出身的党务干部只占较少一部分。

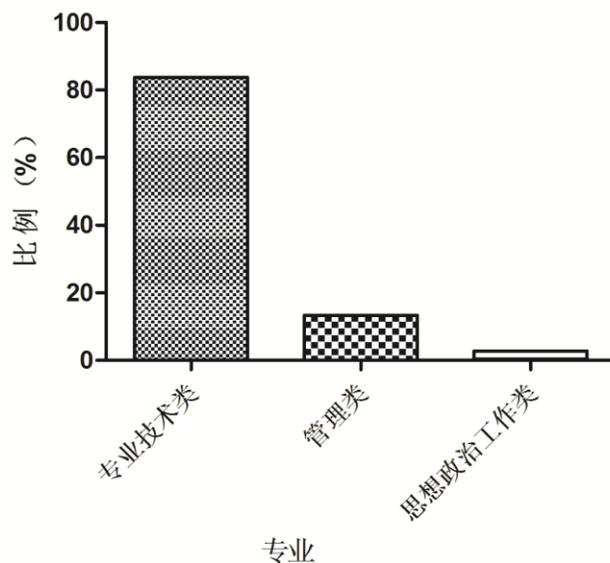


图 2 党务干部专业知识结构

2.1.3 党务干部学历、职称层次。调查结果显示（见图 3），拥有博士学历的党务干部 70 人，占有所有党务干部的 27.7%；硕士研究生学历党务干部 96 人，占有所有党务干部的 37.9%；大学本科 77 人，占有所有党务干部的 30.4%；大专及以下 10 人，占有所有党务干部的 4.0%。硕士以上的党务干部已达到 65.6%，本科以上的党务干部甚至达到 96%。由此可见，党务干部队伍高学历层次很高。

调查结果显示（见图 4），62 名党务干部具有正高级职称，占有所有党务干部的 24.5%；副高级职称 81 人，占有所有党务干部的 32.0%；中级职称 82 人，占有所有党务干部的 32.4%；初级职称 20 人，占有所有党务干部的 7.9%；无职称 8 人，占 3.2%。党务干部队伍整体表现为，56.5%的党务干部具有高级职称，正高职称高达 24.5%，中级以上职称党务干部占 88.9%，初级职称的党务干部则相对较少。

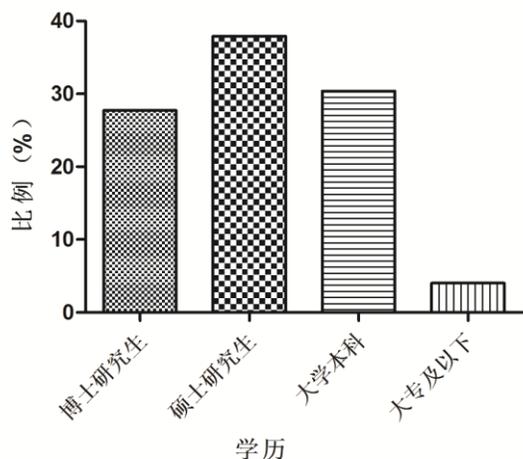


图3 党务干部学历层次

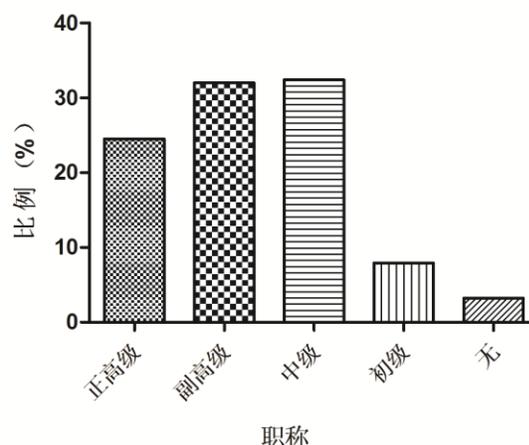


图4 党务干部职称层次

2.1.4 党务干部聘任岗位及职级。调查结果显示（见图5），党务干部队伍中，专业技术岗党务干部218人，管理岗34人，其他1人，88.6%的党务干部是专业技术岗。

经统计，专业技术岗中职级是初级（12-11级）的党务干部25人，占全部专业技术岗位党务干部的11.5%；中级（10-8级）党务干部75人，占34.4%；副高级（7-5级）的党务干部69人，占31.7%；正高级（4级以上）的党务干部54人，占24.8%（结果见表1）。专业技术岗职级副高以上的党务干部占有所有党务干部的56.5%。

由以上数据可知，专兼职党务干部队伍中从事管理岗的党务干部比较少；从事专业技术岗的党务干部占绝大部分，且职级在副高以上的党务干部占了一半以上。

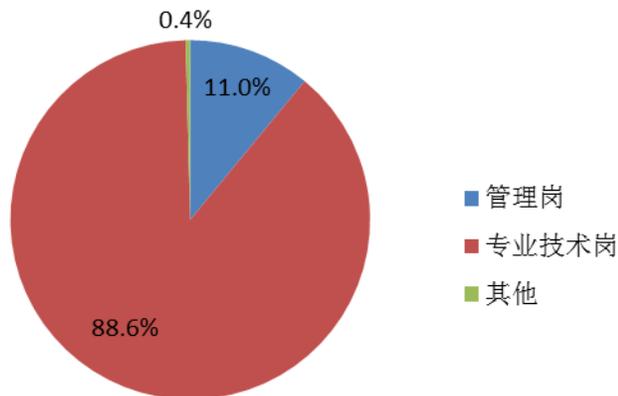


图 5 党务干部岗位情况

表 1 专业技术岗位及职级情况

	专业技术岗位职级			
	初 级 (12-11)	中 级 (10-8)	副高级 (5-7)	高 级 (4 以上)
比例 (%)	11.5	34.4	31.7	24.8

2.1.5 党务干部工作年限。调查结果显示（见图 6），工作年限 1~5 年的党务干部 32 人，占有所有党务干部的 12.6%，6~10 年的 46 人，占 18.2%，11~15 年的 38 人，占 15.0%，16 年及以上的 137 人，占 54.2%。由此可见，工作年限在 16 年以上的党务干部占有所有党务干部的一半以上，具有丰富的工作经验，这有利于提高党务工作的科学化和规范化水平。

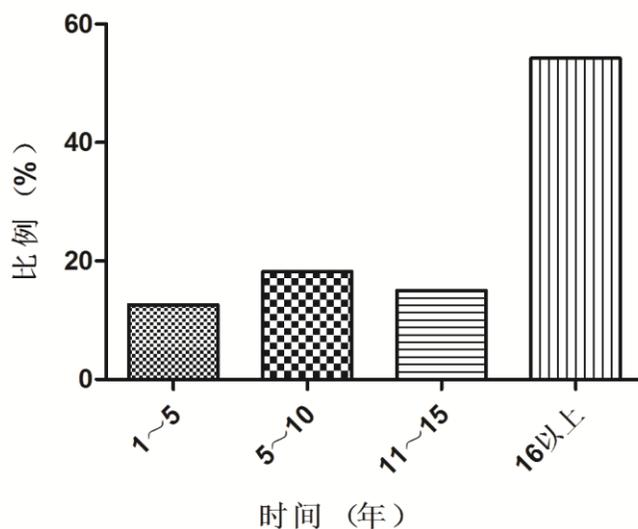


图 6 党务干部工作年限

2.1.6 党务干部入党年限。调查结果显示（见图 7），入党年限为 1~5 年的党务干部 18 人，占 7.1%；6~10 年的 62 人，占 24.5%，11~15 年的 70 人，占 27.7%，16 年及以上的 103 人，占 40.7%。由上可知，入党年限超过 10 年的党务干部占 68.4%，他们接受党的教育时间长，思想政治素质普遍较高，党性强，作风好，纪律性强，对加强党务干部队伍的战斗力有重要作用。

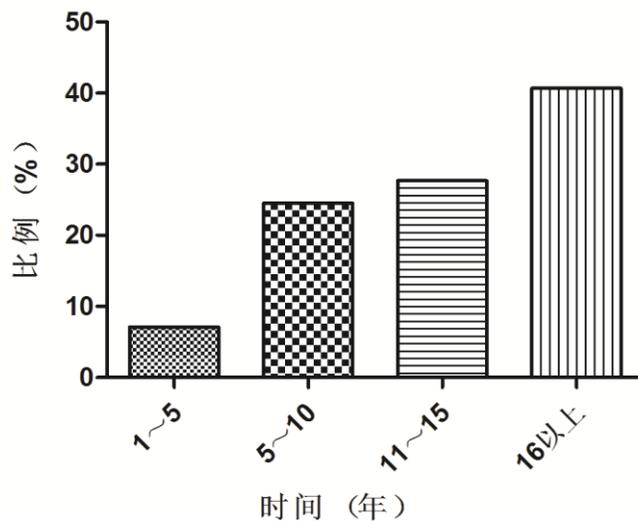


图 7 党务干部入党年限

2.2 党务干部能力建设

党务干部的能力建设主要从参加党的理论培训、党务工作集中培训以及实践锻炼 3 个方面展开调查。

2.2.1 参加党的理论培训

统计调查结果显示（见图 8），2015 年有 203 名党务干部参与了党的理论培训，培训次数为 915 次，人均 4.51 次，80.2%的人参与了培训；2016 年有 214 名党务干部参加了党的理论培训，培训次数为 1105 次，人均 5.16 次，84.5%的人参与了培训；2017 年有 221 名党务干部参与了党的理论培训，培训次数为 1314 次，人均 5.95 次，87.3%的人参与了培训。可见，近三年来参加党的理论培训人员逐年增多，人均次数也逐渐递增，参与度近 90%。

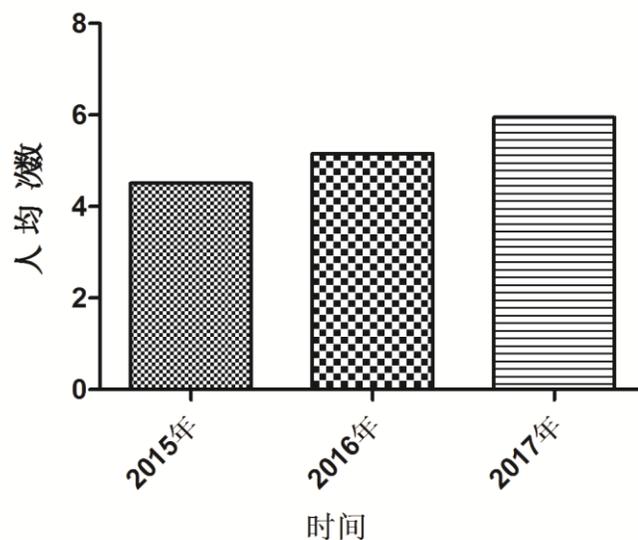


图 8 近三年党务干部参加党的理论培训情况

2.2.2 党务工作集中培训

统计调查结果显示（见图 9），2015 年有 98 人参与了 223 次培训，人均 2.28 次，38.8%的人参与了党务工作集中培训；2016 年，114 人参与了 280 次培训，人均 2.46 次，45.1%的人参与了党务工作集中培训；2017 年，126 人参与了 300 次培训，人均 2.38 次，49.8%的人参与了党务工作集中培训。因此，三年来参加党务工作集中培训的人员在逐年增加，近一半的党务工作人员参与了党务工作集中培训。

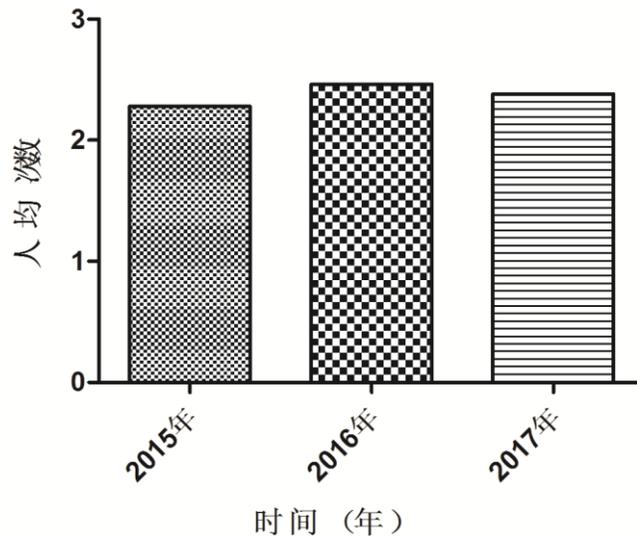


图9 近三年党务干部参加党务工作集中培训情况

2.2.3 实践锻炼的经历

经统计，近几年只有 11 人参与了 13 次实践锻炼，人均 1.18 次，仅 4.3%的党务干部具有参加的实践锻炼的经历。

由上可知，近三年来党务干部的教育培训较好，三年来参加教育培训人数逐年增多，人均次数也逐渐递增，但实践锻炼经历严重不足。

2.3 党务干部职业发展

党务干部职业发展主要围绕职称晋升、岗位聘任、干部培养、轮岗交流四个维度进行调查。

2.3.1 职称晋升、岗位聘任及干部培养

在问及“您所在单位党务工作者，在职称晋升、岗位聘任、干部培养等职业发展上是否有优势？您觉得应该如何开展此项工作？”时，87.9%的党务干部认为不占优势，9.2%未表态，2.1%认为一般，0.8%认为公平（结果见图 10）。调查显示，60.5%的党务干部建议在职称晋升、岗位聘任时应考虑干部党务工作部分成绩，或给予政策倾

斜，或作为可量化考核指标，或作为加分项；15.1%的党务干部建议对基层党务工作者参照公务员管理方式，设立管理岗晋升机制；8.4%的党务干部建议借鉴企业单位政工师发展思路，完善党建工作考评机制；2.5%的党务干部建议在干部提拔任用方面优先考虑。由此可见，党务干部绝大多数认为党务干部在职称晋升、岗位聘任、干部培养方面处于劣势。

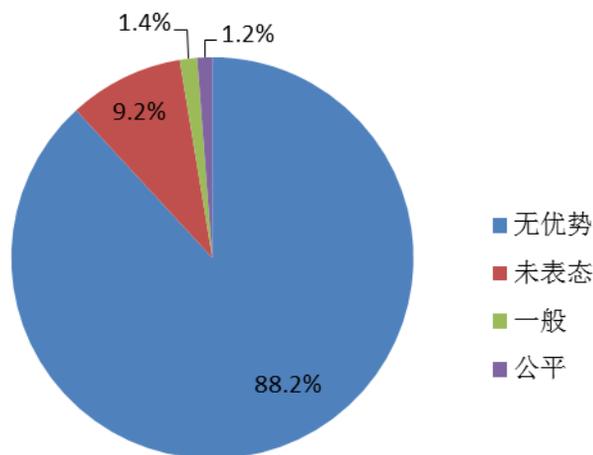


图 10 党务干部职称晋升、岗位聘任方面的情况

2.3.2 轮岗交流

在问及“您所在单位党务工作者的轮岗交流现况如何？您觉得应该如何开展此项工作？”时，78.6%的党务干部认为单位无轮岗交流或很少；8.0%党务干部的认为应轮岗；7.1%党务干部未表态；4.0%党务干部认为支部党务干部由于业务工作不一样，不便于轮岗；2.1%党务干部认为轮岗交流做的比较好。结果见图 11。根据问卷调查，发现仅 8 人参与了轮岗，10 次轮岗交流，人均 1.25 次；仅有 3.16%的人参与了轮岗。由以上数据可知，绝大部分党务工作者无轮岗交流或很少进行轮岗交流。

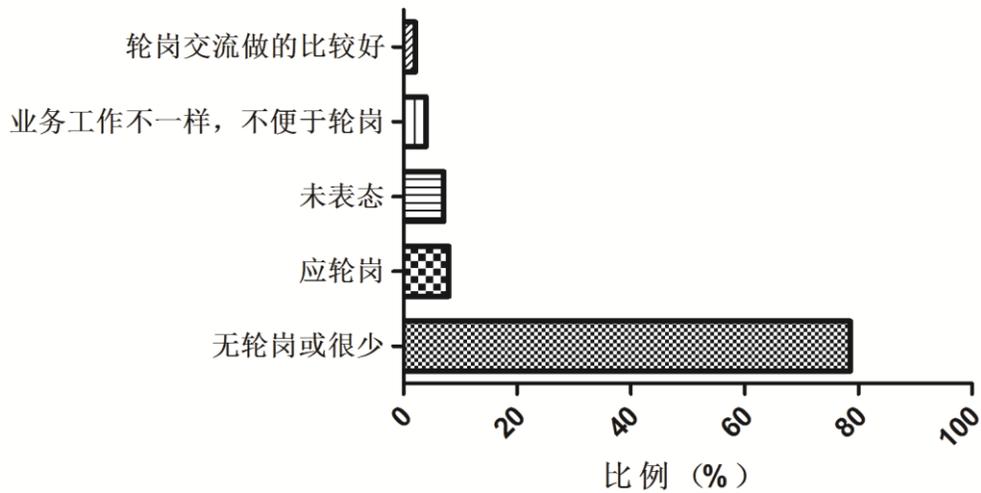


图 11 党务干部轮岗交流情况

2.4 党务工作主要困难

在问及“在党务工作中，目前遇到的主要困难有哪些？”时，排在前三位的主要困难分别是：兼职党务干部开展党务工作还是有很大的困难，业务工作很繁重，党务工作内容也很多，时间和精力都难以兼顾（78.2%）；党组织活动形式单一，内容简单，收效不大（52.1%）；党务工作与业务工作无法紧密结合，难以将党中央出台的各项学习活动、宣传教育活动深入落到实处（28.6%）。其余的困难包括党务干部自身党建专业知识不够，学习不够（26.9%）；党务活动的经费有限，不利于党务活动的顺利开展（26.1%）；党务工作人员数量严重不足，现有人员工作任务重，难以应付（25.6%）；由于疾控工作任务较重，常出差，广大党员的业余时间不好协调，组织生活难以集中统一进行（9.7%）；党务干部职称评聘、职务晋升、职业发展前途及收入待遇等比较不利因素的影响，导致从事党办及纪检监察等部门队伍不稳定，选人难、人难留、不安心和岗位频繁换人等问题比较突出（5%）；具体情况见图 12。

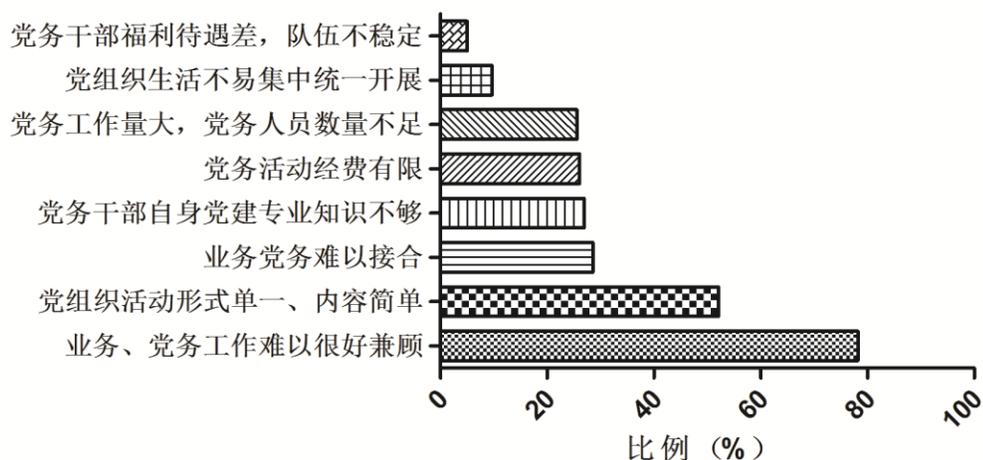


图 12 党务工作主要困难统计

3 党务干部队伍建设存在的问题

通过对以上的调查结果进一步梳理分析，发现党务干部队伍整体结构合理，综合素质很高。表现在队伍充满活力、年富力强，年龄结构合理，思想政治素质高，党务干部学历、职称高，工作经验丰富，教育培训较规范，但客观讲，目前党务干部队伍建设中仍然存在一些薄弱环节。

3.1 党务工作质量有待进一步提高

在本次调查中发现，将近 80%的调查对象认为目前工作中遇到的首要困难是要同时完成业务工作和党务工作，在时间和精力上难以兼顾。由于疾控系统业务专业性很强，业务繁重且压力大，而大部分基层党支部书记、支部委员又均由业务干部兼职，他们在完成本职业务工作的同时，还需完成党务工作，难免显得力不从心。

经统计，28.6%的调查对象认为党务工作与业务工作无法紧密结合。出现这一现象的原因可能有如下几个：一是认识误区。疾控系统专业技术性强，基层党务干部多是业务干部，对党建工作不熟悉，认为党建工作只是开个会，传达个文件，对党建工作认识存在误区。二是部分党务干部管理出身，纵然有想要把业务党务工作融合的想法，

但不熟悉业务工作，有时也难以将党内各项学习制度和组织生活落到实处，从而促进业务工作有力开展。

3.2 党组织活动形式有待进一步丰富

党组织活动是党员坚定理想信念、增强党性修养的重要课堂，是党员学习求知、与时俱进的重要阵地，也是党组织联系群众、组织群众、团结群众，增强凝聚力和号召力的重要方式。然而，在本次调查中发现，近 50%的党务工作者认为党组织活动形式单一，内容简单，没有吸引力，难以起到实效作用。这主要表现在两个方面，一方面，党组织活动在采用传统的开会形式，单一学习文件或报纸，内容单调枯燥，且多为被动学习，缺少实践与体验，对党员缺乏吸引力；另一方面，党组织活动载体少，随着信息化、多元化时代的发展，互联网、移动终端成为人们日常不可或缺的了解信息的工具，如何把互联网、移动终端与党组织活动联系在一起，搭建长期学习平台，增加党组织活动的吸引力，是一个现实而紧迫的课题。

3.3 党务干部能力素质有待进一步加强

在本次调查中，近 30%的调查对象认为党务干部自身党建专业知识储备不够多，学习不够经常，造成党务工作能力相对较低。出现这样的现象，主要有 3 个原因：首先，专兼职党务干部队伍中，大部分基层党务干部是由业务干部兼任，他们业务精熟，但是党务工作与业务工作的性质与内容不同，兼职党务干部知识储备相对不够，对党务工作的一些基本要求、规范化流程不太熟悉，工作起来有心无力。其次，受重业务、轻党务思想影响，党务干部分配给党务知识的学习时间相对较少。最后，党务干部自身身份意识模糊，在基层党支部，党务干部是个讲奉献的“虚职”，一没有权利，二没有待遇，只有忠诚奉献干工作，甚至有时吃力不讨好，以致模范带头作用发挥不好。

4 加强党务干部队伍建设的对策

党务干部特别是基层党支部兼职党务干部，素质高低直接影响党建工作的质量。针对上述党务干部队伍中存在的问题，要始终坚持问题意识，强化问题导向，积极探索针对性强、行之有效的方法路子，努力打造一支适应新时代要求的高素质疾控系统党务干部队伍。

4.1 逐步加大基层党务干部配备力度

《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定，机关专职党务工作人员的配备，一般占机关工作人员总数的百分之一至百分之二；机关工作人员较少或者直属单位和人员较多的部门，可以适当增加比例。基于此，一要适当增加数量。在符合规定的前提下，通过适当增加基层党务干部的数量，如受编制限制，可采用聘用工作人员的方法等，分流基层党务工作压力，提高工作的效率与质量。二要严格选配标准。坚持高标准严要求，突出政治标准，选配素质高、能力强、业务精、务实干的党务干部，为党建事业发展提供有力的人才支撑和组织保证。如中国疾控中心机关的基层党支部书记严格规定必须由部门正职担当，确保党支部书记肩负起主体责任，把抓好党建作为分内之事，作为必须担当的职责，保证党建工作顺利执行，从而提高党建工作质量。三要建立奖励激励制度，激发党务干部工作积极性。给予党务干部工作相应的福利待遇，在职称晋升、岗位聘任、个人职业发展等方面，给予相应的政策倾斜或发放相应的职务补贴，承认党务干部的劳动付出，激发党务干部干工作的热忱与积极性。

4.2 不断增强党务干部专业化能力培养

“不一则不专，不专则不能。”党务干部作为党建工作的开展者、实践者、落实者，其理论精度、业务专度、作风实度直接关系到党组织和党员队伍建设成效。一要加强党建理论的学习。通过参加党建培训及自我学习，加强马克思主义理论、党务知识、党的规章制度等学习，夯实理论根基，为正确指导实际工作打下理论基础。如各支部通过制定年度计划，规定每年参加1-2次党的理论知识培训，撰写

1-2 篇心得体会。二要加强党务业务培训。利用理论与实践、老带新、线上与线下、集中培训与个人自学相结合的方式，在工作中不断总结经验，不断加强党务工作水平。每年参加党的业务培训 1-2 次，开展工作交流讨论会，利用集体智慧，研讨解决党务工作中的困难。三是构建“可落地”的党建工作标准化体系。兼职党务干部时间紧，业务重，可通过探索构建“可落地”的党建工作标准化体系，制定标准化流程与基本要求，使党建各项要求更加具体、程序明确、格式清晰、信息完备，准确高效地执行好党章党规党纪，从而提高党建质量水平。

4.3 不断丰富党组织活动方式

党组织活动与时俱进，形式创新，不断丰富，是时代发展的要求，也是党务工作者必须面对的一个广泛而深刻的课题，对化解党组织在组织活动中可能遇到的矛盾和问题，增强党组织的活力有重要作用。首先，内容要丰富化。党支部要根据党员的实际需求出发，制定各种原创、紧密结合工作实际的受欢迎的活动内容。如辐射安全所第二党支部结合实际工作内容，学习党建内容，提高了支部的吸引力和凝聚力。其次，形式要多样化。改变以往单一的学习文件、读报纸的形式，进行主题式研讨、典型事迹演讲、观看电教片、参观红色教育基地等多样性学习。最后，活动载体要多样化。充分利用好网络平台，开辟网上活动新领域，设立专门 APP、QQ、微信、微博等网上平台，共享学习资源，开展在线党建学习活动，特别对于一些经常出差的科室，利用在线平台，也可以自学党的理论。通过网络阵地开展理论学习、支部活动图片展，拓展活动空间，增强学习的灵活度和互动性。